Работа дистанционно. 20/10/2021/ Составить конспект лекций и для проверки направить мне на электронную почту: koozloov.vl@mail.ru

Объекты экологического права. Право собственности на природные ресурсы и право природопользования

§ 1. Понятие объектов экологического права

Объектами экологического права являются составные ча­сти окружающей природной среды, взятые под охрану зако­ном. Охране от загрязнения, порчи, повреждения, истощения, разрушения на территории России подлежат: естественные экологические системы, озоновый слой атмосферы, земля, ее недра, поверхностные и подземные воды, атмосферный воз­дух, леса и иная растительность, животный мир, микроорга­низмы, генетический фонд, природные ландшафты. Особой охране подлежат государственные природные заповедники, природные заказники, национальные парки, природные пар­ки, редкие или находящиеся под угрозой исчезновения виды растений и животных и места их обитания.

Закон об ООПС (ст. 4) выделяет три группы объектов, подлежащих охране:

— естественные экологические системы и озоновый слой атмосферы, имеющие глобальное значение;

— отдельные природные объекты — природные ресурсы;

— особо охраняемые природные территории и объекты, имеющие особое природоохранное и экологическое значение.

При этом объекты экологического права должны выпол­нять экологические, экономические и культурно-оздорови­тельные функции.

Необходимо отметить, что объектами экологического пра­ва признаются не любые, а лишь естественные экологиче­ские системы. Модифицированные и трансформированные системы и объекты, согласно международной классификации, не могут признаваться объектами охраны, ибо они не всегда положительно воздействуют на человека.

К природным объектам можно отнести землю, недра, во­ды, леса, нелесную растительность, животный мир, атмосфер­ный воздух, генетический фонд.

Земля в экологическом праве — это поверхность земли, почвенный покров. В сельском хозяйстве он является основ­ным и незаменимым средством производства, поэтому здесь плодородие почв выступает как первостепенный объект охра­ны. Остальные земли являются пространственным операци­онным базисом для размещения объектов промышленности, транспорта, населенных пунктов. Охрана таких земель за­ключается в борьбе с засорением, захламлением, заражением, нерациональным использованием. Понятие и состав земель даются в Земельном кодексе РСФСР.

К водам относятся моря, океаны, реки (в том числе ма­лые), озера, каналы, водохранилища, пруды, другие водоемы, ледники. Воды играют климаторегулирующую роль. Состав их объектов дается в Водном кодексе РФ. В то же время во­ды — это и природный ресурс.

Наряду с атмосферой (атмосферным воздухом) в эколо­гическом праве особо выделяется такой ее компонент, как озо­новый слой, защищающий Землю от прямых солнечных излу­чений.

Леса — это крупные древесные сообщества с соединенны­ми кронами деревьев. В соответствии с лесным законодатель­ством объектами регулируемых им отношений являются лес­ной фонд России, участки лесного фонда, леса, не входящие в лесной фонд. Леса являются экономическим ресурсом, выпол­няют климаторегулирующую роль, вырабатывают кислород. § 1. Понятие объектов экологического права

Небольшие группы деревьев, одиночные деревья, лесополосы к лесам не относятся.

Нелесная растительность — это древесно-кустарниковая не отнесенная к лесам растительность (например, плодовые растения, лечебные травы, водоросли, иная водная раститель­ность, ягоды, грибы и другие дары леса, степные ковыли, как­тусы, лесополосы).

Недра являются частью земной коры, расположенной ни­же почвенного слоя, а при его отсутствии — ниже земной по­верхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

К животному миру относятся различные виды зверей, птиц и других животных, обитающих в естественной среде. Их состав определяется Законом о животном мире. Охра­на сельскохозяйственных и других домашних животных, а также обитателей зоопарков, вольеров, океанариумов, аква­риумов осуществляется другим специальным законодатель­ством. Разновидностью животного мира являются микроор­ганизмы, подлежащие охране как природный объект. Помимо болезнетворных есть микроорганизмы, которые помогают ле­чить почву, деревья, животных и человека.

Охраняемым генетическим фондом является совокуп­ность (вид, подвид) растительного и животного мира с их проявившимися и потенциальными наследственными задат­ками.

Природные ресурсы — это часть всей совокупности природ­ных условий существования человечества, важнейшие компо­ненты окружающей его естественной среды, используемые в процессе общественного производства для удовлетворения ма­териальных и культурных потребностей общества. К ним от­носятся земельные, минеральные, водные, лесные, энергетиче­ские, фаунистические ресурсы. Главными видами природных ресурсов являются солнечная энергия, внутриземное тепло, водные, земельные и минеральные ресурсы.

