**29.10.2021. Почему не приходим закрывать долги. Я просидел с 9-00 до 14 часов с Вашей группы ни одного студента. Продолжаем конспектирование от 20/09/2021/ .**

**Конспектировать дома и высылать мне на электронную почту: koozloov.vl@mail.ru**

**IX. ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ1**

О *Предметы ведения и полномочия местного самоуправления в их соотношении*

О *Полномочия органов местного самоуправления: понятие и классификация*

О *Основные полномочия органов местного самоуправления в сфере социально-экономического развития муниципального образования, муниципальной собственности, финансовой, бюджетной и налоговой деятельности*

 О *Основные полномочия органов местного самоуправления в области использования и охраны земли и недр и других природных ресурсов*

О *Основные полномочия органов местного самоуправления по охране окружающей среды*

О *Основные полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи*

О *Основные полномочия органов местного самоуправления в жилищно-коммунальной сфере*

О *Основные полномочия органов местного самоуправления в области образования и культуры*

О *Основные полномочия органов местного самоуправления в сфере здравоохранения*

О *Основные полномочия органов местного самоуправления в сфере обеспечения социальной поддержки и содействия занятости населения*

 О *Основные полномочия органов местного самоуправления в области обеспечения общественной безопасности и правопорядка*

 О *Порядок и условия наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями*

**77. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления в их соотношении**

Понятие *предметов ведения* в общем и местного самоуправления в частности является достаточно сложным. Для определения содержа­ния предметов ведения местного самоуправления в Конституции Рос­сийской Федерации и Федеральном законе «Об общих принципах орга­низации местного самоуправления в Российской Федерации» исполь­зуется понятие «вопросы местного значения», под которыми понимаются вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятель­ности населения муниципального образования, отнесенные к таковым уставом муниципального образования.

При определении понятий *вопросы местного значения и предметы ведения местного самоуправления* следует иметь в виду несколько об­стоятельств.

*Во-первых*, под предметом понимается то, на что направлено ка­кое-либо действие, объект. Слова «предмет» и «сфера» по смыслу схо­жи: область, пределы распространения чего-нибудь (например, сфера деятельности, сфера влияния). Другой термин — «ведение» подразу­мевает сферу деятельности, управления.

*Во-вторых*, в ст. 6 названного Федерального закона, озаглавленной «Предметы ведения местного самоуправления», к вопросам местного значения относятся разного плана вопросы.

В перечень предметов ведения местного самоуправления включены объекты (сферы) деятельности органов местного самоуправления не­посредственного обеспечения жизнедеятельности населения муници­пального образования (содержание и использование муниципальных жилищного фонда и нежилых помещений; организация, содержание и развитие муниципальных учреждений дошкольного, основного общего и профессионального образования; организация, содержание и разви­тие муниципальных учреждений здравоохранения, обеспечение сани­тарного благополучия населения; охрана общественного порядка, организация и содержание муниципальных органов охраны общественного порядка, осуществление контроля за их деятельностью и т.д.) и полномочия органов местного самоуправления (принятие и изменение уставов муниципальных образований, контроль за их соблюдени­ем; формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, ус­тановление местных налогов и сборов и другие).

*В-третьих*, некоторые полномочия местного самоуправления осу­ществляются населением непосредственно, в частности путем местных выборов, местного референдума, других форм прямого волеизъявле­ния (сходы, собрания).

Население городского, сельского поселения независимо от его численности не может быть лишено права на осуществление местного са­моуправления. Население самостоятельно определяет структуру орга­нов местного самоуправления; может непосредственно принимать ус­тав муниципального образования; может выступать с инициативой по установлению, изменению границ муниципального образования, в том числе при образовании, объединении, преобразовании или упраздне­нии муниципальных образований; имеет право на правотворческую инициативу в вопросах местного значения.

*В-четвертых*, муниципальные образования вправе также принимать к своему рассмотрению иные вопросы, отнесенные к вопросам местно­го значения законами субъектов Российской Федерации, а также во­просы, не исключенные из их ведения и не отнесенные к ведению дру­гих муниципальных образований и органов государственной власти.

Таким образом, под термином *вопросы местного значения следует* понимать *объекты (сферы) деятельности населения и органов местного самоуправления и непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования и отнесенные к таковым норма­ми муниципального права.* В юридической литературе даются и другие определения рассматриваемого понятия — в частности, под вопроса­ми местного значения понимается круг дел (объектов), решение кото­рых обеспечивает локальную (для данной территории) жизнедеятель­ность муниципального образования и удовлетворение потребностей его населения.

Следует также отметить, что в соответствии с Конституцией, феде­ральными законами к ведению муниципальных образований относят­ся отдельные государственные полномочия, которыми органы местно­го самоуправления могут наделяться законами. Следовательно, в веде­нии муниципальных образований находятся вопросы местного значения, а также отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться органы местного самоуправления.

Исходя из этого, *предметы ведения местного самоуправления* мож­но определить как *круг закрепленных нормами муниципального права объектов, сфер* (вопросы местного значения, а также вопросы по от­дельным государственным полномочиям, которыми наделены органы

местного самоуправления), *в пределах которых население муниципаль­ного образования и соответствующие органы местного самоуправления компетентны осуществлять свою деятельность и принимать решения.*

**78. Полномочия органов местного самоуправления: понятие и классификация**

Для характеристики совокупности прав и обязанностей какого-либо органа, должностного лица, определяемых конституцией, зако­нами и иными нормативными правовыми актами, используются тер­мины *полномочия, компетенция.* Это применимо и для характеристи­ки полномочий — прав и обязанностей — органов местного самоуправления, представительных и исполнительных органов мест­ного самоуправления, выборных и иных должностных лиц местного самоуправления при решении вопросов местного значения и при осу­ществлении ими отдельных государственных полномочий. В законо­дательстве и юридической литературе термин «права и обязанности» используется наряду с термином «полномочия», они расцениваются как равнозначные понятия. Что касается термина «компетенция», то, по общему признанию, это более широкое понятие, которое вклю­чает не только полномочия (права и обязанности), но предметы веде­ния, функции и задачи соответствующих органов власти и их должностных лиц.

В качестве полномочного субъекта правоотношений в системе мест­ного самоуправления могут выступать органы местного самоуправле­ния, должностные лица местного самоуправления, население муни­ципального образования (граждане). Уполномоченным органам мест­ного самоуправления, должностным лицам местного самоуправления присущи не только определенные права, но и обязанности к соверше­нию определенных властных действий. Право органов местного само­управления, должностных лиц местного самоуправления — почти все­гда их обязанность, и наоборот. Вместе с тем не все муниципальные нормы категорично устанавливают наличие неразрывности между правами и обязанностями. Права иногда имеют самостоятельный харак­тер. Право органов местного самоуправления, должностных лиц мест­ного самоуправления в конкретных случаях является именно правом, а не обязанностью. В таких случаях законодательство допускает вари­анты их действий. Обязанности же такой свободы выбора при реше­нии конкретного вопроса не представляют, жестко предписывая дей­ствия органа местного самоуправления и их должностных лиц. Таким образом, и права, и обязанности органов местного самоуправления на­ходятся в определенном сочетании.

В процессе изучения данного вопроса следует обратить внимание на то, что при определении полномочий муниципальных органов в законодательстве используются разнообразные термины: «органы мест­ного самоуправления», «представительные органы местного самоуп­равления», «глава муниципального образования, иные должностные лита местного самоуправления», «глава местного самоуправления», «исполнительный орган местного самоуправления», «уполномочен­ный орган местного самоуправления», «муниципальное образование» и т.д. Наиболее широко используется понятие «органы местного само­управления».

Таким образом, ***полномочия органов местного самоуправления*** *— со­вокупность их прав и обязанностей, закрепленных нормами муниципаль­ного права и необходимых для непосредственного обеспечения жизнедея­тельности населения муниципального образования и решения других во­просов местного значения, а также для осуществления отдельных государственных полномочий.*

При разграничении полномочий между представительными и ис­полнительными органами местного самоуправления, когда в законо­дательном или ином нормативном правовом акте такое разграничение между ними не произведено, следует руководствоваться положением ст. 15 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», определившей исключительные полномочия представительных органов местного само­управления, согласно которой они принимают общеобязательные правила и нормы по предметам ведения муниципального образования.

Классификация полномочий органов местного самоуправления может осуществляться по различным критериям. Основным из них является направленность деятельности органов местного самоуправле­ние по непосредственному обеспечению жизнедеятельности населе­нии муниципального образования и решению других вопросов мест­ного значения, а также по осуществлению отдельных государственных полномочий.

Исходя из указанного критерия можно выделить следующие ***основные сферы деятельности органов местного самоуправления:***

-полномочия органов местного самоуправления по вопросам муни­ципальной собственности, в финансовой, бюджетной и налоговой сфе­рах:;

-в области использования и охраны земли, недр и других природных ресурсов;

-в области строительства, транспорта и связи;

-в области жилищно-коммунального хозяйства, бытового и торгово­го обслуживания;

-в социально-культурной области;

-в области обеспечения общественной безопасности и правопорядка;

-наделение органов местного самоуправления отдельными государ­ственными полномочиями.

В названных сферах правовое регулирование осуществляется феде­ральными законами «Об общих принципах организации местного са­моуправления в Российской Федерации», «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации», «О приватиза­ции государственного и муниципального имущества», иными отрас­левыми федеральными законами, другими федеральными норматив­ными правовыми актами, в которых содержатся муниципально-правовые нормы, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, уставами и другими правовыми актами местного самоуправления. В настоящем учебном пособии все вопросы ввиду их значительного объема рассматриваются на основе федерального уровня их правового регулирования без указания на ре­гиональное и муниципальное законодательство, которое необходимо учитывать при раскрытии этих вопросов применительно к отдельным субъектам Российской Федерации.

**79. Основные полномочия органов местного самоуправления в сфере социально-экономического развития муниципального образования, муниципальной собственности, финансовой, бюджетной и налоговой деятельности**

Правовую основу полномочий органов местного самоуправления в сфере социально-экономического развития муниципального образо­вания, муниципальной собственности, финансовой, бюджетной и на­логовой деятельности составляют федеральные законы «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Фе­дерации», «О финансовых основах местного самоуправления в Рос­сийской Федерации», «О приватизации государственного и муници­пального имущества», «Об особенностях эмиссии и обращения госу­дарственных и муниципальных ценных бумаг», Гражданский кодекс Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации и другие нормативные правовые акты.

• В сфере социально-экономического развития муниципального образования

Одной из важных задач местного самоуправления является *обеспече­ние комплексного социально-экономического развития муниципального об­разования,* увеличение его экономического потенциала. О местном са­моуправлении можно говорить лишь тогда, когда оно обеспечено эко­номически. Отсутствие экономической самостоятельности —одна из главных причин бесправия местных органов власти и управления в до­реформенный период. Построенная на централизованном распределе­нии финансовых ресурсов бюджетная система не оставляла места для самостоятельности. Функции местных органов власти сводились к фи­нансированию социальных мероприятий за счет выделяемых из госу­дарственного бюджета средств. Такое бюджетное, финансовое и нало­говое регулирование приводило к полной зависимости местных орга­нов власти от вышестоящих государственных органов, в том числе и по тем вопросам, которые носили сугубо местный характер и должны были решаться на местном уровне.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации орга­ны местного самоуправления получили достаточную самостоятельность в формировании и использовании местных бюджетов, что позволяет разрабатывать прогнозы и планировать социально-экономическое раз­витие муниципальных образований и муниципального сектора эко­номики.

Долгосрочные целевые программы в соответствии с прогнозом со­циально-экономического развития соответствующей территории и оп­ределяемыми на основе этих прогнозов приоритетами разрабатывают­ся исполнительным органом местного самоуправления и подлежат ут­верждению представительным органом местного самоуправления. Заказчиком долгосрочной муниципальной целевой программы может быть орган местного самоуправления.

**• В области управления муниципальной собственностью**

 *Муниципальная собственность* составляет экономическую основу

местного самоуправления, она равным образом с государственной, ча­стной и иными формами собственности признается и защищается го­сударством.

В *состав муниципальной собственности* входят средства местного бюджета, муниципальные внебюджетные фонды, имущество органов местного самоуправления, а также муниципальные земли и другие природные ресурсы, находящиеся в муниципальной собственности, муниципальные предприятия и организации, муниципальные банки и другие финансово-кредитные организации, муниципальные жилищ­ный фонд и нежилые помещения, муниципальные учреждения образования, здравоохранения, культуры и спорта, другое движимое и не­движимое имущество.

