ЛЕКЦИЯ 7

Понятие и функции управления природопользованием и охраной окружающей среды

Понятие управления природопользованием и охраной окружающей среды. Управление природопользованием и охраной окружающей среды - это составная часть социального управления, одна из важнейших функций Российского государства. Оно в основном выражается в организационной деятельности государства, его органов, органов муниципальных образований, а также общественных организаций по разработке и выполнению (исполне­нию) правовых актов, планов, программ, мероприятий в области рациональ­ного использования природных ресурсов и охраны окружающей среды. В связи с этим в последнее время в оборот введено такое понятие, как «органи­зационный механизм охраны окружающей среды»1.

В административном праве под управлением (в узком смысле слова) по­нимаются: дача обязательных для исполнения предписаний, которые чаше облекаются в форму правовых актов; контроль за исполнением этих предпи­саний и применение соответствующих санкций за их неисполнение или не­надлежащее исполнение. Не является в этом смысле исключением и управле­ние в области природопользования и охраны окружающей среды. Понятно, что давать предписания могут одни органы, а контролировать их исполне­ние — другие. Иными словами, управление осуществляется либо непосред­ственно, либо через уполномоченные органы. Речь, таким образом, идет о правовом механизме охраны окружающей среды2, заключающемся в уста­новлении экологических норм и правил, обязательных для исполнения, кон­троле за их исполнением и применении санкций в случае их неисполнения.

В широком смысле слова под управлением понимается многогранная дея­тельность различных государственных органов, выражающаяся примени­тельно к рассматриваемому вопросу в следующем:

\* установлении правовых основ регулирования природопользования и ох­раны окружающей природной среды в целях рационального использова­ния природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности; \*«\* определении основных направлений политики в области природопользо­вания, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопас­ности как на ближайшие годы, так и на перспективу; принятии (утверждении) разного рода экологических программ, планов; их финансирова­нии и материально-техническом обеспечении;

- установлении порядка осуществления государственного контроля в об­ласти охраны окружающей среды, осуществлении экологического кон­троля;

. -учете природных ресурсов, ведении их кадастров; осуществлении мони­торинга окружающей среды в целом и ее отдельных объектов; оценке природных ресурсов и прогнозировании состояния окружающей природ­ной среды;

-установлении лимитов использования природных ресурсов в целях недо­пущения их истощения; в выдаче разрешений на природопользование, а также на сбросы и выбросы загрязняющих веществ и размещение отхо­дов;

утверждении нормативов платы за использование природных ресурсов, а также за сбросы, выбросы и захоронение загрязняющих веществ и отходов;

- организации и проведении государственной экологической экспертизы;

- государственном учете объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;

- принятии решений об ограничении, приостановке или прекращении ра­боты экологически вредных производств и иной деятельности;

- применении санкций к нарушителям экологического законодательства и принятии мер по возмещению ущерба, причиненного экологическими правонарушениями;

- организации заповедного дела, охране памятников природы, ведении Красной книги;

- осуществлении экологического образования и воспитания;

- международном сотрудничестве по вопросам природопользования и ох­раны окружающей среды, и в другая деятельность.

Таким образом, формулируя цели управления природопользованием и ох­раной окружающей среды, можно сказать, что оно призвано способствовать:

- обеспечению выполнения планов, программ, мероприятий в сфере при­родопользования и охраны окружающей среды, а значит и обеспечения экологической безопасности в целом;

-неукоснительному соблюдению требований экологического законода­тельства всеми органами, независимо от форм собственности и подчи­ненности, должностными лицами и гражданами;

-достижению качества окружающей природной среды, необходимого для сохранения здоровья людей, а также природных объектов и ресурсов. При этом следует подчеркнуть, что от качества управления во многом за­висит состояние окружающей среды.

Компетенция Российской Федерации в области природопользования и охраны окружающей среды.

