**Раздел 4 Административное право**

**Тема: Административные правонарушения и административная ответственность**

**Понятие административного права**

Административное право - это отрасль права, регулирующая управленческие отношения, то есть основанные на началах власти и подчинения общественные отношения, складывающиеся между государством, органами государственной власти, их должностными лицами, а также между этими органами (должностными лицами) и иными субъектами – гражданами, организациями и др. – в процессе осуществления исполнительной власти.

**Признаки административной ответственности**

Административная ответственность имеет ряд отличительных признаков.

1. **является штрафной ответственностью**, т.е. направлена на наказание нарушителя (а не на восстановление имущественного положения кредитора, как в праве гражданском) и тем самым на предупреждение совершения правонарушений в будущем как самим виновным, так и другими лицами, которым стало известно о правонарушении и последовавшем за него наказании.
2. Необходимым условием ее применения является **вина нарушителя**: объективное вменение не допускается. Действует презумпция невиновности; лицо считается невиновным, пока его вина в совершении административного правонарушения не будет установлена вступившим в законную силу постановлением правоприменительного органа или должностного лица, рассматривающего дело.
3. **может воздействовать** не только на имущественную сферу правонарушителя, но и **на саму его личность** (например, административный арест(;
4. всегда **применяется в пользу государства**, а не потерпевшего
5. **применяется** только **по инициативе** специально уполномоченных **государственных органов** и их должностных лиц, причем это является не только их правом, но одновременно и обязанностью;
6. не может быть понесена правонарушителем добровольно, без применения государственного принуждения
7. императивно установлена законом и не может  быть изменена по соглашению сторон административного правоотношения.

Эти особенности присущи любому виду публично-правовой ответственности, в то же время административная ответственность имеет и свои собственные, характерные только для нее признаки:

1 основанием применения административной ответственности является правонарушение особого вида, именуемое административным;

2 меры административной ответственности применяются только к субъектам, которые не связаны служебными отношениями с органами и должностными лицами, уполномоченными применять данные меры (водитель – ГИБДД).

3 мерами административной ответственности являются административные наказания, предусмотренные КоАП РФ.

4 применяется по общему правилу, во внесудебном порядке – органами государственного управления и их должностными лицами;

**Административное правонарушение**

        Основанием административной ответственности является административное правонарушение – это противоправное, виновное действие или бездействие физического или юридического лица, за которое Кодексом РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Элементы состава административного правонарушения

* Субъект;
* Объект;
* Объективная сторона;
* Субъективная сторона.

***Субъекты административного правонарушения.***

        Субъектами административных правонарушений  могут быть как физические, так и юридические лица.

Физические лица подлежат административной ответственности при условии, что к  моменту совершения административного правонарушения они достигли возраста 16 лет.

Юридические лица могут быть субъектами административных отношений, в частности, в области землепользования, строительства, охраны окружающей среды, налоговых и таможенных отношений и т.д., хотя, разумеется, далеко не все виды административного наказания к ним могут быть применены (арест).

***Объекты административных правонарушений***

Юридическая ответственность наступает лишь в том случае, если деяние посягает на какие-либо охраняемые общественные отношения. Данные отношения и являются объектом правонарушения. Объектами административных правонарушений могут быть самые разнообразные общественные отношения, складывающиеся в сфере государственного управления: общественный порядок, здоровье населения и общественная нравственность, порядок управления, дорожное движение, воинская служба и т.д. При отсутствии объекта нет и правонарушения.

***Объективная сторона административных правонарушений***

        Чтобы быть наказуемым, деяние должно иметь внешнее, объективное выражение, которое принято называть объективной стороной. Она охватывает три элемента

1. Противоправное деяние (действие или бездействие). Т.е. деяние запрещено правовой нормой под угрозой применения мер административной ответственности. Каждая норма четко формулирует, за какое конкретное действие или бездействие может наступить административная ответственность - за нарушение правил охоты.
2. Вредные последствия в подавляющем большинстве случаев административная ответственность предусматривается за само противоправное деяние, независимо от того, повлекло ли оно какие- либо отрицательные последствия или нет. Иными словами, административная ответственность может наступать и без причинения вреда: достаточно лишь самого факта нарушения закона.
3. Причинно- следственная связь между противоправным действием и вредными последствиями. Рассматриваемый признак означает, что вредные последствия должны явиться результатом именно данного противоправного деяния. Как и вред, причинно-следственная связь является элементом объективной стороны только материальных составов правонарушений.