Основу для формирования муниципальной собственности состави­ло постановление Верховного Совета Российской Федерации от 27 де­кабря 1991 г. № 3020-1 «О разграничении государственной собствен­ности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Фе­дерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собствен­ность». Им определен перечень объектов государственной собствен­ности, которые независимо оттого, на чьем балансе они находятся, передаются в муниципальную собственность городов (кроме городов районного подчинения) и районов (кроме районов в городах). Вместе с тем установленный порядок разграничения собственности не рас­пространяется на объекты, ранее находившиеся в государственной соб­ственности и отчужденные в законном порядке в собственность юри­дических и физических лиц. Передача объектов государственной соб­ственности в муниципальную продолжается до настоящего времени.

Органы местного самоуправления самостоятельно управляют му­ниципальной собственностью. Права собственника в отношении иму­щества, входящего в состав муниципальной собственности, от имени муниципального образования осуществляют органы местного само­управления, а в случаях, предусмотренных законами субъектов Рос­сийской Федерации и уставами муниципальных образований, —на­селение непосредственно. В случаях и в порядке, предусмотренных законами и другими нормативными правовыми актами, по поруче­нию органов местного самоуправления права собственника в отноше­нии муниципального имущества могут осуществлять также юридичес­кие лица и граждане. Органы местного самоуправления в рамках их компетенции своими действиями могут приобретать имущественные и личные неимущественные права и обязанности.

Органы местного самоуправления вправе передавать объекты му­ниципальной собственности во временное или постоянное пользова­ние физическим и юридическим лицам, сдавать в аренду, отчуждать в установленном порядке, а также совершать с имуществом, находящимся в муниципальной собственности, иные сделки, определять в договорах и соглашениях условия использования приватизируемых или пе­редаваемых в пользование объектов.

Органы местного самоуправления вправе создавать муниципальные предприятия, учреждения и организации для осуществления хозяй­ственной деятельности, решать вопросы их реорганизации и ликвида­ции. Они определяют цели, условия и порядок их деятельности, осуществляют регулирование цен и тарифов на их продукцию (услуги), утверждают их уставы, назначают и увольняют руководителей данных предприятий, учреждений и организаций, заслушивают отчеты об их деятельности.

Муниципальные предприятия могут быть созданы в форме унитар­ных предприятий. Имущество муниципального унитарного предпри­ятия находится в муниципальной собственности и принадлежит тако­му предприятию на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

**• В области приватизации муниципального имущества**

Порядок и условия *приватизации муниципальной собственности* определяются населением непосредственно или представительными органами местного самоуправления самостоятельно. Доходы от при­ватизации объектов муниципальной собственности поступают в пол­ном объеме в местный бюджет.

Единые правила приватизации и основные положения приватиза­ционного процесса для государственного и муниципального имуще­ства устанавливаются федеральным законом.

Основными принципами приватизации муниципального имущества являются равенство покупателей муниципального имущества и откры­тость деятельности органов местного самоуправления, отчуждение иму­щества в собственность физических и (или) юридических лиц исключи­тельно на возмездной основе (за плату либо посредством передачи в му­ниципальную собственность акций открытых акционерных обществ, в уставный капитал которых вносится муниципальное имущество), са­мостоятельное осуществление приватизации органами местного само­управления в порядке, предусмотренном федеральным законом.

Приватизация муниципального имущества осуществляется только способами, предусмотренными федеральным законом. Используются следующие *способы приватизации;*

*.* преобразование унитарного предпри­ятия в открытое акционерное общество;

 продажа муниципального иму­щества на аукционе, или на конкурсе, или посредством публичного предложения;

 продажа акций открытых акционерных обществ на специализированном аукционе, либо через организатора торговли на рын­ке ценных бумаг, либо по результатам доверительного управления;

 про­дажа муниципального имущества без объявления цены;

внесение муни­ципального имущества в качестве вклада в уставные капиталы открытых акционерных обществ.

 Наряду со способами приватизации в федераль­ном законе установлены особенности приватизации отдельных видов муниципального имущества: -имущественного комплекса муниципально­го унитарного предприятия, объектов культурного наследия, социаль­но-культурного и коммунально-бытового назначения.

Порядок принятия решений об условиях приватизации муници­пального имущества органы местного самоуправления определяют са­мостоятельно.

Одним из способов приватизации муниципального имущества яв­ляется *преобразование муниципального унитарного предприятия в от­крытое акционерное общество.* При преобразовании муниципального унитарного предприятия открытое акционерное общество становится правопреемником этого унитарного предприятия в соответствии с пе­редаточным актом со всеми изменениями в составе и стоимости иму­щественного комплекса муниципального унитарного предприятия, произошедшими после принятия органами местного самоуправления решения об условиях приватизации имущественного комплекса этого унитарного предприятия.

Права акционеров открытых акционерных обществ, акции которых находятся в собственности муниципальных образований, от имени му­ниципальных образований осуществляют органы местного самоуправ­ления. Представителями интересов муниципальных образований в органах управления и ревизионных комиссиях открытых акционер­ных обществ могут быть лица, замещающие муниципальные должнос­ти, а также иные лица.

Порядок управления находящимися в муниципальной собствен­ности акциями открытых акционерных обществ, созданных в процессе приватизации, определяется органами местного самоуправления.

В случае если в муниципальной собственности находится 100 про­центов акций публичного акционерного общества, полномочия высше­го органа управления общества — общего собрания акционеров осу­ществляются в порядке, определенном органами местного самоуправ­ления. Предусмотренные Федеральным законом «Об акционерных обществах» процедуры подготовки и проведения общего собрания ак­ционеров не применяются.

Органы местного самоуправления продают муниципальное имуще­ство *на аукционе* в случае, *если его покупатели не должны выполнить какие-либо условия в отношении такого имущества.*

Аукцион является открытым по составу участников. Предложения о цене муниципального имущества подаются участниками аукциона в запечатанных конвертах (закрытая форма подачи предложений о цене) или заявляются ими открыто входе проведения торгов (открытая фор­ма подачи предложений о цене).

Право приобретения муниципального имущества принадлежит по­купателю, который предложит в ходе торгов наиболее высокую цену за такое имущество.

В случае если аукцион по продаже муниципального имущества был признан несостоявшимся, органы местного самоуправления осуществляют *продажу имущества посредством публичного предложения.* Пуб­личное предложение о продаже муниципального имущества является публичной офертой.

Право приобретения муниципального имущества принадлежит за­явителю, который первым подал в установленный срок заявку на приоб­ретение указанного имущества по цене первоначального предложения.

Органы местного самоуправления *на конкурсе* могут продавать пред­приятие как имущественный комплекс или акции созданного при приватизации открытого акционерного общества, которые составляют более чем 50 процентов уставного капитала указанного общества, *если в отношении указанного имущества его покупателю необходимо выпол­нить определенные условия.* Порядок разработки и утверждения усло­вий конкурса, порядок контроля за их исполнением и порядок под­тверждения победителем конкурса исполнения таких условий уста­навливаются органами местного самоуправления.

Право приобретения муниципального имущества принадлежит тому покупателю, который предложил в ходе конкурса наиболее высокую цену за указанное имущество при условии выполнения условий кон­курса.

Конкурс является открытым по составу участников.

*Договор купли-продажи акций открытого акционерного общества* за­ключается с победителем конкурса *одновременно с договором довери­тельного управления.* Лицо, заключившее по результатам конкурса до­говор доверительного управления акциями открытого акционерного общества, приобретает эти акции в собственность после завершения срока доверительного управления в случае исполнения условий договора доверительного управления.

*Акции публичных акционерных обществ могут продаваться через орга­низатора торговли на рынке ценных бумаг.* Продажа акций публичных акционерных обществ через организатора торговли осуществляется в соответствии с правилами, установленными организатором торговли. Для продажи акций публичных акционерных обществ через организа­тора торговли могут привлекаться брокеры. Условия договоров с бро­керами о продаже акций публичных акционерных обществ через орга­низатора торговли должны предусматривать продажу указанных акций по цене, которая не может быть ниже начальной цены. Информация о результатах сделок купли-продажи акций публичных акционерных об­ществ через организатора торговли подлежит ежемесячной публика­ции в официальных информационных бюллетенях и (или) других сред­ствах массовой информации,

*Продажа муниципального имущества без объявления цены* осущест­вляется, если продажа этого имущества посредством публичного предложения не состоялась. При продаже муниципального имущества без объявления цены нормативная цена не определяется. Предложения о приобретении муниципального имущества подаются претендентами в запечатанном конверте и регистрируются в журнале приема предложе­ний с присвоением каждому обращению номера и указанием времени подачи документов (число, месяц, часы и минуты). Подведение итогов продажи муниципального имущества и порядок заключения с поку­пателем договора купли-продажи муниципального имущества без объявления цены определяются в порядке, установленном органом местного самоуправления.

По решению органа местного самоуправления *муниципальное иму­щество, а также исключительные права могут быть внесены в качестве вклада в уставные капиталы публичных акционерных обществ.*

Органы местного самоуправления при отчуждении муниципально­го имущества в порядке приватизации могут *обременить соответству­ющее имущество ограничениями,* предусмотренными федеральными законами, *и публичным сервитутом.*

В качестве таких ограничений могут устанавливаться, в частности, обязанности по использованию муниципального имущества по опре­деленному назначению, в том числе объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, по содержанию объектов граж­данской обороны, социально-культурного и коммунально-бытового назначения, имущества мобилизационного назначения, а также иные обязанности, предусмотренные федеральным законом или в установленном им порядке.

Органы местного самоуправления вправе устанавливать публичный сервитут, который допускает ограничения использования приватизи­рованного муниципального имущества (в том числе земельных участ­ков и других объектов недвижимости) иными лицами для обеспече­ния беспрепятственного доступа, прохода, проезда, возможности раз­мещения межевых, геодезических и иных знаков, прокладки и использования линий электропередачи, связи и трубопроводов, сис­тем водоснабжения, канализации и мелиорации.

Продажа муниципального имущества оформляется *договором куп­ли-продажи.*

Порядок оплаты муниципального имущества, размер и виды затрат на организацию и проведение приватизации имущества устанавливаются органами местного самоуправления.

Денежными средствами, полученными от продажи муниципально­го имущества, являются денежные средства, полученные от покупате­лей в счет оплаты муниципального имущества, за вычетом расходов на организацию и проведение приватизации имущества. Денежные средства, полученные от продажи муниципального имущества, подлежат перечислению в местные бюджеты.

Приватизация муниципального имущества должна сопровождаться соответствующими *информационными сообщениями.*

Федеральным законом установлен ряд *социальных гарантий работ­никам публичных акционерных обществ,* созданных в процессе приватизации имущественных комплексов унитарных предприятий. Публичные акционерные общества соблюдают условия и отвечают по обязательствам, которые содержатся в коллективных договорах, действовавших до приватизации. Трудовые отношения работников после приватизации предприятий продолжаются с согласия работников и могут быть изменены или прекращены не иначе как в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде.

В *закрытых административно-территориальных образованиях* суще­ствуют особенности приватизации, совершения иных сделок с недви­жимым имуществом. К участию в приватизации недвижимого имуще­ства государственной или муниципальной собственности и соверше­нию сделок с ним допускаются граждане Российской Федерации, постоянно проживающие на данной территории, и юридические лица, расположенные и зарегистрированные на данной территории. Участие других граждан и юридических лиц в совершении сделок допускается по решению органов местного самоуправления закрытого администра­тивно-территориального образования, согласованному с органами го­сударственной власти субъектов Российской Федерации и федеральны­ми органами исполнительной власти, в ведении которых находятся предприятия и (или) объекты, по роду деятельности которых создано закрытое административно-территориальное образование. Создание организаций с иностранными инвестициями допускается по решению органов местного самоуправления, согласованному с Правительством Российской Федерации.

**• В области местных финансов**

В состав муниципальной собственности входят *местные финансы,* средства местного бюджета и муниципальные внебюджетные фонды. Местные финансы, формирование, утверждение и исполнение мест­ного бюджета, установление местных налогов и сборов, решение дру­гих финансовых вопросов местного значения находятся в ведении му­ниципальных образований.

Права собственника в отношении местных финансов осуществля­ются от имени населения муниципального образования органами мест­ного самоуправления или непосредственно населением муниципаль­ного образования.

Каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет и право на получение в процессе осуществления бюджетного регулирования средств из федерального бюджета и бюджета субъекта Рос­сийской Федерации.

Органы местного самоуправления вправе: выбирать из числа бан­ков уполномоченный банк путем проведения открытого конкурса; осуществлять эмиссию муниципальных облигаций и жилищных сер­тификатов, увеличивать нормативы финансовых затрат на оказание муниципальных услуг; выступать заказчиком на выполнение работ по благоустройству территории муниципального образования, комму­нальному обслуживанию населения, строительству и ремонту объек­тов социальной инфраструктуры, производству продукции, оказанию услуг, необходимых для удовлетворения бытовых и социально-куль­турных потребностей населения соответствующей территории, на вы­полнение других работ с использованием предусмотренных для этого собственных материальных и финансовых средств.