В соответствии с Конституцией России и Законом «Об охране окружающей среды» в ведении Российской Федерации находятся:

•I\* управление природными ресурсами, находящимися в федеральной госу. дарственной собственности;

•»\* установление основ федеральной политики и федеральные программы в области экологического развития Российской Федерации;

•> установление порядка определения платы и ее предельных размеров ча пользование природными ресурсами, загрязнение окружающей среды,' размещение отходов, другие виды вредного воздействия;

•> внешнеэкономические международные отношения и международные до­говоры в области охраны окружающей природной среды;

•t\* установление порядка использования, перевозки и хранения опасных ве­ществ и отходов;

\*?• определение статуса и защита территориального моря, воздушного про­странства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации, охрана озонового слоя и космическою пространства;

•J\* мониторинг, стандарты, эталоны окружающей среды, их официальный учет;

•»• установление правового режима чрезвычайных экологических зон и об ь-явление таких зон объектами федерального значения;

•«» установление порядка организации и деятельности органов управления и контроля в области охраны окружающей природной среды, координация мер по реализации государственной экологической политики.

В совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов находят­ся:

»> обеспечение экологической безопасности и экологического правопоряд­ка;

<\* вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, вод­ными и другими природными ресурсами, разграничения государственной собственности на природные ресурсы;

\*»• общие вопросы экологического воспитания, образования и науки;

•\*• осуществление мер по борьбе с экологическими катастрофами, стихий­ными бедствиями, ликвидация их последствий;

•I\* установление общих принципов налогообложения и сборов в области природопользования и охраны окружающей среды в Российской Федера­ции;

•«• законодательство об охране окружающей среды, земельное, водное, лес­ное законодательство, законодательство о недрах;

<• защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни мало­численных этнических общностей;

•!• установление общих принципов организации системы органов экологи­ческого управления и контроля;

•«• подготовка и повышение квалификации кадров специально уполномоченных органов в области охраны окружающей среды;

«J» координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации в области природопользования и охраны окру­жающей среды, выполнение международных договоров Российской Фе­дерации в области охраны окружающей среды.

Вне пределов ведения Российской Федерации, пределов совместного ве­дения России и ее субъектов последние обладают полнотой власти в области природопользования и охраны окружающей среды. Большими полномочиями в этой сфере наделены также органы местного самоуправления, о чем будет сказано ниже.

Эти и другие функции управления природопользованием и охраной окру­жающей среды реализуют органы представительной и исполнительной вла­сти разных уровней и органы специальной компетенции.

Так, Федеральное Собрание Российской Федерации, являясь высшим за­конодательным органом государства, в соответствии с гл. 5 Конституции Российской Федерации:

•> принимает федеральные законы и постановления по вопросам природо­пользования и охраны окружающей среды, организует контроль за их ис­полнением;

•J\* образует постоянные комиссии палат по вопросам рационального ис­пользования природных ресурсов и охраны окружающей среды; •> устанавливает налоги и сборы за природопользование; •> утверждает федеральный бюджет, в котором предусматриваются расходы

и на охрану окружающей природной среды;

•> ратифицирует международные соглашения (договоры) по вопросам при­родопользования и охраны окружающей среды;

•!• организует заслушивание в палатах вопросов о состоянии окружающей природной среды и работе природоохранных ведомств с приглашением руководителей соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

Президент Российской Федерации, будучи главой государства, издает указы и распоряжения по вопросам природопользования и охраны окружаю­щей среды, организует их исполнение. Он может утверждать программы оз­доровления окружающей природной среды как на всей территории России, так и в отдельных регионах; На возглавляемом Президентом Совете Безопас­ности Российской Федерации обсуждается состояние экологической безопас­ности населения. Президент вправе вносить в Государственную Думу проек­ты законов по вопросам природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Правительство Российской Федерации, являясь высшим исполнительно-Распорядительным органом страны, в соответствии со ст. 18 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» (5)

:= обеспечивает проведение единой государственной политики в области

охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

= принимает меры по реализации прав граждан на благоприятную окру­жающую среду, по обеспечению экологического благополучия;

•J» организует деятельность по охране и рациональному использован! природных ресурсов, регулированию природопользования и развит» минерально-сырьевой базы Российской Федерации;

\*«• координирует деятельность по предотвращению стихийных бедствий, аварий и катастроф, уменьшению их опасности и ликвидации их последствий.

На основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов и указов Президента Российской Федерации по вопрос охраны окружающей среды и природопользования Правительство издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение.

Органы представительной и исполнительной власти субъектов Poccийской Федерации (верховные советы, думы, законодательные собрания, правительства, администрации, министерства и другие), а также органы местного самоуправления в пределах предоставленной им компетенции распоряжаются землей, недрами, животным миром, водными, лесными и иными природными ресурсами. Рассматриваемые органы представительной и исполнительной власти организуют и осуществляют на подведомственной им территории непосредственно либо через уполномоченные органы контроль за полонением экологического законодательства всеми предприятиями, учреждениями и организациями, независимо от форм собственности и подчинения должностными лицами и гражданами. Особое внимание уделяется ими контролю за ходом выполнения планов строительства объектов природоохранного назначения.

Органы представительной и исполнительной власти принимают (издан законы, постановления и распоряжения по вопросам природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, организуют и контролируют их исполнение. Принимаемые ими правовые акты должны строго соответствовать федеральному законодательству. Эти opгaны власти утверждают (принимают) также региональные планы и программ направленные на оздоровление окружающей природной среды.

Органы власти областного и районного уровней координируют деятельность государственных и негосударственных органов (в первую очередь органов экологического контроля), а также общественных экологических объединений по оздоровлению окружающей природной среды.

Находящиеся на территории региона предприятия, учреждения и органи­зации в обязательном порядке согласовывают с представительными и испол­нительными органами проекты текущих и долговременных планов в области оздоровления окружающей среды. Утверждаемые руководителями промыш­ленных и иных предприятий экологические паспорта природопользователя согласовываются с местными представительными и исполнительными орга­нами. Представительные органы выделяют из бюджетов средства на охрану окружающей среды и контролируют их расходование, образуют краевые, областные, районные экологические фонды. Администрация в соответствии с решениями представительного органа и по согласованию с территориальным комитетом по природопользованию расходует денежные средства фонда на природоохранные мероприятия.

В соответствии с законами, регулирующими деятельность органов пред­ставительной и исполнительной власти муниципального уровня, органы ме­стного самоуправления, начиная с поселковых (сельских), вправе выносить решения о приостановлении строительства или эксплуатации объектов в слу­чае нарушения экологических, санитарных и иных, норм, а также запрещать проведение мероприятий, могущих вызвать неблагоприятные экологические последствия. Им предоставлено право организовывать проведение экологи­ческих экспертиз проектов и строящихся объектов, а также хозяйствующих субъектов, загрязняющих воздушный бассейн и водные объекты. Они могут также создавать комиссии для расследования причин экологических катаст­роф и происшествий. Местная администрация назначает приемочные комис­сии и утверждает акты приемки в эксплуатацию законченных строительством объектов, если они отвечают требованиям экологической безопасности.

В целях предотвращения загрязнения производственными выбросами и сбросами атмосферного воздуха и вод в жилой зоне администрация по пред­ставлению органов санитарно-эпидемиологического надзора устанавливает санитарно-защитные зоны со специальным режимом.

Закон обязывает областную и нижестоящие администрации своевременно информировать население о неблагополучной экологической обстановке, экологических катастрофах и разного рода авариях, принимать меры по обеспечению безопасности граждан, их спасению, ликвидации вредных по­следствий. Эти и другие полномочия органы представительной и исполни­тельной власти реализуют как непосредственно, так и через свои структур­ные подразделения — управления, отделы и др. Представительными органа­ми создаются также постоянные комиссии по вопросам природопользования и охраны окружающей среды.

По требованию представительного органа должностные лица предпри­ятий других органов, включая и органы экологического контроля, обязаны являться на пленарные заседания для ответов на запросы депутатов и предоставления информации, в том числе о соблюдении экологического законодаьства.

Представительным органам дано право принимать в соответствии с зако-ательством решения, устанавливающие административную ответственность за несоблюдение правил и норм в области охраны окружающей природной среды.