Природные ресурсы классифицируются по функциональ­но-значимым признакам. Существуют типы классификации природных ресурсов по:

— общности происхождения и местоположения (в эту груп­пу включены следующие классификационные единицы: энер­гетические, атмосферно-газовые, водные, климатические, ре­креационные антропоэкологические ресурсы, а также ресурсы литосферы, продуцентов и др.);

* скорости исчерпаемости и возможности самовосстанов­ления. Неисчерпаемыми считаются такие ресурсы, недостаток которых не ожидается в настоящее время и не предвидится в ближайшем будущем (солнечная радиация, атмосферный воздух, энергия ветра, морских приливов и отливов). Под исчерпаемыми подразумеваются виды природных ресурсов, за­пасы которых под воздействием человеческой деятельности уменьшились до такой степени, что дальнейшая эксплуатация грозит полным их исчезновением. Возобновимыми называют­ся такие ресурсы, которые могут быть восстановлены, если антропогенная деятельность человека не изменит условий их воспроизводства (растения, животные). Невозобновимые ре­сурсы — та часть природных ресурсов, которые не могут са­ми восстановиться в обозримом будущем (большинство полез­ных ископаемых, почвы, видовой состав растений и животных

и др.);

— заменимости. Заменимые природные ресурсы могут быть заменены другими (например, уголь, нефть, газ — сол­нечной энергией, железо — цветными металлами, дерево — пластмассой). Незаменимые — это те, которые невозможно заменить другими ни сейчас, ни в ближайшем будущем (ат­мосфера, вода, живая природа);

— экономическому значению. Природные ресурсы — по­лезные ископаемые делятся на балансовые, эксплуатация ко­торых целесообразна в данный момент, и забалансовые, экс­плуатация которых нецелесообразна из-за низкого содержания полезного вещества, большой глубины залегания, особен­ных условий работы и др., но которые в перспективе могут разрабатываться.

**К природным комплексам** относятся заповедники, заказ­ники, национальные парки, природные парки, памятники природы, лесопарки, курортные, зеленые и пригородные зо­ны, типичные и редкие ландшафты. Природные экологиче­ские системы разнятся своими масштабами: от океана, моря, тундры до отдельных участков территории. Такие участки, как правило, объявляются заповедниками, заказниками, пар­ками.

**Природные ландшафты** — это естественные комплек­сы, в которых имеются или могут быть различные природные компоненты (земля, почвы, растительность, воды, животный мир), находящиеся в сложном взаимодействии, взаимообу­словленности, образующие неразрывную экологическую си­стему. Главная черта природного ландшафта — рельеф мест­ности. Типичные ландшафты интересуют человека, общество, государство как объекты охраны, учитываются и используют­ся главным образом при строительстве городов и других на­селенных пунктов, лечебно-оздоровительных, туристических объектов и сооружений (для горнолыжного спорта, подвесных дорог, посадки декоративных растений).

§ 2. Право собственности на природные ресурсы

Право собственности на природные ресурсы означает:

1) е объективном смысле совокупность правовых норм, регулирующих отношения собственности на природные ресур­сы;

2) в субъективном смысле — совокупность правомочий собственника по владению, пользованию и распоряжению зем­лей, водами, лесными ресурсами и другими объектами соб­ственности.

Отношения собственности на природные ресурсы регули­руются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом, природноресурсовым и природоохранительным за­конодательством Российской Федерации и ее субъектов, Ука­зом Президента Российской Федерации от 16 декабря 1993 г. Я° 2144 «О федеральных природных ресурсах». В экологиче­ском праве право собственности на природные ресурсы рас­сматривается лишь в той части, в какой оно ограничено на основании федерального законодательства для рационально­го использования природных ресурсов, их воспроизводства и охраны окружающей среды.

Субъектами права собственности на природные ресурсы

являются:

1) физические лица;

2) юридические лица;

3) Российская Федерация;

4) субъекты Российской Федерации;

5) муниципальные образования.

§ 3. Право природопользования

Природопользование — один из элементов взаимодействия между обществом и природой. Взаимодействие выражается в извлечении полезных для человека и общества свойств при­родной среды для удовлетворения экологических, экономиче­ских, культурно-оздоровительных, нравственно-эстетических потребностей. С одной стороны, это институт экологического права, а с другой — субъективное право конкретного природопользователя.