Исполнительные органы местного самоуправления осуществляют размещение *муниципального заказа* на выполнение работ (оказание услуг), финансируемых за счет средств местного бюджета, на основе открытого конкурса. Заказчиком по муниципальному заказу на вы­полнение работ (оказание услуг) выступают органы или должностные лица местного самоуправления.

В доходы местных бюджетов зачисляются местные налоги, сборы и штрафы, отчисления от федеральных налогов и налогов субъектов Рос­сийской Федерации, финансовые средства, переданные органами го­сударственной власти органам местного самоуправления для реализа­ции отдельных государственных полномочий, поступления от прива­тизации имущества, от сдачи муниципального имущества в аренду, от местных займов и лотерей, часть прибыли муниципальных предприя­тий, учреждений и организаций, дотации, субвенции, трансфертные платежи и иные поступления, а также другие средства, образующиеся в результате деятельности органов местного самоуправления.

Представительные органы местного самоуправления вправе образовывать *целевые внебюджетные фонды, резервные фонды* органов мест­ного самоуправления.

Органы местного самоуправления вправе выпускать *муниципальные займы и лотереи,* получать и выдавать *кредиты, создавать муниципаль­ные банки и иные финансово-кредитные учреждения,* принимать реше­ния о выпуске *муниципальных эмиссионных ценных бумаг,* предостав­лять юридическим лицам *муниципальные гарантии для* обеспечения исполнения их обязательств перед третьими лицами, выдавать преду­смотренные местным бюджетом *ссуды* юридическим и физическим ли­цам при условии обеспечения финансирования расходной части мест­ных бюджетов; получать в банках и других кредитных организациях краткосрочные и долгосрочные кредиты на условиях, согласованных с представительными органами местного самоуправления; в целях уп­равления средствами местной казны и обслуживания исполнения ме­стного бюджета представительный орган местного самоуправления вправе создавать *муниципальное казначейство* за счет средств местного бюджета.

Органы местного самоуправления вправе заключать соглашения с территориальными органами Главного управления федерального каз­начейства Министерства финансов Российской Федерации об обслу­живании исполнения местных бюджетов.

**• В области местных налогов и сборов**

Представительные органы местного самоуправления самостоятель­но вводят *местные налоги и сборы,* устанавливают размеры ставок по ним и предоставляют льготы по их уплате в пределах прав, предостав­ленных им налоговым законодательством Российской Федерации.

Органы местного самоуправления предоставляют налоговые кре­диты, отсрочки и рассрочки по уплате налогов и иных обязательных платежей в местные бюджеты в пределах лимитов предоставления на­логовых кредитов, отсрочек и рассрочек по уплате налогов и иных обя­зательных платежей; определяют порядок предоставления отсрочек и рассрочек по уплате налогов и иных обязательных платежей в части сумм федеральных налогов или сборов, региональных налогов или сборов, поступающих в местные бюджеты.

Исполнительные органы местного самоуправления в предусмотрен­ных законодательством о налогах и сборах случаях издают норматив­ные правовые акты по вопросам, связанным с налогообложением и сборами, которые не могут изменять ил и дополнять законодательство о налогах и сборах.

К местным налогам и сборам относятся;

 земельный налог,

 налог на имущество физических лиц,

 налог на рекламу,

налог на наследование или дарение,

 местные лицензионные сборы.

До вступления в силу ст. 15 Налогового кодекса Российской Федерации к местным налогам отно­сятся:

налог на имущество физических лиц,

 земельный налог и регистрационный сбор с физических лиц, занимающихся предприниматель­ской деятельностью (указанные налоги устанавливаются законодатель­ными актами Российской Федерации и взимаются на всей ее территории);

 налог на строительство объектов производственного на­значения в курортной зоне и курортный сбор (могут вводиться район­ными и городскими органами местного самоуправления, на террито­рии которых находится курортная местность);

 сбор за право торговли;

 целевые сборы с граждан и предприятий, учреждений, организаций независимо от их организационно-правовых форм на содержание милиции, на благоустройство территорий, на нужды образования и дру­гие цели;

 налоги на рекламу, на перепродажу автомобилей, вычисли­тельной техники и персональных компьютеров;

сбор с владельцев со­бак;

 лицензионные сборы за право торговли винно-водочными изде­лиями и за право проведения местных аукционов и лотерей;

 сборы за выдачу ордера на квартиру,

 за парковку автотранспорта,

 за право ис­пользования местной символики, за участие в бегах на ипподромах, за выигрыш набегах;

 сборы с лиц, участвующих в игре на тотализаторе на ипподроме, со сделок, совершаемых на биржах, за исключением сде­лок, предусмотренных законодательными актами о налогообложении операций с ценными бумагами, за право проведения кино- и теле­съемок, за уборку территорий населенных пунктов, за открытие игор­ного бизнеса (установка игровых автоматов и другого оборудования с вещевым или денежным выигрышем, карточных столов, рулетки и иных средств для игры).

При установлении местного налога представительными органами местного самоуправления определяются налоговые ставки, порядок и сроки уплаты налога, формы отчетности по налогу, а также могут пре­дусматриваться налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиком.

Органы местного самоуправления получают плату, в том числе в натуральной форме, от пользователей природными ресурсами, кото­рые добываются на территории муниципального образования.

Население непосредственно путем местного референдума, на собра­ниях (сходах) граждан или представительные органы местного само­управления с учетом мнения населения могут предусматривать розовое *добровольное* внесение жителями *средств для* финансирования реше­ния вопросов местного значения.

Представительный орган местного самоуправления вправе за счет средств местного бюджета создавать *муниципальную налоговую слунсбу для* сбора местных налогов.

**• В области местного бюджета**

Основным источником финансовых ресурсов муниципального об­разования является *местный бюджет.* Органы местного самоуправле­ния самостоятельно решают вопросы формирования, утверждения и исполнения местного бюджета.

Государство гарантирует иммунитет местных бюджетов, который представляет собой правовой режим и при котором обращение взыс­кания на бюджетные средства осуществляется только на основании су­дебного акта.

В области регулирования бюджетных правоотношений к ведению органов местного самоуправления относятся:

 установление порядка составления и рассмотрения проектов местных бюджетов, утвержде­ния и исполнения местных бюджетов, осуществления контроля за их исполнением и утверждения отчетов об исполнении местных бюдже­тов;

 составление и рассмотрение проектов местных бюджетов, утверж­дение и исполнение местных бюджетов, осуществление контроля за их исполнением и утверждение отчетов об исполнении местных бюджетов;

 определение порядка направления в местные бюджеты доходов от использования муниципальной собственности, местных налогов и сбо­ров, иных доходов местных бюджетов;

 определение порядка и условий предоставления финансовой помощи и бюджетных ссуд из местных бюджетов;

определение порядка осуществления муниципальных за­имствований.

Органы местного самоуправления могут производить дальнейшую *детализацию объектов бюджетной классификации* Российской Феде­рации в части целевых статей и видов расходов, не нарушая общих прин­ципов построения и единства бюджетной классификации Российской Федерации, в целях обслуживания местного бюджета и управления сред­ствами местного бюджета создают *муниципальные казначейства* и (или) иные финансовые органы (должности).

*В исключительном ведении представительных органов местного само­управления находится утверждение местного бюджета и от чета о его исполнении.* Представительные органы местного самоуправления рас­сматривают и утверждают бюджеты и отчеты об их исполнении, осуществляют контроль (предварительный, текущий и последующий) за исполнением бюджетов. Органы местного самоуправления вправе привлекать для этой цели аудиторов.

Исполнительные органы местного самоуправления осуществляют составление проекта бюджета, внесение его с необходимыми докумен­тами и материалами на утверждение представительного органа местного самоуправления, исполнение бюджета, в том числе сбор доходов бюд­жета, управление муниципальным долгом, ведомственный контроль за исполнением бюджета, представляют отчет об исполнении бюджета на утверждение представительных органов местного самоуправления.

Глава муниципального образования, иные должностные лица мест­ного самоуправления несут ответственность за исполнение местных бюджетов.

Представительный орган имеет право обратиться в органы прокура­туры для проверки обстоятельств несоответствия исполнения бюджета принятому решению о бюджете и привлечения к ответственности виновных должностных лиц.

Орган местного самоуправления при отклонении отчета об испол­нении бюджета вправе возбудить процедуру выражения недоверия соответствующему исполнительному органу и его должностным лицам, отзыва выборных должностных лиц органов местного самоуправления, привлечения к иным формам ответственности исполнительного органа либо его должностных лиц.

Органы местного самоуправления публикуют сведения об испол­нении местного бюджета за истекший финансовый год.

**80. Основные полномочия органов местного самоуправления в области использования и охраны земли и недр и других природных ресурсов**

Согласно Конституции Российской Федерации земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответ­ствующей территории. Земля и другие природные ресурсы могут на­ходиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности. Владение, пользование и распоряжение землей и дру­гими природными ресурсами осуществляются их собственниками сво­бодно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц. Условия и порядок пользования землей определяются на основе федерального закона.

Органы местного самоуправления наделены значительными права­ми в области использования и охраны земли, недр и других природ­ных ресурсов на территории муниципального образования.

Правовую основу полномочий органов местного самоуправления в области использования и охраны земли, недр и других природных ре­сурсов составляют Федеральный закон «Об общих принципах органи­зации местного самоуправления в Российской Федерации», Граждан­ский кодекс Российской Федерации, Земельный кодекс Российской Федерации, Лесной кодекс Российской Федерации, Водный кодекс Российской Федерации, федеральные законы «О государственном земельном кадастре», «О землеустройстве», «О разграничении госу­дарственной собственности на землю», «О мелиорации земель», «О го­сударственном регулировании обеспечения плодородия земель сель­скохозяйственного назначения», «Об обороте земель сельскохозяй­ственного назначения», «О животном мире», Закон Российской Федерации «О недрах» и другие нормативные правовые акты.

**• В области землепользования**

Одним из главных элементов современной земельной реформы яв­ляется *формирование земельных отношений в муниципальных образованиях.* Земельная реформа коренным образом изменила земельные от­ношения, так как появились различные формы собственности, земля становится объектом гражданско-правовых сделок. Она как объект недвижимости включается в систему рыночного оборота путем совер­шения купли-продажи, залога, наследования, аренды. Земельные от­ношения приобрели имущественный характер.

Муниципальные образования являются участниками земельных от­ношений. Органы местного самоуправления в пределах своих полно­мочий в местах традиционного проживания и хозяйственной деятель­ности коренных малочисленных народов Российской Федерации и эт­нических общностей могут установить особый правовой режим использования земель, осуществляют управление и распоряжение му­ниципальными земельными участками, отнесение земель к категори­ям, перевод их из одной категории в другую в отношении земель, на­ходящихся в муниципальной и частной собственности, за исключени­ем земель сельскохозяйственного назначения. К полномочиям органов местного самоуправления в области земельных отношений относятся также изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков для му­ниципальных нужд, установление правил землепользования и застройки территорий городских и сельских поселений, территорий других му­ниципальных образований, разработка и реализация местных программ использования и охраны земель, а также иные полномочия на решение вопросов местного значения в области использования и охраны земель.

*Право собственности на земельные участки у муниципальных образо­ваний возникает с момента государственной регистрации права соб­ственности на земельные участки.* Основанием государственной реги­страции права собственности на земельные участки муниципальных образований являются акты Правительства Российской Федерации об утверждении перечней земельных участков, на которые у муниципаль­ных образован и и возникает право собственности при разграничении государственной собственности на землю, а также вступившие в закон­ную силу судебные решения по спорам, связанным с разграничением государственной собственности на землю.

*Использование* земли в Российской Федерации является платным. Формами платы за использование земли являются *земельный налог* и *арендная плата.* Порядок определения размера арендной платы, по­рядок, условия и сроки внесения арендной платы заземли, находящие­ся в муниципальной собственности, устанавливаются органами мест­ного самоуправления.

*Предоставление земельных участков для строительства* из муници­пальных земель осуществляется органами местного самоуправления. Органы местного самоуправления городских или сельских поселений информируют население о возможном или предстоящем предоставле­нии земельных участков для строительства, а также информируют зем­лепользователей, землевладельцев и арендаторов муниципальных зе­мельных участков, законные интересы которых могут быть затронуты в результате возможного изъятия у них земельных участков в связи с пре­доставлением этих земельных участков для строительства.

Орган местного самоуправления на основании заявления гражда­нина или юридического лица в двухнедельный срок принимает реше­ние о предоставлении земельного участка для строительства, а при изъ­ятии земельного участка для муниципальных нужд одновременно с решением о предоставлении земельного участка принимается реше­ние о соответствующей форме изъятия (выкуп, принудительное отчуж­дение) такого земельною участка.