В последнее время складывается практика заключения соглашений между Министерством природных ресурсов РФ и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче последним отдельных полномочий в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. Например, в г. Москве функции специально уполномоченного природоохранного органа выполняет созданный этим субъектом Российской Федерации Департамент охраны окружающей среды и приро­допользования.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что на фоне зачастую непро­думанных и нередко поспешных реорганизаций федеральных природоохран­ных органов, приведших к ослаблению государственного экологического контроля на федеральном уровне, наметилась тенденция усиления роли при­родоохранных органов субъектов Российской Федерации. В этом достаточно четко просматривается желание федеральных властей переложить бремя ос­новных расходов по содержанию органов государственного управления в рассматриваемой сфере на региональные бюджеты.

Полномочия органов специальной компетенции в области природо­пользования и охраны окружающей среды (специально уполномочен­ных органов). В компетенцию этих органов входят:

•J\* выдача лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с ра­ботами и услугами экологического назначения;

•t\* организация и осуществление выдачи разрешений на захоронение про­мышленных и иных отходов, выбросы, сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду;

\*> согласование или утверждение стандартов и правил использования при­родных ресурсов, лимитов и квот на их изъятие;

\*> ведение мониторинга объектов окружающей среды и отдельных природ­ных ресурсов (атмосферного воздуха, земель, радиационной обстановки и др.);

•> ведение кадастров природных ресурсов;

«> общегосударственный учет и оценка объектов, загрязняющих окружаю­щую среду;

<» осуществление контроля за экологической паспортизацией хозяйствен­ных и иных объектов;

•I\* организация и проведение государственной экологической экспертизы; •t\* организация и осуществление государственного контроля в области при­родопользования и охраны окружающей среды;

\*1\* подготовка ежегодного государственного доклада о состоянии окружаю­щей природной среды в РФ;

\* управление подведомственными, особо охраняемыми территориями, ве­дение Красной книги России;

•> информирование населения о состоянии окружающей природной среды; \*> применение к нарушителям экологического законодательства мер адми­нистративного воздействия и передача материалов о совершенных эколо­гических преступлениях в следственные органы;

•J\* международное сотрудничество с соответствующими государственными органами зарубежных стран и другие полномочия.

На сегодняшний день нельзя утверждать, что формирование системы ор­ганов специальной компетенции завершено. Достаточно сказать, что за по­следние 6-7 лет структура федеральных органов исполнительной власти, к которой относятся и упомянутые органы, претерпела несколько серьезных изменений, в результате которых одни природоохранные органы получили самостоятельный статус, другие же путем слияния реорганизовывались в комплексные органы. В настоящий момент система органов специальной компетенции приводится в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 17.05.2000 №867 «О структуре федеральных органов испол­нительной власти» (98).

По объему и характеру полномочий органы специальной компетенции подразделяются на три группы: комплексные, отраслевые и функциональные. Полномочия комплексных органов специальной компетенции. Министерство природных ресурсов Российской Федерации (МПР), де­партаменты природных ресурсов федеральных округов, главные управления, управления природных ресурсов субъектов Российской Федерации1, районные (городские) комитеты, являясь специально уполномоченными органами го­сударственного управления в области охраны окружающей природной сре­ды:

•;• обеспечивают комплексное управление в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов на основе принципов научно обоснованного сочетания экологических и экономических интересов общества, рационального, неистощительного природопользования, установления допустимых норм и нормативов нагрузок на окружающую среду;

= координируют деятельность министерств, предприятий, учреждений и организаций в области охраны окружающей среды и использования при­родных ресурсов;

=проводят единую научно-техническую политику по вопросам охраны ок­ружающей среды и использования природных ресурсов;

=участвуют в совершенствовании экономического, правового и организа­ционного механизмов в области охраны окружающей среды и использо­вания природных ресурсов;

организуют и осуществляют государственную экологическую эксперти­зу;

организуют и осуществляют государственный контроль в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, а также за со­блюдением норм экологической безопасности;

=управляют природно-заповедным фондом, ведут Красную книгу России; оценивают и прогнозируют состояние окружающей природной среды, ресурсный потенциал страны, биосферные процессы;

\* организуют и ведут регистрацию опасных отходов, в том числе радиоак­тивных;

* информируют население о состоянии экологической обстановки.

