ЛЕКЦИЯ 1. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН КАК НАУКА, ОТРАСЛЬ ПРАВА И УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА

1. Наука конституционного права зарубежных стран.
2. Основные направления и школы в современной науке конституционного права.
3. Предмет конституционного права зарубежных стран.
4. Источники конституционного права зарубежных стран.

***1. Наука конституционного права зарубежных стран***

В отличие от действующего конституционного права, наука о нем - это рассуждения, тезисы, гипотезы, выводы ученых. Наука изучает действие конституционного права, реализацию его норм, Обнаруживает закономерности его развития, формирует практические советы его развития с целью совершенствования норм и конституционно-правовых отношений.

Исследование конституционного права зарубежных стран - это изучение и определенных сторон мирового опыта. Оно помогает применить на практике, те модели конституционного регулирования, которые оказались эффективными в сходных условиях.

Конституционно-правовая наука сравнительно молода. Она появилась значительно позднее других юридических наук и отпочковалась от философии, социологии и других наук лишь в первой половине XIX века.

В период борьбы против феодализма идеологи демократии Г.Гроций Б.Спиноза,Т. Гоббс, Т.Монтескье и другие, обосновали важнейшие концепции конституционного права: конституционализм, народный суверенитет, народное представительство, разделение властей, естественные неотчуждаемые права человека. Эти теории служили идеологическим обоснованием ликвидации феодализма как общественного строя.

В XIX веке правоведы-конституционалисты - Т.Мэй, А. Дайси, Д. Милль - в Великобритании, Р.Гейнст - в Германии, и другие в своих фундаментальных работах создали классические теории конституционного права, включая такие конституционно-правовые дисциплины, как парламентаризм, правовое, социальное и демократическое государство. На рубеже и в начале XX века серьезный вклад в развитие теории конституционного права внесли Л.Дюги, М.Ориу (Франция), В.Орландо (Италия), Д.Брайс, С.Лоу (Великобритания), Г. Еллинек (Германия). В их взглядах появляются суждения о необходимости ограничения роли парламентов, усиления участия правительства в законодательстве, идей "сильной власти" и т.п.

***2. Основные направления и школы в современной науке конституционного права***

В настоящее время в науке конституционного права существует два основных направления. **Радикалистское** направление представлено в основном работами ученых-марксистов. Авторы, принадлежащие к этому направлению, рассматривают конституционное право с позиций классовой борьбы и нередко - с позиций диктатуры определенного класса или блока классов. У марксистов-ленинцев это рабочий класс.

Авторы радикалистского направления говорят о народной, социалистической демократии, но на деле выступают за авторитарные системы управления, за бессменное правление одной партии, против разделения властей и местного самоуправления, за огосударствление экономики, за преимущество в правах определенных групп населения, за ликвидацию частной собственности и "эксплуататоров".

**Либеральное** направление представлено работами ученых различных стран. Но крупнейшие школы сложились во Франции, Великобритании, США, Германии - разработавшие теории плюралистической демократии и др.

Представители данного направления выступают за правовое, демократическое и социальное государство, разделение властей, признание местного самоуправления. Они считают, что конституционное право является выражением социального контакта между различными группами населения, правящими и управляемыми, документом, который должен воплощать в своих нормах общечеловеческие ценности.

Между этими двумя полярными взглядами есть промежуточное течение, соединяющее некоторые черты обоих направлений. Не все ученые одного и того же направления придерживаются абсолютно одинаковых взглядов во всем, даже принципиальным вопросам. Существуют различные подходы к объяснению конституционно-правовых явлений, а отсюда возникают различные научные школы.

***3. Предмет конституционного права зарубежных стран***

В предмет конституционного права, как отрасли права, входят следующие общественные отношения, которые подвергаются регулированию со стороны этой отрасли:

1) общественные отношения, возникающие по поводу осуществления государственной власти – условия, порядок, процедура создания и ликвидации основных органов государственной власти (парламент, правительство и т.д.), так же реализация функций данных органов, порядок их взаимодействия друг с другом.

2) Общественные отношения, возникающие по поводу прав и свобод человека и гражданина – закрепление, приобретение и реализация прав, свобод и обязанностей человека, групп людей, объединений, возникающие по поводу взаимодействия государства, человека и общества в ходе проведения выборов, референдумов и других демократических институтов.

**Конституционное право зарубежных стран** – это система внутренне согласованных норм, закрепляющих и регулирующих основы правовых связей личностей, коллективов, государства и общества, устанавливающие законные условия для осуществления государственной власти, участия в ней, борьбы за нее мирными конституционными средствами.

***4. Источники конституционного права зарубежных стран***

Источниками конституционного права в зарубежных странах являются нормативные акты, которые содержат нормы, регулирующие конституционно-правовые отношения.

Основным, главным источником данной отрасли права в подавляющем большинстве стран служит конституция - основной закон. Но конституции часто содержат лишь общие положения. При этом конституционные нормы не охватывают всего многообразия отношений в осуществлении государственной власти, и дополняются целым рядом других нормативных актов. Это законы, которые можно подразделить на:

а) Конституционные, вносят изменения в конституцию или дополняют ее. Они не являются составными частями конституции, но регулируют важнейшие государственно-правовые вопросы.

б) Органические, принимаются в усложненном порядке и обычно регулируют какой-либо институт конституционного права в целом. Имеют важное значение в качестве источников государственного права, принимаются на основе бланкетных норм, содержащиеся в конституциях. Например, органический закон определяет длительность полномочий каждой палаты парламента, число ее членов, их вознаграждение, условия их избрания и т.д.

в) Чрезвычайные, принимаются только на короткий срок, с правом парламента продлить этот срок. Эти законы могут отступать от положений конституции.

г) Обычные, законы принимаемые парламентом.

Также это парламентские уставы (регламенты парламентов и палат), устанавливающие внутреннюю организацию и процедуру работы парламентов.

Необходимо выделить и подзаконные акты, а именно:

а) акты главы государства (указы, декреты);

б) нормативные акты правительства (постановления, акты министров);

в) нормативные акты министерств и ведомств;

К источникам конституционного права зарубежных стран нужно относить и нормативные договоры: а) международные договоры в части, касающейся вопросов конституционного права; б) внутригосударственные договоры (федеративные и др.).

Акты органов конституционного контроля, (конституционных судов, конституционных советов и др.), которые дают официальные толкования конституции, признают те или иные законы, соответствующими или несоответствующими конституции.

Судебные прецеденты, т.е. ранее вынесенные решения судов, принимаемые за обязательный образец при решении аналогичных вопросов в дальнейшем. Наиболее широкое распространение судебные прецеденты получили в англосаксонских странах.

Конституционный обычай - сложившееся в деятельности органов государства правило, имеющее устный характер, опирающееся на согласие участников отношений и не пользующееся судебной защитой в случае его нарушения (в литературе они называются согласительными нормами). Практическая роль обычаев настолько велика, что игнорировать их при изучении конституционного права зарубежных стран невозможно. Обычаи особенно распространены в деятельности парламента и правительства Великобритании, новой Зеландии.

Источниками конституционного права являются мнения и высказывая выдающихся ученых-государствоведов - правовая доктрина. Эта концепция широкое распространение получила в Великобритании.

Специфические источники:

а) религиозные источники - в мусульманских странах конституцию заменяю Коран и Сунна, стоящие иногда выше конституции.

б) декларации, хартии, программы, акты правящих партий.