Правом природопользования является совокупность пра­вовых норм, регулирующих отношения по использованию природных ресурсов в соответствии с экологическими требо­ваниями по рациональному их использованию, воспроизвод­ству и охране окружающей среды. В субъективном смыслеI Право природопользования — это совокупность установлен­ных законодательством прав и обязанностей природопользователей по использованию объектов и ресурсов природы, окружающей природной среды в целом для удовлетворения экономических потребностей, а также с целью отдыха, туриз­ма, лечения, удовлетворения культурных и эстетических ин­тересов.

Потребляя природные ресурсы, человек использует при­роду в двух качествах: как естественное условие свой жиз­ни и деятельности и как объект хозяйственной и культурной работы. В зависимости от этого право природопользования подразделяется на право общего и право специального приро­допользования .

Основными принципами права природопользования явля­ются:

— производность прав природопользования от права соб­ственности на природные объекты;

— рациональность;

— экосистемный подход к регулированию природопользо­вания;

— целевой характер природопользования;

— устойчивость природопользования; платность специаль­ного природопользования.

Право общего природопользования — право свободно, без каких-либо разрешений со стороны компетентных государ­ственных органов или физических и юридических лиц, за ко­торыми закреплены природные объекты в пользование, нахо­дится на этих объектах (пути сообщения, парки, лесопарки, пляжи, водоемы, леса и др.).

В земельном законодательстве прямо не предусматривает­ся общее землепользование. Однако в составе земель городов (ст. 76 Земельного кодекса) определен такой вид земель, как земли общего пользования в городах, поселках и сельских на­селенных пунктах, которые состоят из:

— земель, используемых в качестве путей сообщения (пло­щади, улицы переулки и т.п.);

— земель, служащих для удовлетворения культурно-быто­вых потребностей населения (парки, лесопарки, пляжи, водо­емы и т.п.);

— полигонов для захоронения неутилизированных про­мышленных отходов, полигонов бытовых отходов;

— других земель, служащих для удовлетворения нужд го­рода.

Земельное законодательство допускает также возмож­ность использования собственниками земельных участков и землепользователями в установленном порядке для нужд хо­зяйства имеющихся на земельном участке общераспростра­ненных полезных ископаемых, торфа, пресных подземных вод

(ст. 52 ЗК РСФСР).

Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. «О недрах» (в действующей редакции) закрепил право обще­го пользования ресурсами недр. Согласно ст. 19 этого Закона собственники, владельцы земельных участков имеют право по своему усмотрению в их границах осуществлять добычу об­щераспространенных полезных ископаемых и строительство подземных сооружений для своих нужд на глубину до 5 мет­ров, а также устройство и эксплуатацию бытовых колодцев и скважин на первый водоносный горизонт, не являющий­ся источником централизованного водоснабжения, в порядке, устанавливаемом соответствующими органами исполнитель­ной власти субъектов Российской Федерации.

Статья 21 Лесного кодекса РФ (ЛК РФ) устанавливает общее лесопользование — публичный лесной сервитут, в соот­ветствии с которым граждане имеют право свободно пребы­вать в лесах лесного фонда и не входящих в лесной фонд, если иное не предусмотрено законодательством. Статья 86 ЛК РФ более широко регулирует этот вопрос: граждане имеют пра­во бесплатно находиться на территории лесною фонда и лесов, не входящих в лесной фонд, собирать для собственных нужд дикорастущие плоды, ягоды, орехи, грибы, другие пи­щевые лесные ресурсы, лекарственные растения и техниче­ское сырье, участвовать в культурно-оздоровительных, тури­стических и спортивных мероприятиях, охотиться, если иное не предусмотрено законодательством России (например, за­прещается сбор и заготовка гражданами дикорастущих рас­тений и грибов, виды которых занесены в Красную книгу и в перечень наркосодержащих растений и природного наркосодержащего сырья).

Осуществляя право свободного пребывания в лесах, гра­ждане обязаны соблюдать правила пожарной безопасности в лесах, не допускать поломки, порубки деревьев и кустарников, повреждения лесных культур, засорения лесов, уничтожения и разорения муравейников и гнезд птиц и т. д.

В соответствии со ст. 86 Водного кодекса РФ общее водо­пользование представляет собой использование водных объ­ектов без применения сооружений, технических средств и устройств. Оно может осуществляться гражданами и юриди­ческими лицами без получения лицензии на водопользование. Общее водопользование реализуется в целях забора воды для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, купания, плавания на маломерных плавательных средствах, водопоя скота.