***Субъективная сторона*** ***административных правонарушений***

С точки зрения субъективной стороны, т.е вины правонарушителя, административное правонарушение может быть совершено умышленно или по неосторожности. В большинстве норм, формулирующих составы административных правонарушений, не содержится указаний на форму вины. Это связано либо с тем, что закон признает конкретное противоправное деяние административного правонарушения независимо от формы вины субъекта, либо с тем, что данное правонарушение по самой своей сути может быть совершено только с какой- либо одной формой вины (умышленно или по неосторожности), а потому специальное указание на это в правовой норме было бы излишним.(мелкое хищение, подделка документов, штампов, печатей или бланков – умышленно).

**Административные наказания**

Мерами ответственности за совершение административного правонарушения . являются административные наказания.

КоАП РФ предусматривает следующие виды административных наказаний:

1. ***Предупреждение.*** Оно является наиболее мягким А.Н. и применяется, как правило, к тем, кто впервые совершил административное правонарушение, а также за незначительные деяния. Предупреждение выражается в официальном порицании физического или юридического лица.  Выносится в письменной форме.
2. ***Административный штраф*** – это основная мера административного нарушения, предусмотренная почти за все виды административных правонарушений. Он выражается во взыскании с нарушителя в доход государства определенной денежной суммы, размер которой устанавливается  в соответствии с законодательством.

**3*****конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения*** – это принудительное безвозмездное обращение в собственность государства вещи, явившейся орудием совершения или предметом административного правонарушения, которое назначается судьей.

**4 *Лишение специального права*,**предоставленного физическому лицу. Лишение специального права устанавливается за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом. Виновные в совершении административных правонарушений лица могут быть лишены только тех прав, которые ранее были им предоставлены на основе индивидуальных актов управления. Назначается судьей. Срок лишения специального права не может быть менее одного месяца и более двух лет. Законодательством предусмотрена возможность лишения специальных прав трех видов:

* Лишение права управления транспортным средством.
* Лишение права охоты
* Лишение права на эксплуатацию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств

**5*****Административный арест*** – самая строгая мера административного наказания. Он заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества и устанавливается на срок до 15 суток, а за нарушения требований режима чрезвычайного положения  - до 30 суток. Административный арест устанавливается и назначается лишь в исключительных случаях за отдельные виды административных правонарушений, и не может применяться к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до 14 лет, несовершеннолетним лицам, инвалидам 1 и 2 степени. Назначается судьей.

**6*****административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства*.** Данное наказание заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных лиц через Государственную границу РФ за пределы России. Назначается судьей.

7***дисквалификация***- лишение физического лица права занимать руководящие должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в состав директоров, осуществлять управление юридическим лицом, в том числе в качестве предпринимательской деятельности. Устанавливается на срок от шести месяцев до трех лет и назначается судьей.

8 **административное приостановление деятельности**заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования ЮЛ. Применяется в случае угрозы жизни или здоровью людей. Назначается судьей устанавливается на срок до 90 суток.

**9 обязательные работы**заключаются в выполнении физическим лицом, совершившим административное правонарушение, в свободное от основной работы время бесплатных общественно полезных работ. Назначается судьей. устанавливаются на срок от 20 до 200 часов и отбываются не более 4 часов в день.

**Лица, уполномоченные назначать административные наказания**

Ими являются органы государственного управления и должностные лица. Они четко определены в законе. К их числу относятся: милиция, комиссия по делам несовершеннолетних, органы налоговой полиции, таможенные органы и др. Всего около 60 видов органов и должностных лиц. В ряде случаев меры административной ответственности применяются мировыми судьями, судьями федеральных судов общей юрисдикции и федеральных арбитражных судов.

**Процедура рассмотрения дел об административных правонарушениях**

        Административные правонарушения сравнительно легко устанавливаются. Поэтому зачастую меры административной ответственности применяются непосредственно при выявлении правонарушения.

1. ***Составляется протокол***. Разъясняются права и обязанности. Лицо, совершившие правонарушение, должно быть ознакомлено с протоколом. Оно вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу. Протокол подписывается должностным лицом, а также лицом, в отношении которого возбуждено дело. Вручается копия протокола. Если необходимо проведение экспертизы, то проводится административное расследование. Присутствие лица обязательно.
2. По результатам рассмотрения дела об административных правонарушениях ***выносится постановление*** – либо о назначении административного наказания, либо о прекращении производства по делу. При назначении административного наказания принимается во внимание ряд факторов: характер совершенного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность. Закон устанавливает довольно короткие сроки давности привлечения к административной ответственности. Как правило, постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев со дня совершения правонарушения, а в некоторых случаях – по истечении года с указанного момента.
3. ***Постановление***по делу об административном правонарушении объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела. Оно может быть обжаловано в районный суд и далее. Лицо, которому назначено административное наказание, считается подвергнутым данному наказанию в течение одного года со дня окончания исполнения постановления о его назначении.