Органы местного самоуправления обязаны обеспечить управление и распоряжение земельными участками, которые находятся в их соб­ственности и (или) введении, на принципах эффективности, справед­ливости, публичности, открытости и прозрачности процедур предо­ставления таких земельных участков. Для этого они обязаны принять акт, устанавливающий процедуры и критерии предоставления таких земельных участков, в том числе порядок рассмотрения заявок и при­нятия решений; уполномочить на управление и распоряжение земель­ными участками и иной недвижимостью специальный орган; обеспе­чить подготовку информации о земельных участках, которые предо­ставляются гражданам и юридическим лицам на определенном праве и предусмотренных условиях (за плату или бесплатно), и заблаговре­менную публикацию такой информации. Не допускается установле­ние приоритетов и особых условий для отдельных категорий граждан, если иное не установлено законом.

Орган местного самоуправления или уполномоченный им орган вправе предоставлять или передавать гражданам земельные участки в собственность или в аренду из муниципальных земель *для целей, не связанных со строительством.*

Орган местного самоуправления вправе выступать в качестве про­давца земельного участка или заключать договор аренды такого зе­мельного участка. В качестве организатора торгов (конкурсов, аукци­онов) выступает орган местного самоуправления или действующая на основании договора с ним специализированная организация. Орган местного самоуправления определяет форму проведения торгов (кон­курсов, аукционов), начальную цену предмета торгов (конкурсов, аук­ционов) и сумму задатка.

В случаях, связанных с выполнением международных обязательств Российской Федерации, размещением объектов муниципального значения при отсутствии других вариантов возможного размещения этих объектов, иными обстоятельствами, установленными федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, органы мест­ного самоуправления вправе *изымать (выкупать) земельные участки для муниципальных нужд.* Изъятие (выкуп) земельных участков осу­ществляется после предоставления пожеланию лиц, у которых изыма­ются (выкупаются) земельные участки, равноценных земельных участков; возмещения стоимости жилых, производственных и иных зданий, строений, сооружений, находящихся на изымаемых земельных участ­ках; возмещения в полном объеме убытков, в том числе упущенной выгоды.

В целях обеспечения публичных интересов в охране природных объектов, здоровья населения и в организации рационального исполь­зования муниципальных земель органы местного самоуправления мо­гут устанавливать *ограничения права на землю* по основаниям, уста­новленным Земельным кодексом, федеральными законами. В качестве ограничения прав на землю могут устанавливаться особые условия использования земельных участков и режим хозяйственной деятельности в охранных, санитарно-защитных зонах; особые условия охраны окружающей среды, в том числе животного и растительного мира, памятников природы, истории и культуры, археологических объектов, сохранения плодородного слоя почвы, естественной среды обитания, путей миграции диких животных; условия начала и заверше­ния застройки или освоения земельного участка в течение установлен­ных сроков по согласованному в установленном порядке проекту, строительства, ремонта или содержания автомобильной дороги (участ­ка автомобильной дороги) при предоставлении прав на муниципаль­ный земельный участок; иные ограничения использования земельных участков в случаях, установленных Земельным кодексом, федеральны­ми законами.

*Публичный земельный сервитут* может устанавливаться органом мест­ного самоуправления в случаях, если это необходимо для обеспече­ния интересов местного самоуправления или местного населения, без изъятия земельных участков. Установление публичного сервитута осу­ществляется нормативным правовым актом органа местного самоуп­равления с учетом результатов общественных слушаний. Сервитут мо­жет быть срочным или постоянным, его осуществление должно быть наименее обременительным для земельного участка, в отношении ко­торого он установлен.

Публичные сервитуты могут устанавливаться для прохода или про­езда через земельный участок; использования земельного участка в це­лях ремонта коммунальных, инженерных, электрических и других

линий и сетей, а также объектов транспортной инфраструктуры; разме­щения на земельном участке межевых и геодезических знаков и подъез­дов к ним; проведения дренажных работ на земельном участке; забора воды и водопоя; прогона скота через земельный участок; сенокоса или пастьбы скота; использования земельного участка в целях охоты, ловли рыбы, сбора дикорастущих растений; временного пользования земель­ным участком в целях проведения изыскательских, исследовательских и других работ; свободного доступа к прибрежной полосе.

*Муниципальный земельный контроль за использованием земель* на тер­ритории муниципального образования осуществляется органами мест­ного самоуправления или уполномоченными ими органами в соответ­ствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, уста­новленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. *Общественный земельный контроль осуществляется* органами территориального общественного самоуправления, други­ми общественными организациями (объединениями), гражданами за соблюдением установленного порядка подготовки и принятия орга­нами местного самоуправления решений, затрагивающих предусмот­ренные Земельным кодексом права и законные интересы граждан и юридических лиц, а также за соблюдением требований использования и охраны земель.

Должностные лица органов местного самоуправления и работники муниципальных организаций несут *дисциплинарную ответственность* за совершении земельных правонарушений в случаях, если в результа­те ненадлежащего выполнения ими своих должностных или трудовых обязанностей организация понесла административную ответственность за проектирование, размещение и ввод в эксплуатацию объектов, ока­зывающих негативное (вредное) воздействие на состояние земель, их загрязнение химическими и радиоактивными веществами, производ­ственными отходами и сточными водами.

**• В области земель сельскохозяйственного назначения**

Особой защитой органов местного самоуправления пользуются *земли сельскохозяйственного назначения, их плодородие и мелиорация земель.* Условия предоставления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в собственность для осуществления сельскохо­зяйственного производства, создания защитных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйствен­ным производством целей, а также для сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Россий­ской Федерации устанавливаются Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Земельные участки из муниципальных земель сельскохозяйствен­ного назначения предоставляются гражданам и юридическим лицам в собственность, а также в аренду (в случае, если подано два и более заяв­лений о передаче земельных участков в аренду) на торгах (конкурсах, аукционах).

При продаже земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения продавец обязан известить в письменной форме орган мест­ного самоуправления о намерении продать земельный участок с указа­нием цены и других существенных условий договора. В случае если орган местного самоуправления откажется от покупки либо не уведо­мит продавца о намерении приобрести продаваемый земельный учас­ток в течение месяца со дня поступления извещения, продавец вправе в течение года продать земельный участок третьему лицу по цене не ниже указанной в извещении.

Органы местного самоуправления при продаже земельного участ­ка (доли в праве общей собственности) с нарушением его преимущест­венного права покупки имеют право в течение года с момента государ­ственной регистрации перехода права собственности требовать в су­дебном порядке перевода на него прав и обязанностей покупателя.

Органы местного самоуправления могут осуществлять следующие полномочия в области мелиорации земель:

владение, пользование и распоряжение мелиоративными система­ми и отдельно расположенными гидротехническими сооружениями, находящимися в муниципальной собственности;

обеспечение защиты окружающей природной среды при проведе­нии мелиорации земель на соответствующих территориях;

участие в экспертизе проектов мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений;

координация и регулирование в пределах своей компетенции дея­тельности граждан (физических лиц) и юридических лиц в области мелиорации земель.

Органы местного самоуправления в области обеспечения плодоро­дия земель сельскохозяйственного назначения вправе осуществлять правовое регулирование, включая установление для собственников, владельцев, пользователей, в том числе арендаторов, земельных участ­ков обязанности по обеспечению плодородия земель сельскохозяй­ственного назначения. Деятельность в области обеспечения плодоро­дия земель сельскохозяйственного назначения может финансировать­ся за счет средств местного бюджета.

**• В сфере недропользования**

В компетенцию органов местного самоуправления районов, горо­дов в сфере недропользования входят:

участие в решении вопросов, связанных с соблюдением социально-экономических и экологических интересов населения территории при предоставлении недр в пользование и отводе земельных участков;

развитие минерально-сырьевой базы для предприятий местной про­мышленности;

предоставление в соответствии с установленным порядком разреше­ний на разработку месторождений общераспространенных полезных ископаемых, а также на строительство подземных сооружений местно­го значения;

приостановление работ, связанных с пользованием недрами, на зе­мельных участках в случае нарушения Закона Российской Федерации «О недрах»;

контроль за использованием и охраной недр при добыче общерас­пространенных полезных ископаемых, а также при строительстве под­земных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

введение ограничений на пользование участками недр на террито­риях населенных пунктов, пригородных зон, объектов промышлен­ности, транспорта и связи в случаях, если это пользование может со­здать у грозу жизни и здоровью людей, нанести ущерб хозяйственным объектам или окружающей природной среде.

**• В области лесных отношений**

От имени городских, сельских поселений и других муниципаль­ных образований *в лесных отношениях участвуют* органы местного са­моуправления в пределах своей компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов. Участие муниципальных обра­зований в имущественных и административных отношениях, возника­ющих при использовании, охране, защите и воспроизводстве объектов лесных отношений, определяется гражданским законодательством и административным законодательством Российской Федерации в той мере, в какой указанные отношения не урегулированы Лесным ко­дексом Российской Федерации.

Права пользования граждан и юридических лиц участками лесного фонда и права пользования участками не входящих в лесной фонд ле­сов могут быть ограничены в пользу иных заинтересованных лиц на основании договоров, актов органов местного самоуправления (част­ный лесной сервитут).

Представления о передаче участков лесного фонда в аренду подго­тавливаются территориальными органами федерального органа управ­ления лесным хозяйством с участием органов местного самоуправле­ния и лесопользователей. Предоставление участков лесного фонда в аренду должно осуществляться гласно с учетом интересов населения, проживающего на соответствующей территории.

Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов в соответствии с зако­нодательством Российской Федерации.

**• По охране животного мира**

Организация охраны животного мира осуществляется органами мест­ного самоуправления в рамках их компетенции. Объекты животного мира, изъятые из среды обитания в установленном порядке, могут на­ходиться в муниципальной собственности. В целях охраны объектов животного мира и среды их обитания могут разрабатываться и реализо­вываться территориальные и местные программы. Предоставление в пользование животного мира и территорий, акваторий, необходимых для осуществления пользования, должно проходить гласно с учетом интересов местного населения.

Граждане, составляющие коренные малочисленные народы и этни­ческие общности, если исконная среда их обитания и традиционный образ жизни связаны с животным миром, наряду с общими правами граждан в области охраны и использования животного мира, сохране­ния и восстановления среды его обитания, наделяются особыми права­ми, предусмотренными Федеральным законом «О животном мире». В частности, они имеют право на приоритетное пользование животным миром на территориях традиционного расселения и хозяйственной деятельности (предоставление первоочередного выбора промысловых угодий, льготы в отношении сроков и районов добывания объектов животного мира, полового, возрастного состава и количества добыва­емых объектов животного мира, а также продуктов их жизнедеятельнос­ти, исключительное право на добывание определенных объектов живот­ного мира и продуктов их жизнедеятельности и иные виды пользования животным миром), на применение традиционных методов добывания объектов животного мира и продуктов их жизнедеятельности.

В случае возникновения заболеваний объектов животного мира, опасных для здоровья человека и домашних животных, государствен­ные органы ветеринарного и санитарно-эпидемиологического надзо­ра, а также специально уполномоченные государственные органы по охране, контролю и регулированию использования объектов живот­ного мира и среды их обитания обязаны оповещать об этом органы местного самоуправления, а также население через средства массовой информации.

Органам местного самоуправления могут передаваться отдельные государственные полномочия в области охраны и использования объектов животного мира в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федера­ции с передачей необходимых для осуществления указанных полно­мочий материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

**81. Основные полномочия органов местного самоуправления по охране окружающей среды**

Правовую основу полномочий органов местного самоуправления в области использования и охраны окружающей среды составляют фе­деральные законы «Об общих принципах организации местного са­моуправления в Российской Федерации», «Об охране окружающей среды», «Об охране атмосферного воздуха», «Об отходах производ­ства и потребления», «О карантине растений», «Об экологической экспертизе», «Об использовании атомной энергии», «Об уничтоже­нии химического оружия» и другие нормативные правовые акты.

На территории муниципального образования управление в *области охраны окружающей среды* осуществляется органами местного самоуп­равления. Важнейшими сторонами хозяйственной и иной деятельнос­ти органов местного самоуправления должны быть сохранение и вос­становление природной среды, рациональное использование и вос­производство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую сре­ду и ликвидация ее последствий.

Органы местного самоуправления и их должностные лица обязаны оказывать содействие гражданам, общественным и иным некоммер­ческим объединениям в реализации их прав в области охраны окружа­ющей среды. При размещении объектов, хозяйственная и иная дея­тельность которых может причинить вред окружающей среде, решение об их размещении принимается с учетом мнения населения или ре­зультатов референдума.

Органы местного самоуправления в пределах своей компетенции обеспечивают право каждого гражданина на благоприятную окружа­ющую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хо­зяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране.