На органы МПР России возложены также ведение экологического мони­торинга, учет, оценка и ведение кадастра отдельных видов природных ресурсob. Указанные органы разрабатывают и утверждают экологические нормативы, правила и стандарты в области охраны окружающей среды. Утвер­ждаемые руководителями промышленных предприятий экологические пас­порта согласовываются с региональными органами МПР России.

Федеральная служба России по гидрометеорологии и мониторингу ок­ружающей среды (Росгидромет), комитеты или управления по гидрометео­рологии и мониторингу окружающей среды республик, входящих в состав России, региональные и территориальные центры, гидрометеорологические обсерватории и бюро, наблюдательные станции и посты осуществляют на­блюдение за состоянием атмосферного воздуха, поверхностных вод суши, морской среды, почв, околоземного космического пространства и учет вред­ных воздействий на них, а также наблюдение за уровнями радиации (радиа­ционным фоном), т.е. формирование системы мониторинга. Основу монито­ринга составляет сеть станций наблюдения, включающая посты контроля, лаборатории физико-химического анализа, передвижные лаборатории кон­троля. Эти органы ежедневно составляют прогноз неблагоприятных метеоус­ловий, способных вызвать резкое повышение уровня загрязнения вод, возду­ха, и соответствующую информацию доводят до предприятий — источников загрязнения.

Департамент санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Российской Федерации, республиканские, краевые, област­ные, автономных образований, городские и районные центры санитарно-эпидемиологического надзора, а также органы санэпиднадзора на водном и воздушном транспорте осуществляют государственный санитарный надзор за состоянием и охраной природных объектов в части соблюдения санитарно-гигиенических правил. Согласно Закону «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (66), Положению о Государственной санитарно-эпидемиологической службе Российской Федерации (151) и Попожению о Министерстве здравоохранения Российской Федерации (127) одной из задач органов санитарно-эпидемиологического надзора явдяется осуществление санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемических мероприятий, направленных на предупреждение или ликвидацию загрязнения окружающей среды вредными промышленными выбросами и хозяйственно-бытовыми от­ходами, а также надзор за проведением мероприятий по предупреждению, снижению интенсивности и устранению шума, электромагнитных и иных ионизирующих излучений.

Департаментом санитарно-эпидемиологического надзора разрабатывают­ся и утверждаются санитарные правила и нормы в области окружающей сре­ды, обязательные для всех органов, должностных лиц и граждан. На област­ные центры и некоторые городские и районные центры санэпиднадзора, прошедшие аккредитацию в центрах стандартизации, метрологии и сертифи­кации, возложено осуществление сертификации продовольственных товаров, товаров для детей, парфюмерно-косметических средств и некоторых других товаров.

Министерство Российской Федераций по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, управления, штабы, региональные центры гражданской обороны, а также подчиненные им войсковые формирования в соответствии с Положением (96) осуществляют руководство и координацию работ в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных авариями, катастрофами, в том числе радиационными, стихийными бедст­виями и применением возможным противником средств поражения. Они производят дезактивацию зараженных участков местности и объектов, выем­ку, сортировку, вывоз и захоронение загрязненного грунта и предметов, обеспечивают население средствами индивидуальной защиты и при необхо­димости организуют эвакуацию людей.

В соответствии с Указом Президента РФ «О совершенствовании государ­ственного управления в области пожарной безопасности» (99) с 1 января 2002 г. в состав МЧС России включена Государственная противопожарная служба. Известно, что пожарами причиняется не только большой материаль­ный ущерб, но и наносится существенный вред окружающей природной сре­де: гибнет растительный и животный мир, загрязняется атмосфера. В связи с этим деятельность подразделений противопожарной службы МЧС России (отрядов, служб), направленная на предупреждение пожаров и их тушение, носит и экологическую направленность. Осуществляя пожарный надзор, ор­ганы противопожарной службы проводят проверки соблюдения Федерально­го закона «О пожарной безопасности» (34) на всех предприятиях, в учреж­дениях и организациях, независимо от форм собственности и подчиненности, вносят предписания об устранении нарушений правил Пожарной безопасно­сти. Руководители противопожарных служб и государственные инспектора по пожарному надзору наделены правом применения административных санкций в отношении как физических, так и юридических лиц. Представите­ли противопожарных служб, кроме того, входят в состав комиссий по прием­ке в эксплуатацию законченных строительством объектов. Тем самым преду­преждается принятие в эксплуатацию объектов, сооруженных в нарушение противопожарных норм и правил.