**Вопросы для проверки**:

1 Дайте понятие административного права.

2 Сформулируйте понятие административного правонарушения и его состава.

3 Перечислите виды административных наказаний.

4 Кто уполномочен применять административные наказания.

5 Как назначаются административные наказания?

**Раздел 5 Социальная защита населения в РФ**

**Тема: Понятие социальной  защиты населения**

Снижение уровня жизни подавляющей части населения нашей страны, вызванное глубокими переменами в различных сферах жизни общества, переменами породили проблему социальной защиты граждан, а не только их социального обеспечения. Социальное обеспечение является составным элементом социальной защиты. Когда говорят о социальном обеспечении, то речь идет главным образом о нетрудоспособных лицах, т.е. тех, кто не в состоянии обеспечить себя собственным трудом.

Однако в ряде случаев обеспечению подлежат и трудоспособные граждане, такие как.  например, безработные, переселенцы, беженцы.

Предмет права социального обеспечения исходя из этого следующий:

* Отношения, которые возникают между **органами государства** или иными организациями, в том числе негосударственным **и гражданами** по поводу предоставления последним денежных средств или натуральных  услуг.( пенсии, пособия, социальные услуги в виде обслуживания в специализированных учреждениях – интернатах, домах инвалидов, приютах);
* Отношения по организации финансирования соответствующих мер и мероприятий;
* Отношения по организации самого процесса обеспечения Их еще называют процедурными отношениями. К процедурным отношениям близко примыкают и отношения процессуальные, т.е. отношения по урегулированию разногласий и споров, которые возникают между соответствующим органом и гражданином, не согласным с решением вопроса о виде, размере того или иного предоставления, об отказе в удовлетворении его требования.

В системе права социального обеспечения можно выделить следующие наиболее важные структурные элементы:

1 пенсионное право: пенсии по возрасту, пенсии за выслугу лет, пенсии по инвалидности, пенсии по случаю потери кормильца, социальные пенсии, негосударственные пенсии;

2 институты социальных пособий;

3 институт трудового и страхового стажа;

4 институт компенсаций;

5 институт льгот;

6 институт социального обслуживания.

Финансирование,  с помощью которого проводятся в жизнь соответствующие мероприятия:

- бюджетные ассигнования федерального и местного уровней.

- средства конкретных организаций, внебюджетных фондов.

**Социально обеспечение** – это система мер и мероприятий, предназначенная для оказания помощи нуждающимся гражданам и семьям, оказавшимся  в трудной жизненной ситуации, за счет государственных (общественных) и обобществленных средств. А право социального обеспечения – это отрасль права, регулирующая соответствующие общественные отношения.

        Если лицо полностью лишается возможности к самообеспечению, либо такой способности оно еще не приобрело и не в состоянии приобрести, ему предоставляется содержание в качестве вида социального обеспечения. Денежной формой содержания являются  пенсии различных видов.

        В законодательстве выделяется 4 вида трудового стажа:

- общий трудовой стаж

- специальный трудовой стаж, разновидностью которого является выслуга лет;

- непрерывный трудовой стаж;

- страховой стаж (периоды работы, в течении которых работников уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд РФ)

**Общий трудовой стаж** – это суммарная продолжительность трудовой деятельности независимо от ее характера, количества и длительности перерывов в ней, условий труда, природно-климатических особенностей, где она протекала. С принятием новых пенсионных законов роль общего трудового стажа заметно снизилась. В настоящее время он используется в качестве дополнительного к страховому стажу условия.

**Специальный трудовой стаж**– это продолжительность не любой, а строго определенной в законе деятельности, как правило, связанной с особенностями профессий работников и условий выполнения трудовых функций (подземные работы, горячие цеха и др.), оказывающих вредное воздействие на организм человека и приводящих к его преждевременному износу, старению. Он является дополнительным условием для назначении досрочных трудовых пенсий по возрасту и основанием порождающим право на пенсию за выслугу лет.

**Непрерывный трудовой стаж**– продолжительность последней непрерывной работы на одном предприятии (учреждений, организаций) или на нескольких предприятиях при условии , что перерыв трудовой деятельности не превысил установленных законодательством сроков. Продолжительность непрерывного трудового стажа влияет только на размер пособия по временной нетрудоспособности. В этот стаж включаются периоды: военной службы, исполнения обязанностей депутата Государственной Думы и ухода за ребенком в возрасте до 3 лет. После увольнению по собственному желанию по уважительной причине лицо должно поступить на работу в течение месяца. В противном случае трудовой стаж прерывается, а если увольнение не было вызвано уважительными причинами, то стаж сохраняется лишь в течение двух календарных недель.