Общественные и иные некоммерческие объединения, осуществля­ющие деятельность в области охраны окружающей среды, имеют право обращаться в органы местного самоуправления о получении своевременной, полной и достоверной информации об обстоя­тельствах и фактах хозяйственной и иной деятельности, создающих угрозу окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, а также подавать в органы местного самоуправления обращения об от­мене решений о проектировании, размещении, строительстве, реконст­рукции, эксплуатации объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может оказать негативное воздействие на окружающую среду, об ограничении, о приостановлении и прекращении хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружаю­щую среду.

Органы местного самоуправления при осуществлении хозяйствен­ной и иной деятельности обязаны принимать необходимые меры по предупреждению и устранению негативного воздействия шума, виб­рации, электрических, электромагнитных, магнитных полей и иного негативного физического воздействия на окружающую среду в город­ских и сельских поселениях, зонах отдыха, местах обитания диких зверей и птиц, в том числе их размножения, на естественные экологи­ческие системы и природные ландшафты.

Органы местного самоуправления для разработки прогнозов соци­ально-экономического развития и принятия решений и разработки мероприятий по охране окружающей среды должны использовать по­лученную информацию государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга) о состоянии окружающей среды и ее изменении.

Наряду с государственным и производственным контролем осуще­ствляется муниципальный и общественный контроль в области охра­ны окружающей среды. Муниципальный контроль в области охраны окружающей среды (муниципальный экологический контроль) на территории муниципального образования осуществляется органами мест­ного самоуправления или уполномоченными ими органами. Резуль­таты общественного контроля в области охраны окружающей среды (общественного экологического контроля), представленные в органы местного самоуправления, подлежат обязательному рассмотрению.

Органы местного самоуправления осуществляют экологическое просвещение, в том числе информирование населения о законодатель­стве в области охраны окружающей среды и в области экологической безопасности.

• В области охраны атмосферного воздуха

Органы местного самоуправления в городских и иных поселениях организуют работы по регулированию выбросов вредных (загрязняю­щих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метео­рологических условий. Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями в области охраны атмосферного воздуха в порядке, установленном законодательством Рос­сийской Федерации.

В целях наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха, комп­лексной оценки и прогноза его состояния, а также обеспечения орга­нов местного самоуправления текущей и экстренной информацией о загрязнении атмосферного воздуха органы местного самоуправления организуют государственный мониторинг атмосферного воздуха, обес­печивают его осуществление на соответствующих территориях муни­ципальных образований. Государственные инспектора по охране при­роды, осуществляющие контроль за охраной атмосферного воздуха, обязаны информировать органы местного самоуправления о наруше­ниях законодательства Российской Федерации в области охраны ат­мосферного воздуха в пределах своей компетенции.

**• В области обращения с отходами**

Территории городских и других поселений подлежат регуляр­ной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитар­ными и иными требованиями. Организацию деятельности в области обращения с отходами на территориях городских и других поселе­ний осуществляют органы местного самоуправления. Порядок сбо­ра отходов на территориях городских и других поселений, преду­сматривающий их разделение на виды (пищевые отходы, текстиль, бумага и другие), определяется органами местного самоуправле­ния и должен соответствовать экологическим, санитарным и иным требованиям в области охраны окружающей природной среды и здо­ровья человека.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица при экс­плуатации предприятий, зданий, строений, сооружений и иных объектов, связанной с обращением с отходами, в случае возникнове­ния или угрозы аварий, которые наносят или могут нанести ущерб ок­ружающей природной среде, здоровью или имуществу физических лиц либо имуществу юридических лиц, обязаны немедленно инфор­мировать об этом органы местного самоуправления.

**• В области использования атомной энергии**

Органы местного самоуправления в области использования атом­ной энергии обеспечивают:

участие в обсуждении и решении вопросов размещения на подве­домственных им территориях ядерных установок, радиационных ис­точников и пунктов хранения;

принятие решений о размещении и сооружении на подведомствен­ных им территориях радиационных источников, имеющих местное значение

участие в проведении экологической экспертизы проектов объек­тов использования атомной энергии, намечаемых к сооружению ядер­ных установок, радиационных источников и пунктов хранения на под­ведомственных им территориях;

предоставление земельных участков для размещения на подведом­ственных им территориях ядерных установок, радиационных источ­ников и пунктов хранения в соответствии с законодательством Российской Федерации;

информирование населения через средства массовой информации о радиационной обстановке на подведомственных им территориях;

разработку и принятие мер по защите граждан, их личной собствен­ности, снижению ущерба, восстановлению нормальной деятельности организаций в случае возникновения аварий на объектах использова­ния атомной энергии, своевременному информированию населения об угрозе радиационного воздействия и уровнях радиоактивного за­грязнения окружающей среды и сельскохозяйственной продукции.

Органы местного самоуправления, на территории которых предпо­лагается разместить ядерные установки, радиационные источники или пункты хранения, обязаны проводить с участием организаций, в том числе общественных организаций (объединений), и граждан обсуж­дение вопросов по размещению, проектированию и сооружению объек­тов использования атомной энергии. По результатам такого обсужде­ния органы местного самоуправления принимают решения, которые подлежат обязательному опубликованию в официальном печатном органе.

Решения о месте размещения и о сооружении иных радиационных источников принимают органы местного самоуправления по представ­лению эксплуатирующей организации.

Органы местного самоуправления могут также вносить предложе­ния о выводе из эксплуатации ядерных установок, радиационных ис­точников и пунктов хранения до из расходования установленного в проекте объекта использования атомной энергии ресурса или предло­жения об ограничении проектных технико-экономических показате­лей их работы. Решения о досрочном вы воде из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения принима­ются органами местного самоуправления и доводятся до сведения экс­плуатирующей организации заблаговременно.

**• При хранении и уничтожении химического оружия**

Состояние хранения химического оружия и объектов его уничто­жения требует контроля не только со стороны государственных орга­нов, но и органов местного самоуправления. Поэтому представители органов местного самоуправления имеют право на посещение в ознакомительных целях объектов по хранению химического оружия и объектов по уничтожению химического оружия. Порядок посещения указанных объектов устанавливается Правительством Российской Фе­дерации.

**• При проведении экологической экспертизы**

К полномочиям органов местного самоуправления в области эко­логической экспертизы на соответствующей территории относятся:

делегирование экспертов для участия в качестве наблюдателей в за­седаниях экспертных комиссий государственной экологической экс­пертизы объектов экологической экспертизы в случае реализации этих объектов на соответствующей территории и в случае возможного воз­действия на окружающую природную среду хозяйственной и иной де­ятельности, намечаемой другой административно-территориальной единицей;

принятие и реализация в пределах своих полномочий решений по вопросам экологической экспертизы на основании результатов общест­венных обсуждений, опросов, референдумов, заявлений обществен­ных экологических организаций (объединений) и движений, инфор­мации об объектах экологической экспертизы;

организация общественных обсуждений, проведение опросов, ре­ферендумов среди населения о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе;

организация по требованию населения общественных экологичес­ких экспертиз;

информирование специально уполномоченных государственных органов в области экологической экспертизы о намечаемой хозяйствен­ной и иной деятельности на территории соответствующего муници­пального образования;

информирование органов прокуратуры, территориальных специаль­но уполномоченных государственных органов в области охраны окру­жающей природной среды и органов государственной власти субъек­тов Российской Федерации о начале реализации объекта экологичес­кой экспертизы без положительного заключения государственной экологической экспертизы; осуществление иных полномочий в дан­ной области.

Органы местного самоуправления имеют право:

получать от соответствующих государственных органов необходи­мую информацию об объектах экологической экспертизы, реализа­ция которых может оказывать воздействие на окружающую природную среду в пределах территории соответствующего муниципального обра­зования, и о результатах проведения государственной экологической экспертизы и общественной экологической экспертизы;

направлять в письменной форме специально уполномоченным го­сударственным органам в области экологической экспертизы аргумен­тированные предложения по экологическим аспектам реализации на­мечаемой хозяйственной и иной деятельности.

Общественная экологическая экспертиза может организовываться и проводиться также по инициативе органов местного самоуправле­ния. Заключение общественной экологической экспертизы направ­ляется органам местного самоуправления и может публиковаться в средствах массовой информации.

**82. Основные полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи**

Правовую основу полномочий органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи составляют Федеральный за­кон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Градостроительный кодекс Российской Фе­дерации, федеральные законы «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «О связи», «О почтовой связи», «О федеральном железнодорожном транспорте», Транспортный устав железных дорог и другие нормативные правовые акты.

**• В области градостроительства**

Деятельность органов местного самоуправления в области градо­строительства направлена на обеспечение благоприятных условий жиз­недеятельности человека, рационального формирования расселения и размещения производительных сил, планировки, застройки и благо­устройства городских и сельских поселений и других муниципальных образований.

Органы местного самоуправления осуществляют планировку и ре­гулируют застройку муниципальных образований, по вопросам гра­достроительной деятельности они могут принимать нормативные пра­вовые акты, определять порядок участия граждан и их объединений в обсуждении и принятии решений в области градостроительной дея­тельности.

В ведении муниципальных образований в области градостроитель­ства находятся:

принятие и изменение правил застройки, иных нормативных пра­вовых актов органов местного самоуправления в области градострои­тельства;

утверждение и реализация градостроительной документации о гра­достроительном планировании развития территорий городских и сель­ских поселений, других муниципальных образований и об их за­стройке, схем и проектов развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур и благоустройства указанных территорий;

разработка проектов черты городских и сельских поселений, черты других муниципальных образований и внесение в соответствующий орган государственной власти предложений об их утверждении;

организация и проведение инвентаризации земель, других объектов недвижимости городских и сельских поселений, других муниципаль­ных образований;

организация ведения государственного градостроительного кадаст­ра и мониторинга объектов градостроительной деятельности в случае наделения органов местного самоуправления соответствующими пол­номочиями;

выдача в установленном порядке разрешений на строительство объек­тов недвижимости;

разрешение споров в области градостроительной деятельности в пре­делах своей компетенции и другие функции.

Органы местного самоуправления могут устанавливать иные виды градостроительной документации в зависимости от особенностей ре­гиональных и местных условий, вправе вводить дополнительные тре­бования к проектам застройки в соответствии с местными условиями, в том числе требования к проектированию и строительству в зонах ох­раны памятников истории и культуры, озеленению территорий, разме­щению архитектурных объектов малых форм, рекламы, вывесок дру­гой визуальной информации и иные требования.

**• По благоустройству и озеленению территории муниципального образования**

Органы местного самоуправления осуществляют следующие функции:

организуют благоустройство населенных пунктов, привлекают на договорной основе к этой работе предприятия, учреждения, организа­ции, а также население;

контролируют благоустройство производственных территорий, орга­низуют озеленение, охрану зеленых насаждений и водоемов, участвуют в создании мест отдыха для населения;

организуют с целью обеспечения занятости населения обществен­ные оплачиваемые работы по благоустройству за счет средств местного бюджета, внебюджетных фондов и привлеченных средств.

**• В области муниципального дорожного строительства и содержа­ния дорог местного значения**

Органы местного самоуправления в сельской местности организу­ют за счет собственных средств и на долевых началах строительство и ремонт дорог и эксплуатацию муниципальных объектов дорожного хозяйства, привлекают в установлен ном порядке к дорожному строи­тельству колхозы, совхозы и другие предприятия и организации, а так­же с целью обеспечения занятости населения организуют обществен­ные оплачиваемые работы по строительству и ремонту дорог за счет средств местного бюджета, внебюджетных фондов и привлеченных средств.

**• При организации транспортного обслуживания населения орга­ны местного самоуправления:**

осуществляют контроль за работой транспортных предприятий и организаций на территории муниципального образования, согласовы­вают маршруты и графики движения транспорта, привлекают на дого­ворных началах к транспортному обслуживанию населения предпри­ятия и организации, действующие на его территории;

руководят муниципальными транспортными предприятиями и орга­низациями, осуществляют контроль за работой иных транспортных предприятий и организаций, действующих на территории муниципаль­ного образования, утверждают маршруты и графики движения мест­ного транспорта, обеспечивают учет автомобилей и других видов ме­ханических транспортных средств в муниципальном образовании;

организуют и контролируют обслуживание пассажиров на вокза­лах, пристанях и в аэропортах.

**• В области железнодорожного транспорта**

Строительство, содержание и ремонт зданий железнодорожных вок­залов осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет средств железных дорог и средств органов местного самоуправления.

Строительство и реконструкция (в том числе электрификация) же­лезнодорожных линий, вокзалов, пешеходных мостов и тоннелей, пассажирских платформ и других объектов железнодорожного транс­порта по обслуживанию населения региона и приобретение электро­поездов и дизель поездов для пригородного сообщения могут осущест­вляться за счет средств местных бюджетов. Строительство новых же­лезнодорожных подъездных путей осуществляется по согласованию с соответствующими органами местного самоуправления.