Однако общее водопользование предполагает обязательное соблюдение правил охраны жизни людей на водных объектах, а также условий, устанавливаемых органами исполнительной власти субъектов Федерации по согласованию со специаль­но уполномоченным государственным органом управления ис­пользованием и охраной водного фонда, специально уполно­моченными государственными органами в области окружаю­щей природной среды, государственным органом санитарно-эпидемиологического надзора и другими государственными органами управления использованием и охраной природных

ресурсов в пределах их компетенции. Так, органы местного самоуправления устанавливают места, где запрещены забор воды для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, купание, плавание на маломерных плавательных средствах, водопой скота, а также определяют иные условия общего водо­пользования на водных объектах, расположенных на террито­риях городских, сельских поселений и других муниципальных образований. О запрещении купания и иных подобного рода условиях осуществления общего водопользования население оповещается через средства массовой информации, специаль­ными информационными знаками или иными способами.

Право специального природопользования — право пользо­вания природными ресурсами, связанное с удовлетворением экономических интересов общества, юридических и физиче­ских лиц, осуществляемого в соответствии с разрешительной системой и требующего выделения отдельных частей природ­ных объектов в обособленное пользование юридическим или физическим лицам. Оно реализуется в формах: комплексно­го природопользования; специального пользования водами, недрами, объектами животного мира, другими природными ресурсами.

Право комплексного природопользования регулируется ст. 18 Закона-об ООПС и Временным положением о порядке выдачи лицензий на комплексное природопользование, утвер­жденным приказом Минприроды России от 23 декабря 1993 г.

Комплексное природопользование — использование пред­приятием природно-ресурсного потенциала территории, включающей в себя совокупность природных ресурсов, объ­ектов, системообразующих факторов и условий (в тот чис­ле климатических, геологических, гидрологических и др.), та­ким образом, что эксплуатация (добыча, изъятие) одного ви­да природного ресурса наносит наименьший ущерб другим природным ресурсам, а хозяйственная деятельность природо-пользователя оказывает в целом минимально возможное вред­ное воздействие на окружающую природную среду.

Видами специального природопользования являются:

— особое водопользование (ст. 87 Водного кодекса РФ) для обеспечения нужд обороны, федеральных энергетических си­стем, федерального транспорта, а также для иных государ­ственных и муниципальных нужд;

— пользование водными объектами для сброса сточных вод (ст. 144 Водного кодекса РФ)

— пользование атмосферой для выброса загрязняющих ве­ществ предприятиями и иными стационарными источниками (ст. 15-22 Закона «Об охране атмосферного воздуха»).

Субъекты права природопользования рассматриваются в двух аспектах: как возможные по закону обладатели тако­го права пользования и как обладатели субъективного права пользования природными ресурсами, носители установленных законом прав и обязанностей.

Закон устанавливает различие между обладателями пра­ва природопользования в зависимости от видов последнего — общего и специального.

Субъект права общего природопользования — каждый че­ловек, находящийся на территории России, поскольку он об­ладает вытекающими из закона возможностями пользовать­ся водами, лесами, землей. В рамках права общего природо­пользования человек может использовать природные ресурсы лишь для собственных нужд, но не для осуществления пред­принимательской деятельности.

Субъекты права специального природопользования — юридические лица и граждане-предприниматели, получившие соответствующий природный ресурс в пользование.

Природопользователи имеют права и несут соответствую­щие обязанности.

Природопользователи имеют право:

— на участие в разработке и принятии решений, осуще­ствление которых связано с экологически вредным воздей­ствием на природную среду и в контроле за их выполнением;

— на возмещение потерь и убытков, связанных с досроч­ным расторжением договора, ухудшением состояния природ­ной среды и природных ресурсов не по вине природопользователя.

Природопользователи обязаны:

— эффективно использовать природную среду и природ­ные ресурсы в соответствии с целевым назначением, улучшать состояние природной среды, рационально использовать запа­сы природных ресурсов, не допускать ухудшения экологиче­ской обстановки в результате осуществления хозяйственной

деятельности;

— своевременно вносить плату за пользование природны­ми ресурсами и загрязнение окружающей среды;

— своевременно представлять органам исполнительной власти сведения о состоянии природной среды и использова­нии природных ресурсов;

* возмещать потери и убытки, допущенные в результа­те истощения и загрязнения природной среды и природных ресурсов.