Полномочия отраслевых органов специальной компетенции.

Государственная геологическая служба Министерства природных ресур­сов РФ и ее региональные (территориальные) подразделения:

\* осуществляют в установленных законодательством случаях лицензиро­вание видов деятельности в области геологического изучения недр;

\* осуществляют государственную экспертизу запасов полезных ископае­мых, геологической и экономической информации о предоставляемых в пользование участках недр, проектно-сметной документации на проведе­ние работ по геологическому изучению недр;

\*организуют составление и ведение государственного баланса запасов по­лезных ископаемых, кадастров месторождений и проявлений полезных ископаемых и осуществляют ряд других функций. Государственная водная служба Министерства природных ресурсов ГФ и ее бассейновые управления:

\* разрабатывают проекты целевых программ по рациональному использо­ванию, восстановлению и охране водных объектов;

\* осуществляют выдачу разрешений на водопользование, согласовывают предоставление водных объектов для вылова водных биоресурсов при Iосуществлении промышленного рыболовства, а также при организации [ любительского и спортивного рыболовства;

\* организуют эксплуатацию водохранилищ и водохозяйственных систем, осуществляют надзор за безопасной эксплуатацией гидротехнических со­оружений водохранилищ;

\* осуществляют ведение государственного учета поверхностных и подзем­ных вод, государственного водного кадастра и государственного монито­ринга водных объектов;

\* организуют и обеспечивают наблюдение и контроль за уровнем загрязне­ния поземных вод, в том числе радиоактивного.

Государственная лесная служба Министерства природных ресурсов РФ, управления, лесхозы, лесничества осуществляют исполнительные, контроль­ные, разрешительные, регулирующие и другие функции в области использо­вания, охраны, защиты лесного фонда, воспроизводства лесов и ведения лес­ного хозяйства.

На них возложены:

\*«\* ведение государственного лесного кадастра;

\* осуществление мониторинга лесов;

\*«\* организация и обеспечение проведения обязательной сертификации дре­весины;

•> осуществление в пределах своей компетенции государственного контро­ля за охраной объектов животного мира и состоянием среды их обита­ния на землях лесного фонда;

\*> осуществление государственного пожарного надзора в лесном фонде и в лесах, не входящих в лесной фонд, а также иные задачи.

Перечисленные органы наделены соответствующими полномочиями по выявлению, устранению и предупреждению нарушений экологического за­конодательства, а также по применению административных санкций к право­нарушителям. Они вправе приостанавливать, ограничивать или запрещать экологически вредную деятельность.

Федеральная служба земельного кадастра России и ее территориальные органы по земельным ресурсам и землеустройству:

\* осуществляют государственный контроль за использованием и охраной земель, являясь в этой области специально уполномоченными органами;

* ведут государственный земельный кадастр и мониторинг земель;
* •> организуют и проводят работы по землеустройству;
* <• организуют работу по систематическому выявлению неиспользуемых и нерационально используемых земель.

Государственный комитет Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу разрабатывает строительные нормы и правила, учитывающие экологические требования, контроль за соблюдением которых осуществляется нижестоящими региональными органами архитек­турного надзора.

Департамент по охране и рациональному использованию охотничьих ре­сурсов Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, управле­ния охотничьего или охотничье-промыслового хозяйства в субъектах Рос­сийской Федерации, государственные охотничьи инспекции осуществляют регулирование использования охотничьих ресурсов и их охрану, в частности, надзор за соблюдением правил охоты, выдачу удостоверений на право охоты и разрешений (лицензий) на добычу охотничьих животных (108).