Органы местного самоуправления оказывают предприятиям и уч­реждениям железнодорожного транспорта помощь в ликвидации по­следствий крушений, аварий, стихийных бедствий, угрожающих жизни и здоровью людей, безопасности движения и сохранности грузов, а также в условиях сложной криминогенной обстановки.

**• В области обеспечения услугами почтовой связи органы местно­го самоуправления:**

оказывают содействие организациям почтовой связи в размещении на территории муниципального образования объектов почтовой свя­зи, рассматривают предложения данных организаций о выделении не­жилых помещений или строительстве зданий для размещения отделе­ний почтовой связи и других объектов почтовой связи;

способствуют оснащению объектов почтовой связи средствами ме­ханизации, автоматизации и информатизации, необходимыми для эф­фективного функционирования и расширения сферы услуг, оказыва­емых гражданам и организациям;

устанавливают режим работы объектов почтовой связи, находящих­ся в муниципальной собственности, по обслуживанию пользователей услуг почтовой связи;

способствуют созданию и поддержанию устойчивой работы мест­ных почтовых маршрутов, оказывают содействие операторам почтовой связи в доставке почтовых отправлений в труднодоступные населенные пункты в установленные контрольные сроки;

оказывают содействие организациям почтовой связи в обеспечении сохранности доставляемых по почтовым маршрутам почтовых отправ­лений и денежных средств;

при планировании комплексного и социального развития муници­пального образования рассматривают вопросы развития, финансиро­вания и технического обеспечения объектов почтовой связи;

рассматривают предложения организаций почтовой связи о предо­ставлении им льгот по уплате налогов, зачисляемых в соответствующие местные бюджеты, и арендной платы за пользование имуществом, на­ходящимся в муниципальной собственности, а также устанавливают льготы по указанным налогам и арендной плате;

оказывают содействие организациям почтовой связи в размещении почтовых ящиков на территории муниципального образования, конт­ролируют обеспечение организациями, эксплуатирующими жилые дома, собственниками жилых домов сохранности и поддержания в ис­правном состоянии абонентских почтовых шкафов и почтовых або­нентских ящиков.

Органы местного самоуправления вправе вносить в органы государ­ственной власти субъектов Российской Федерации предложения о раз­витии сети почтовой связи на территории муниципального образова­ния.

Органы местного самоуправления способствуют удовлетворению по­требностей населения в услугах почтовой связи общего пользования, содействуют операторам почтовой связи в расширении видов и повы­шении качества оказываемых услуг почтовой связи; выделяют органи­зациям федеральной почтовой связи жилые помещения для использо­вания их в качестве служебных без изменения формы собственности этих жилых помещений и предоставляют им нежилые помещения в существующих (или строящихся) жилых или иных зданиях в порядке и на условиях, определяемых органами государственной власти субъек­тов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Органы местного самоуправления при планировании развития го­родов и сельских поселений, проектировании, строительстве и рекон­струкции кварталов, микрорайонов, других элементов планировочной структуры, а также жилых домов должны предусматривать проектиро­вание и строительство зданий, а также помещений для размещения объектов почтовой связи.

**83. Основные полномочия органов местного самоуправления в жилищно-коммунальной сфере**

Правовую основу полномочий органов местного самоуправления в жилищно-коммунальной сфере составляют Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Россий­ской Федерации», Жилищный кодекс Российской Федерации, Закон Российской Федерации «Об основах федеральной жилищной поли­тики», Закон Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации», Закон Российской Федерации «О за­щите прав потребителей» и другие федеральные законы.

**• В жилищной сфере**

Представительные органы местного самоуправления в этой области своей деятельности осуществляют следующие полномочия:

устанавливают порядок передачи и продажи жилья в собственность граждан и организаций, сдачи жилья в аренду;

устанавливают порядок использования нежилых помещений и рас­поряжения ими;

принимают решения о передаче отдельных полномочий, а также объектов муниципальной собственности и финансовых ресурсов дру­гим муниципальным образованиям, а также органам территориально­го общественного самоуправления населения;

утверждают правила учета граждан, нуждающихся в улучшении жи­лищных условий, и предоставления жилых помещений;

устанавливают порядок признания жилых домов и жилых помеще­ний непригодными для постоянного проживания и порядок перевода жилых домов и жилых помещений муниципального фонда в нежилые;

устанавливают порядок использования нежилых помещений и рас­поряжения ими.

**Местная администрация в жилищной сфере:**

организует эксплуатацию муниципального жилищного фонда, объектов коммунального хозяйства, входящих в состав муниципаль­ной собственности;

распределяет в установленном порядке муниципальный жилищный фонд, ведет учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных усло­вий, и предоставляет им жилые помещения в домах муниципального жи­лищного фонда, решает вопросы продажи домов и квартир, использова­ния нежилых помещений, аренды зданий и сооружений, находящихся в муниципальной собственности, а также выдает ордера на заселение жилой площади, за исключением домов, принадлежащих гражданам;

осуществляет контроль за надлежащей эксплуатацией жилищного фонда, всех объектов коммунального хозяйства, обеспечивает беспе­ребойное коммунальное обслуживание населения, устойчивую рабо­ту объектов водо-, газо-, тепло-, энергоснабжения; принимает меры по обеспечению населения топливом;

ограничивает или запрещает использование питьевой воды в про­мышленных целях; предоставляет в пользование в установленном по­рядке водные ресурсы местного значения, разрешает в пределах своей компетенции споры о водопользовании, контролирует строительство и эксплуатацию сооружений водоснабжения,

В целях обеспечения населения *услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания* органы местного самоуправления:

устанавливают местные цены и тарифы на товары и услуги, произво­димые и оказываемые муниципальными предприятиями; правила торговли и обслуживания населения на территории муниципального об­разования;

заключают с предприятиями, организациями, не находящимися в муниципальной собственности, договоры о сотрудничестве в эконо­мическом и социальном развитии территории муниципального обра­зования, на производство товаров народного потребления и иной про­дукции, оказание услуг; организуют эксплуатацию предприятий тор­говли, общественного питания и бытового обслуживания населения, входящих в состав муниципальной собственности;

устанавливают удобны и для населения режим работы предприятий коммунального хозяйства, торговли и общественного питания, быто­вого обслуживания населения;

обеспечивают проведение единой политики цен в районе, органи­зуют и осуществляют контроль за правильностью цен, тарифов, наце­нок и скидок;

создают коммерческие территориальные и межтерриториальные организации снабжения и сбыта;

заключают хозяйственные договоры с предприятиями, учреждени­ями, организациями любых форм собственности, в том числе с зару­бежными партнерами, для привлечения их продукции, товаров и ус­луг на местный рынок; вправе выдавать (с передачей соответствующих материальных ресурсов) предприятиям и организациям местный заказ в размере до 5% объема производимой продукции (товаров) и оказыва­емых услуг;

координируют планы розничного товарооборота организаций тор­говли на территории муниципального образования;

организуют рынки и ярмарки;

контролируют соблюдение цен и правил торговли, санитарное со­стояние мест торговли;

организуют закупку, хранение, переработку и продажу сельскохо­зяйственных продуктов.

Органы местного самоуправления *в целях защиты прав потребителей* на территории муниципального образования вправе:

рассматривать жалобы потребителей, консультировать их по вопро­сам защиты прав потребителей;

анализировать договоры, заключаемые продавцами (исполнителя­ми, изготовителями) с потребителями, в целях выявления условий, ущемляющих права потребителей;

при выявлении товаров (работ, услуг) ненадлежащего качества, а

также опасных для жизни, здоровья, имущества потребителей и ок­ружающей среды незамедлительно извещать об этом федеральные орга­ны исполнительной власти, осуществляющие контроль за качеством и безопасностью товаров (работ, услуг);

в случаях выявления продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг), не сопровождающихся достоверной и достаточной информа­цией, или с просроченными сроками годности, или без сроков годно­сти, если установление этих сроков обязательно, приостанавливать про­дажу товаров (выполнение работ, оказание услуг) до предоставления информации или прекращать продажу товаров (выполнение работ, оказание услуг);

обращаться в суды в защиту прав потребителей (неопределенного круга потребителей).

**84. Основные полномочия органов местного самоуправления в области образования и культуры**

Правовую основу полномочий органов местного самоуправления в области образования и культуры составляют федеральные законы «Об общих принципах организации местного самоуправления в Россий­ской Федерации», «О высшем и после вузовском профессиональном образовании», «О национально-культурной автономии», Основы за­конодательства Российской Федерации о культуре, Закон Российской Федерации «Об образовании» и другие федеральные законы.

Органы местного самоуправления в социально-культурной сфере реализуют задачи, вытекающие из ст. 7 Конституции Российской Фе­дерации, согласно которой Российская Федерация — социальное го­сударство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие личности.

Важную роль в реализации этой политики призваны играть органы местного самоуправления ввиду их непосредственной близости к на­селению, знания его нужд и потребностей.

Эта сфера деятельности органов местного самоуправления охваты­вает вопросы образования, культуры, здравоохранения, социального обеспечения и защиты населения.

Конституция Российской Федерации (ст. 43) гарантирует гражданам общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и сред­него профессионального образования в государственных ил и муници­пальных образовательных учреждениях. Государство также гарантирует на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в госу­дарственном или муниципальном образовательном учреждении. Переда­ча государственных образовательных учреждений введение органов мест­ного самоуправления допускается только с согласия последних.

Органы местного самоуправления в организации, содержании и развитии муниципальных учреждений дошкольного, основного об­щего и профессионального образования ответственны:

за реализацию права граждан на получение обязательного основно­го общего образования;

ежегодную публикацию среднестатистических показателей о соот­ветствии федеральным и местным требованиям условий осуществле­ния образовательного процесса в образовательных учреждениях, рас­положенных на подведомственных им территориях.

К исключительной компетенции органов местного самоуправления в области образования относятся:

планирование, организация, регулирование и контроль деятельности местных (муниципальных) органов управления образованием, об­разовательных учреждений в целях осуществления государственной политики в области образования;

формирование местных бюджетов в части расходов на образование и соответствующих фондов развития образования, разработка и принятие местных нормативов финансирования системы образования;

обеспечение гражданам, проживающим на соответствующих терри­ториях, возможности выбора общеобразовательного учреждения;

регулирование в пределах своей компетенции отношений собствен­ности в системе образования;

создание, реорганизация и ликвидация муниципальных образова­тельных учреждений;

создание и ликвидация местных (муниципальных) органов управ­ления образованием и (или) самоуправляемых школьных округов, оп­ределение их структуры и полномочий, назначение и увольнение по согласованию с государственными органами управления образовани­ем руководителей местных органов управления образованием;

назначение руководителей муниципальных образовательных учреж­дений, если иное не предусмотрено типовыми положениями об обра­зовательных учреждениях соответствующих типов и видов или реше­нием органа местного самоуправления;

строительство зданий и сооружений муниципальных образователь­ных учреждений, обустройство прилегающих к ним территорий;

контроль условий аренды зданий, помещений и иных объектов соб­ственности образовательными учреждениями;

использование государственных и муниципальных образовательных учреждений, объектов культуры и спорта в интересах образования;

установление дополнительных налогов и льгот, стимулирующих развитие образования.

**• В области высшего образования**

Органы местного самоуправления вправе создавать и реорганизо­вывать муниципальные высшие учебные заведения. Муниципальное высшее учебное заведение создается и реорганизуется органом мест­ного самоуправления в заявительном порядке в соответствии с его ре­шением или с условиями учредительного договора и регистрируется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**• В области культуры**

Конституция Российской Федерации (ст. 44) гарантирует каждому право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям. В ведении муниципаль­ных образований находятся создание условий для деятельности учреждений культуры в муниципальном образовании; сохранение па­мятников истории и культуры, находящихся в муниципальной соб­ственности.

Органы местного самоуправления в сфере культуры осуществляют следующие полномочия:

объявляют природные и иные объекты местного значения, пред­ставляющие собой экологическую, историческую или научную цен­ность, памятниками природы, истории и культуры, определяют пра­вила их охраны и использования;

организуют и координируют с учетом национально-культурных тра­диций населения работу учреждений социально-культурного назна­чения, обеспечивают их материально-техническое снабжение;

организуют использование памятников истории и культуры, пере­данных в их ведение;

осуществляют управление всеми находящимися введении муници­пального образования учреждениями культуры, обеспечивают их ма­териально-техническое снабжение;

организуют на территории муниципального образования работу культурно-просветительных учреждений с учетом национально-куль­турных традиций населения;

осуществляют охрану и организуют использование переданных в ве­дение муниципального образования памятников культуры, истории;

создают объекты социально-культурного и физкультурно-спортивного назначения, руководят кино- и видео обслуживанием населения.

**• В области библиотечного дела**

Органы местного самоуправления могут учреждать муниципальные библиотеки, присваивать ведущей универсальной библиотеке статус центральной библиотеки, функции которой выполняют: в районе — центральная районная библиотека, в городе — центральная городская библиотека.

Граждане, имеющие в частной собственности собрания докумен­тов, которые включают особо значимые издания и коллекции, отне­сенные к памятникам истории и культуры, имеют право на поддержку со стороны государства для обеспечения их сохранности при условии регистрации этих собраний в органе местного самоуправления в каче­стве памятников истории и культуры.

Органы местного самоуправления обеспечивают:

1) гарантированное финансирование комплектования и обеспече­ния сохранности фондов муниципальных библиотек;

2) реализацию прав граждан на библиотечное обслуживание. Органы местного самоуправления не вправе принимать решения и

осуществлять действия, которые влекут ухудшение материально-технического обеспечения действующих библиотек, находящихся на бюджетном финансировании, их перевод в помещения, не соответству­ющие требованиям охраны труда, хранения библиотечных фондов и библиотечного обслуживания.

**• В области национальной культуры**

При органах местного самоуправления соответствующих муници­пальных образований могут создаваться консультативные советы или иные совещательные органы по делам национально-культурных авто­номий. Порядок образования, деятельности и ликвидации этих орга­нов устанавливается нормативными правовыми актами муниципаль­ных образований.

Национально-культурная автономия имеет право:

получать поддержку со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления, необходимую для сохранения на­циональной самобытности, развития национального (родного) языка и национальной культуры;

обращаться в органы законодательной (представительной) и испол­нительной власти, органы местного самоуправления, представляя свои национально-культурные интересы.

В целях обеспечения права на получение основного общего обра­зования на национальном (родном) языке и на выбор языка воспита­ния и обучения национально-культурные автономии могут:

в целях обеспечения права граждан, относящих себя к определен­ным этническим общностям, на сохранение и развитие национальной культуры разрабатывать и представлять в органы местного самоуправ­ления предложения о сохранении и развитии национальной культуры;

вносить предложения в органы местного самоуправления о созда­нии:

классов, учебных групп в муниципальных образовательных учреждениях с обучением на национальном (родном) языке;

муниципальных образовательных учреждений с обучением на рус­ском языке и углубленным изучением национального (родного) язы­ка, национальной истории и культуры;

участвовать в разработке примерных программ для муниципальных образовательных учреждений с обучением на национальном (родном) языке, иных языках.

**85. Основные полномочия органов местного самоуправления в сфере здравоохранения**

Правовую основу полномочий органов местного самоуправления в области здравоохранения составляют федеральные законы «Об общих

принципах организации местного самоуправления в Российской Фе­дерации», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населе­ния», Основы законодательства Российской Федерации об охране здо­ровья граждан, Закон Российской Федерации «О медицинском стра­ховании граждан в Российской Федерации» и другие нормативные правовые акты.

*Право на охрану здоровья и медицинскую помощь —* конституцион­ное право гражданина Российской Федерации, гарантией его реализа­ции являются развитие в Российской Федерации государственной, му­ниципальной, частной систем здравоохранения, обеспечение санитар­но-эпидемиологического благополучия, поощрение деятельности, которая способствует укреплению здоровья человека, развитию физи­ческой культуры и спорта. Государство гарантирует гражданам бес­платную медицинскую помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения за счет средств соответствующего бюд­жета, страховых взносов, других поступлений.

К ведению органов местного самоуправления в вопросах охраны здоровья относятся:

контроль за соблюдением законодательства в области охраны здоро­вья граждан;

защита прав и свобод человека и гражданина в области охраны здо­ровья;

формирование органов управления муниципальной системы здра­воохранения; развитие сети учреждений муниципальной системы здра­воохранения, определение характера и объема их деятельности;

создание условий для развития частной системы здравоохранения;

организация первичной медико-санитарной, других видов меди­ко-социальной помощи, обеспечение ее доступности, контроль за со­блюдением стандартов качества медицинской помощи, обеспечение граждан лекарственными средствами и изделиями медицинского на­значения на подведомственной территории;

обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия насе­ления и условий для осуществления государственного санитарно-эпи­демиологического надзора на соответствующей территории;

выявление факторов, неблагоприятно влияющих на здоровье граж­дан, информирование о них населения и проведение мероприятий по их устранению, осуществление профилактических, санитарно-гигие­нических, противоэпидемических и природоохранных мер;

контроль за качеством оказываемой медико-социальной помощи в частной системе здравоохранения;

формирование целевых фондов, предназначенных для охраны здо­ровья граждан;

осуществление мер по обязательному медицинскому страхованию

граждан;

лицензирование медицинской и фармацевтической деятельности на соответствующей территории по поручению органа государственного управления соответствующего субъекта Российской Федерации и др. Органы местного самоуправления принимают решение об откры­тии нового аптечного учреждения, дают предприятию-производителю лекарственных средств согласие на размещение производства лекарст­венных средств изданной территории.

Местная администрация выступает в качестве страхователя при *обя­зательном медицинском страховании* также для неработающего населе­ния и осуществляет платежи на их обязательное медицинское страхо­вание, утверждает территориальные программы обязательного меди­цинского страхования.

Органы местного самоуправления в соответствии с их компетенцией осуществляют обеспечение всеми видами психиатрической помощи и социальной защиты лиц, страдающих психическими расстройства­ми, обеспечивают на соответствующих территориях выполнение госу­дарственных программ развития донорства крови и ее компонентов, финансирование и материально-техническое обеспечение учреждений здравоохранения, осуществляющих заготовку, переработку, хранение донорской крови и ее компонентов, предоставление донору льгот.

К. полномочиям органов местного самоуправления по регулирова­нию отношений в области функционирования, развития и охраны курортов, лечебно-оздоровительных местностей и природных лечеб­ных ресурсов относятся:

представление в орган исполнительной власти субъекта Россий­ской Федерации предложения о признании территории лечебно-оздо­ровительной местностью или курортом местного значения;

участие в реализации государственных программ освоения земель оздоровительного и рекреационного значения, генеральных планов (программ) развития курортов и курортных регионов (районов);

контроль за рациональным использованием и охраной природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей, курортов и их земель в пределах своей компетенции;

участие во внешнеэкономической деятельности, направленной на привлечение материально-технических ресурсов, развитие сервиса, ин­дустрии отдыха, использование зарубежного опыта в развитии курортов.

**• В области обеспечения санитарно-эпидемиологического благо­получия населения**

В целях предупреждения возникновения и распространения инфек­ционных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (от-

161равлений) и профессиональных заболеваний работники отдельных профессий, производств и организаций при выполнении своих трудо­вых обязанностей обязаны проходить предварительные при поступле­нии на работу и периодические профилактические медицинские ос­мотры. В случае необходимости на основании предложений органов и учреждений государственной санитарно-эпидемиологической служ­бы Российской Федерации решениями органов местного самоуправ­ления в отдельных организациях (цехах, лабораториях и иных струк­турных подразделениях) могут вводиться дополнительные показания к проведению медицинских осмотров работников.

На местные органы власти также возложены обязанности по предуп­реждению распространения заболевания, вызываемого вирусом им­мунодефицита человека (ВИЧ-инфекции) и по предупреждению распространения туберкулеза.

**86. Основные полномочия органов местного самоуправления в сфере обеспечения социальной поддержки и содействия занятости населения**

Правовую основу полномочий органов местного самоуправления в сфере обеспечения социальной поддержки и содействия занятости на­селения составляют Трудовой кодекс Российской Федерации, Семей­ный кодекс Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, федеральные законы «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «Об основах со­циального обслуживания населения в Российской Федерации», «О порядке разрешения коллективных трудовых споров», «О госу­дарственной социальной помощи», «Об основах охраны труда в Рос­сийской Федерации», Закон Российской Федерации «О занятости на­селения в Российской Федерации» и другие нормативные правовые акты.

Важной функцией органов местного самоуправления являются обеспечение *социальной поддержки и содействие занятости населения.* Конституция Российской Федерации, провозглашая Российскую Фе­дерацию *как социальное государство,* гарантирует право на труд в усло­виях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на возна­граждение за труд без какой бы то ни было дискриминации, а также право на защиту от безработицы. Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кор­мильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных зако­ном. Под защитой государства находятся материнство и детство, семья.

Для этих целей в Российской Федерации развивается система соот­ветствующих государственных и муниципальных служб, призванных обеспечить социальную поддержку и содействовать занятости населе­ния.

Органы местного самоуправления по обеспечению социальной под­держки и содействию занятости населения обладают следующими пол­номочиями:

определяют за счет собственных средств дополнительные льготы и преимущества для граждан, проживающих на территории муниципаль­ного образования;

оказывают жителям помощь в назначении пенсий; организуют в соответствии с решениями представительного органа местного самоуправления учет лиц, помощь которым осуществляется за счет средств местного бюджета;

в соответствии с решениями представительного органа местного са­моуправления распоряжаются средствами фонда социальной защиты населения и принимают меры к его пополнению, назначают за счет собственных и привлеченных средств пособия, а также доплаты к пен­сиям;

организуют с целью обеспечения занятости населения обществен­ные оплачиваемые работы по благоустройству, строительству и ремон­ту дорог, зданий, сооружений и тому подобного за счет средств местно­го бюджета, внебюджетных фондов и привлеченных средств;

принимают меры по улучшению жилищных, материальных и соци­ально-бытовых условий инвалидов, семей, потерявших кормильца, престарелых граждан, нуждающихся в обслуживании на дому;

способствуют устройству нуждающихся граждан в учреждения со­циального обеспечения;

содействуют созданию необходимых жилищных условий для демо­билизованных и уволенных в запас военнослужащих и их семей;

получают от расположенных на территории муниципального обра­зования предприятий, организаций сведения о высвобождении рабо­тающих, заслушивают сообщения руководителей предприятий, орга­низаций по этим вопросам;

назначают и выплачивают из собственных и привлеченных средств доплаты к пенсиям и пособиям;

предоставляют в пределах своих полномочий льготы и преимуще­ства, связанные с охраной материнства и детства, улучшением условий жизни многодетных семей;

обеспечивают устройство детей, оставшихся без попечения родите­лей, в детские дома, школы-интернаты, интернаты при школах и на воспитание в семьи граждан и др.

Решениями органов местного самоуправления могут предусматри­ваться иные не противоречащие Закону Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» условия и порядок выплаты пособия по безработице, прохождения безработными пере­регистрации, уточнения приведенного в указанном законе определе­ния подходящей работы, усиливающие социальную защищенность граждан, включая продление сроков выплаты и увеличение размеров пособия по безработице, вознаграждения за труд на оплачиваемых об­щественных работах, а также стипендии в период обучения за счет средств субъектов Российской Федерации.

В случаях массового высвобождения работников и затруднений в их дальнейшем трудоустройстве органы местного самоуправления по предложению органов службы занятости, профсоюзных органов или иных представительных органов могут приостановить на срок до шести месяцев решение о высвобождении работников или принять решение о проведении поэтапного их высвобождения в течение года, осущест­вляя финансирование данных мероприятий за счет средств местного бюджета.

Органы местного самоуправления по предложению и при участии органов службы занятости организуют в целях обеспечения временной занятости населения проведение оплачиваемых общественных работе организациях, находящихся в их собственности, и по договорам — в других организациях.

Органы местного самоуправления определяют число граждан, осо­бо нуждающихся в социальной защите, с целью резервирования от­дельных видов работ (профессий) для трудоустройства таких граждан.

Вследствие конфликтов, происходящих на территории России, в государстве появились вынужденные переселенцы. Федеральным законодательством установлены социальные и правовые гарантии их прав и законных интересов. Органы местного самоуправления в этой сфере в пределах своих полномочий:

предоставляют вынужденному переселенцу полный перечень насе­ленных пунктов, рекомендуемых для постоянного проживания, и ин­формацию об условиях проживания и о возможности трудоустройства в этих населенных пунктах;

включают вынужденного переселенца в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации в список граждан на полу­чение жилья, строительство (приобретение) которого осуществляется за счет средств местного бюджета, независимо от срока проживания в данной местности;

оказывают вынужденному переселенцу помощь при вступлении в жилищный кооператив, помощь в индивидуальном жилищном строительстве, включая предоставление (приобретение) земельного участка и приобретение строительных материалов;

предоставляют вынужденному переселенцу, нуждающемуся в улуч­шении жилищных условий, безвозмездные субсидии на строительство (приобретение) жилья в соответствии с законодательством Российской Федерации;

выполняют другие функции.

Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, занимающихся проблемами вынужденных переселен­цев, оказывают им поддержку в деятельности по обустройству и в ре­шении проблем занятости вынужденных переселенцев.