Департамент ветеринарии Министерства сельского хозяйства Россий­ской Федерации, управления ветеринарии при органах исполнительной вла­сти субъектов Федерации, районные {городские) отделы ветеринарии при местной администрации и другие органы ветеринарии (станции по борьбе с болезнями животных, ветеринарные лаборатории, участковые ветеринарные лечебницы, ветеринарные участки, пункты) осуществляют ветеринарный надзор в целях обеспечения безопасности продуктов животноводства. На них возложены функции предупреждения и ликвидации заразных и массовых не­заразных болезней животных, ведение ветеринарной статистики, связанной с заболеваниями животных. Они также могут проводить ветеринарно-санитарные экспертизы продуктов животноводства, кормов и кормовых добавок.

В настоящее время Государственная ветеринарная служба имеет свыше 3200 учреждений, в том числе более 1700 лабораторий ветеринарно-санитарной экспертизы на продовольственных рынках.

Государственный комитет Российской Федерации по рыболовству (Гос-комрыболовство) и его структурные региональные и территориальные под­разделения (управления, государственные инспекций) осуществляют охрану рыбных запасов, меры по их воспроизводству, регулирование рыболовства, выдачу специальных разрешений (лицензий) на промысел, а также государ­ственный контроль за охраной и использованием запасов рыб, других водных животных и растений.

Полномочия функциональных органов специальной компетенции.

Федеральный горный и промышленный надзор России (Госгортехнадзор) и подчиненные ему округа и нижестоящие инспекции организуют и осущест­вляют государственный горный надзор за соблюдением всеми пользователя­ми недр правил безопасного ведения работ, в том числе в целях предупреж­дения и устранения вредного воздействия этих работ на население и окру­жающую природную среду.

Государственный таможенный комитет Российской Федерации и под­чиненные ему органы в соответствии с Таможенным кодексом Российской Федерации и Положением (89) выполняют природоохранные функции путем принятия мер по борьбе с незаконным вывозом природного наследия, живот­ных и растений, занесенных в Красную книгу, а также незаконным ввозом товаров, представляющих угрозу для здоровья населения и окружающей природной среды. В определенной мере эти задачи выполняет также Феде­ральная пограничная служба Российской Федерации, на которую, кроме того, Указом Президента Российской Федерации от 29.08.97 г. № 950 «О мерах по обеспечению охраны морских биологических ресурсов и государственного контроля в этой сфере» (94) возложена задача по обеспечению охраны и го­сударственного контроля за биологическими ресурсами территориального моря, исключительной экономической зоны и континентального шельфа. Эти обязанности выполняет специальное структурное подразделение погран­службы -Морская охрана, располагающая скоростными плавсредствами.

Государственный комитет Российской Федерации по стандартизации и метрологии, подведомственные ему территориальные органы стандарти­зации и метрологии (управления, отделы, центры) устанавливают порядок и правила проведения работ по стандартизации, метрологии и обязательной сертификации, в том числе в области окружающей природной среды, осуще­ствляют государственный контроль и надзор за соблюдением обязательных требований государственных стандартов, правил обязательной сертификации и за сертифицированной продукцией, а также государственный метрологиче­ский контроль и надзор.

Федеральная служба Российской Федерации по геодезии и картографии и ее территориальные органы занимаются вопросами экологического картогра­фирования, участвуют в мониторинге окружающей среды, а также взаимодей­ствуют с другими органами по вопросам природно-ресурсных кадастров.

Государственный комитет Российской Федерации по статистике, под­ведомственные ему территориальные органы государственной статистики обеспечивают сбор, обработку, хранение и защиту статистической информа­ции, в том числе и о состоянии окружающей природной среды (88).

Вопросы участия граждан и общественных экологических формирований в охране окружающей природной среды рассматриваются в лекциях 23-24.

Контрольные вопросы

1. Раскройте содержание понятия «государственное управление природо­пользованием и охраной окружающей среды».

2. Каков критерий разграничения компетенции Российской Федерации и ее субъектов в области природопользования и охраны окружающей среды?

3. Классифицируйте органы специальной компетенции в области приро­допользования и охраны окружающей среды.

4. Охарактеризуйте компетенцию Министерства природных ресурсов РФ в области охраны окружающей среды.