**87. Основные полномочия органов местного самоуправления в области обеспечения общественной безопасности и правопорядка**

Правовую основу полномочий органов местного самоуправления в области обеспечения общественной безопасности и правопорядка составляют Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении», Гражданский кодекс Российской Федерации, Таможен­ный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, федеральные законы «Об общих принципах организации местного самоуправления в Россий­ской Федерации», «О защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «Об основах системы про­филактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолет­них», «О пожарной безопасности», законы Российской Федерации «О полиции», «Об учреждениях и органах, исполняющих уголов­ные наказания в виде лишения свободы» и другие нормативные пра­вовые акты.

Органы местного самоуправления во взаимодействии с правоохра­нительными и правоприменительными государственными органами обеспечивают общественную безопасность и общественный порядок. Финансирование полиции осуществляется также за счет средств мест­ных бюджетов и иных поступлений в соответствии с законодательством Российской Федерации. Органы местного самоуправления вправе са­мостоятельно увеличивать расходы на содержание полиции в пределах имеющихся в их распоряжении средств, могут производить дополнительные выплаты сотрудникам полиции сверх установленного размера денежного довольствия.

Органы местного самоуправления вправе за счет средств собствен­ных бюджетов устанавливать дополнительную численность подразде­лений полиции общественной безопасности. Внебюджетные средства используются для улучшения материально-технического обеспечения подразделений полиции, социального обеспечения сотрудников полиции и стимулирования их труда в порядке, определяемом органами местного самоуправления.

Органы местного самоуправления предоставляют полиции служеб­ные помещения, а участковым инспекторам полиции — помещения для работы, оборудованные мебелью и средствами связи; обеспечива­ют техническую эксплуатацию.

На муниципальных территориях, на которых расположены учреж­дения, исполняющие наказание, органы местного самоуправления в пределах их полномочий:

входят с предложениями или дают согласие на создание и ликвида­цию учреждений, исполняющих наказания, а также о назначении на должность и освобождении от должности начальников соответству­ющих территориальных органов уголовно-исполнительной системы;

оказывают содействие в комплектовании квалифицированными кад­рами персонала учреждений, исполняющих наказания;

создают учреждениям, исполняющим наказания, условия для их деятельности и привлечения осужденных к труду, а также обеспечива­ют реализацию гарантий правовой и социальной защиты персонала и

членов семей персонала;

в случаях, не терпящих промедления, с уведомлением соответству­ющих территориальных органов уголовно-исполнительной системы привлекают для ликвидации последствий аварий, катастроф, стихий­ных бедствий, эпидемий, эпизоотии и других чрезвычайных обстоя­тельств персонал дислоцированных в районах указанных событий уч­реждений, исполняющих наказания;

устанавливают для персонала дополнительные гарантии социальной защиты за счет соответствующих бюджетов.

Органы местного самоуправления определяют границы территорий, прилегающих к учреждениям, исполняющим наказания, и устанав­ливают режимные требования на этих территориях, осуществляют вы­шеназванные полномочия, а также контролируют деятельность учреж­дений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов в преде­лах и порядке, установленных законодательством Российской Федерации. Главы органов местного самоуправления в пределах соответствующих территорий имеют право без специального разрешения посещать учреждения, исполняющие наказания, и следственные изо­ляторы для осуществления контроля.

В соответствии с законодательством Российской Федерации органы местного самоуправления приграничных районов и их должностные лица:

оказывают помощь органам и войскам Федеральной пограничной службы Российской Федерации, Войскам противовоздушной оборо­ны, Военно-морскому флоту, государственным органам, осущест­вляющим различные виды контроля на государственной границе, ис­полняют их законные предписания, предоставляют необходимую для их деятельности информацию;

создают условия для участия граждан на добровольных началах в защите государственной границы - в пределах приграничной террито­рии.

Уставами муниципальных образований, расположенных полностью или частично на приграничной территории, могут быть предусмотрены должностные лица местного самоуправления по пограничным во­просам.

**• По обеспечению безопасности дорожного движения**

Органы местного самоуправления в пределах своей компетенции са­мостоятельно решают вопросы *обеспечения безопасности дорожного дви­жения.* Временное ограничение или прекращение движения транспорт­ных средств на дорогах с целью обеспечения безопасности дорожного дви­жения может осуществляться уполномоченными на то должностными лицами органов местного самоуправления в пределах их компетенции.

**• В области обеспечения пожарной безопасности**

К полномочиям органов местного самоуправления *в области обес­печения пожарной безопасности* относятся:

организация выполнения и осуществление мер пожарной безопас­ности;

участие в выполнении федеральных и региональных целевых про­грамм;

разработка, утверждение и исполнение местных бюджетов в части расходов на пожарную безопасность, в том числе на содержание по­жарной охраны;

создание, реорганизация и ликвидация в установленном порядке пожарной охраны, финансируемой за счет средств местных бюджетов;

осуществление в пределах их компетенции экономического и со­циального стимулирования обеспечения пожарной безопасности;

установление специальных местных налогов и (или) целевых сборов с граждан и юридических лиц на обеспечение пожарной безопасности;

содействие созданию и деятельности фондов пожарной безопасности;

обучение населения мерам пожарной безопасности и его привлече­ние к предупреждению и тушению пожаров;

содействие деятельности добровольных пожарных и объединений пожарной охраны;

организация общественного контроля за обеспечением пожарной безопасности.

В случае повышения пожарной опасности решением органов мест­ного самоуправления на соответствующих территориях может устанав­ливаться особый противопожарный режим. На период его действия на соответствующих территориях устанавливаются дополнительные тре­бования пожарной безопасности, согласованные с Государственной противопожарной службой.

Органы местного самоуправления в пределах своей компетенции и на соответствующих территориях обязаны:

организовывать разработку и обеспечивать реализацию мер пожар­ной безопасности

принимать в муниципальную собственность имущество пожарной охраны при отказе собственника указанного имущества от его содер­жания, использовать указанное имущество по его прямому назначе­нию;

создавать и содержать в соответствии с установленными нормами финансируемые за счет средств местных бюджетов органы управления и подразделения пожарной охраны, в том числе на основе договоров с Государственной противопожарной службой;

организовывать обучение населения мерам пожарной безопаснос­ти; содействовать деятельности добровольных пожарных и объедине­ний пожарной охраны.

При отказе собственника от содержания подразделения пожарной охраны и его имущества, в случае если отсутствует согласие на измене­ние целевого назначения указанного имущества со стороны Государственной противопожарной службы и соответствующего исполнитель­ного органа государственной власти, это имущество подлежит безвоз­мездной передаче в муниципальную собственность.

Органы местного самоуправления в обязательном порядке предо­ставляют пожарной охране здания, сооружения, служебные помеще­ния, оборудованные средствами связи, и другое необходимое имущество в соответствии с установленными нормами.

**• По предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

На территории Российской Федерации функционирует единая го*сударственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций,* которая объединяет органы управления, силы и средства органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по за­щите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Информация в области защиты населения и территорий от чрезвы­чайных ситуаций, а также о деятельности органов местного самоуправ­ления в этой области является гласной и открытой, если иное не пре­дусмотрено законодательством Российской Федерации.

Органы местного самоуправления обязаны оперативно и достовер­но информировать население через средства массовой информации и по иным каналам о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и принятых мерах по обеспечению их безопасно­сти, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о при­емах и способах защиты населения от них.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется силами и сред­ствами органов местного самоуправления, на территориях которых сло­жилась чрезвычайная ситуация. Органы местного самоуправления са­мостоятельно:

осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение;

обеспечивают своевременное оповещение и информирование насе­ления об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

организуют и проводят аварийно-спасательные и другие не­отложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении;

содействуют устойчивому функционированию организаций в чрез­вычайных ситуациях;

создают при органах местного самоуправления постоянно действу­ющие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситу­аций, выполняют другие функции.

Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций обеспечивается органами управления, входя­щими в единую государственную систему предупреждения и ликви­дации чрезвычайных ситуаций, совместно с органами местного само­управления.

Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрез­вычайных ситуаций создаются органами местного самоуправления за­благовременно в целях экстренного привлечения необходимых средств вслучае возникновения чрезвычайных ситуаций.

**88. Порядок и условия наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями**

Наделение органов местного самоуправления отдельными государ­ственными полномочиями осуществляется только федеральными за­конами, законами субъектов Российской Федерации с одновремен­ной передачей необходимых материальных и финансовых средств. Ре­ализация переданных полномочий подконтрольна государству. Условия и порядок контроля за осуществлением органами местного самоуп­равления отдельных государственных полномочий определяются со­ответственно федеральными законами и законами субъектов Россий­ской Федерации.

Органам местного самоуправления могут передаваться отдельные го­сударственные полномочия в области обороны, мобилизационной подготовки и мобилизации, градостроительства, использования и охраны водных объектов; охраны и использования объектов животного мира; безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами; использова­ния, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводстве лесов в соответствии с законодательством Российской Федерации; при проведении ра­бот по хранению, перевозке и уничтожению химического оружия и в других областях в соответствии с законодательством Российской Феде­рации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Законотворческая практика наделения органов местного самоуправ­ления отдельными государственными полномочиями развивается непо­следовательно;

1) в том числе из-за того, что не всегда четко определяется государственно-правовая природа тех предметов ведения и полномочий местного самоуправления, которые являются предметом законодатель­ного регулирования. В ряде законов конкретно перечисляются государ­ственные полномочия, которыми наделяются органы местного самоуп­равления.

2) В других законах определяется лишь примерный круг передаваемых государственных полномочий.

3)В третьих случаях устанавливается единая компетенция для органов государственной власти субъектов Рос­сийской Федерации и для органов местного самоуправления.

Наряду с этим либо отдельно в законах закрепляется норма общего плана о том, что органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государ­ственными полномочиями. Поэтому на практике вызывает определенную трудность понимание таких норм: понимается ли под этими норма­ми наделение органов местного самоуправления отдельными государ­ственными полномочиями либо под ними понимается разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной вла­сти и органами местного самоуправления.

Под наделением отдельными государственными полномочиями по­нимается передача органам местного самоуправления полномочий, при­надлежащих органам государственной власти Российской Федерации. При этом под передачей полномочий следует понимать не только передачу определенного права, то есть права решения какого-либо вопроса, но и передачу обязанности совершения определенных властных действий.

Передача отдельных государственных полномочий может носить од­норазовый характер, возможна на определенный срок или бессрочно.

Рассматривая понятие «наделяться», следует иметь в виду, что предпо­лагается *временная или постоянная передача* полномочий, но не полная передача их органам местного самоуправления. Иное понимание означа­ет, что они приобретают местное значение. Вместе с тем передача полномочий не означает, что они утрачивают государственное значение и госу­дарственный характер, так как передаются не функции государства, а пол­номочия по их использованию, и при этом только отдельные. Кроме того, органы государственной власти вправе изъять переданные государствен­ные полномочия из ведения органов местного самоуправления.

В зависимости от характера регулируемых правоотношений, пол­номочий, особенностей и возможностей органов местного самоуправ­ления наделение отдельными государственными полномочиями мо­жет распространяться как на всю систему органов местного самоуправления, так и на определенные органы местного самоуправления (городские, сельские районные, закрытых административно-территориальных образований, приграничные). Возможно наделение государ­ственными полномочиями и отдельных муниципальных образований.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государ­ственными полномочиями возможно только законом и иными нор­мативными правовыми актами не допускается, оно влечет за собой ряд правовых последствий.

**Во-первых**, обязательная передача необходимых для их осущест­вления материальных и финансовых средств. Эта обязанность лежит на федеральных и региональных органах государственной власти. Орга­ны местного самоуправления вправе принять к исполнению решения органов государственной власти, влекущие увеличение расходов или уменьшение доходов местных бюджетов, в пределах средств, передан­ных им в качестве компенсации. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в той мере, в которой эти полномочия обеспечены соответствующими органами государственной власти материальными и финансовыми средствами.

**Во-вторых**, органы государственной власти приобретают полномо­чия по контролю за реализацией переданных полномочий. Контроль за реализацией переданных полномочий со стороны государства озна­чает возможность санкционирования соответствующих действий орга­нов местного самоуправления, дачи им указаний (предписаний) по вопросу реализации переданных полномочий, оценки деятельности и принимаемых органами местного самоуправления решений не только сточки зрения законности, но и целесообразности, материальной и финансовой обеспеченности, а также возможность приостановления и отмены принятых решений.

Несмотря на то что органы местного самоуправления реализуют пе­реданные им полномочия под свою ответственность, при определен­ных условиях эта ответственность может быть солидарной с органами государственной власти.

Таким образом, под наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями понимается передача в установленном законом порядке полномочий органов государствен­ной власти органам местного самоуправления в целях реализации ими этих полномочий за счет государственных материальных и финансо­вых средств и под контролем органов государственной власти.