**Страховой стаж**- это  суммарная продолжительность периодов трудовой деятельности застрахованного лица, в течение которых уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд РФ. В этот стаж включаются:

- период прохождения военной службы,

- период получения пособий по государственному социальному страхования

- в  период временной нетрудоспособности,

- период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более двух лет в общей сложности,

- период получения пособия по безработице,

- период участия в оплачиваемых общественных работах и период переезда по направлению государственной службы занятости в другую местность.

В настоящее время страховой стаж является ведущим видом стажа, так как именно от его наличия зависит право на трудовые пенсии и пенсии по системе государственного пенсионного обеспечения. Если такой стаж у гражданина отсутствует, то у него возникает лишь право на социальную пенсию, размер которой значительно ниже других видов пенсий.

**Понятие пенсии**

**Пенсионное обеспечение составляет основу** социального обеспечения в нашей стране.

**Пенсия – это** ежемесячная денежная выплата, назначаемая гражданам при достижении ими определенного пенсионного возраста, при установлении инвалидности, в случае смерти кормильца, а также в связи с длительной профессиональной деятельностью

Законы «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» и «О трудовых пенсиях в РФ» предусматривают  два основных видов пенсионного обеспечения: государственное и накопительно- трудовое.

**Пенсия по государственному пенсионному** обеспечению – это ежемесячная государственная денежная выплата, право на получение которой определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными федеральным законом, и которая предоставляется гражданам в целях компенсации им  заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением государственной службы при достижении установленной законом выслуги при выходе на трудовую пенсию по старости (инвалидности), либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф. В случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста, либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию. Они бывают следующих видов:

- пенсии за выслугу лет**,**

- пенсии по  возрасту,

- пенсии по инвалидности,

- социальные пенсии.

Основания пенсионного обеспечения. – это такие жизненные обстоятельства, с которыми закон связывает возникновение субъективного права на пенсию определенного вида (достижение возраста, признание лица инвалидом и т.п.). Условием права на трудовую пенсию по возрасту является наличие не менее  15 лет страхового стажа. Если такой стаж у гражданина имеется, то право на пенсию у него возникает  при достижении  60 лет     (для мужчин) или 55 лет (для женщин). А если этот стаж менее 15 лет, то право на данный вид пенсии у него возникает лишь по достижении 65 или 60 лет.

**Трудовая пенсия – это** ежемесячная денежная выплата в целях компенсации гражданам заработной платы или иного дохода, которые получали застрахованные лица перед установлением им трудовой пенсии либо утратили нетрудоспособные члены семьи застрахованных лиц в связи со смертью  этих лиц, право на которую определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ».

**Устанавливаются следующие**виды трудовых пенсий:

**-**трудовая пенсия по возрасту (по старости)

**-** трудовая пенсия по инвалидности:

**-** пенсия по случаю потери кормильца.

**Пенсия по возрасту** является ведущим  видом пенсионного обеспечения. Она назначает для мужчин в 60 лет и 55 лет для женщин, если они имеют страховой стаж 15 и более лет.  Назначаются пожизненно. Все иные виды пенсий устанавливаются на определенный срок или на срок, определенный относительно.

Закон предусматривает и так называемые досрочные пенсии, суть которых состоит в предоставлении права на пенсию в более раннем, чем 60 или 55 летнем возрасте**.**

**Основания**ми для такого пенсионирования являются:

Особый характер труда (авиаторы);

Физиологические особенности организма человека (лилипуты, инвалиды);

Условия труда (подземные работы);

Географические место нахождения организации и место жительства гражданина;

Осуществление материнских функций (женщины, родившие  и воспитавшие 5 и более до 8 лет детей);

Пенсия за выслугу лет назначается независимо от возраста служащего, главное, чтобы он имел требуемую выслугу лет. В настоящее время правом на пенсию за выслугу лет пользуются:

А) государственные и муниципальные служащие;

Б) военнослужащие, а также работники органов прокуратуры;

В) судьи судов РФ.

**Пенсии по инвалидности**. Три степени: 3 - самая тяжелая, человек полностью утрачивает способность к занятию трудовой деятельностью. 2- гражданин может продолжать работать, но лишь в определенных профессиях и при создании специально приспособленных условий труда. 1 степень приводит к незначительным ограничениям способностей человека к занятию трудовой деятельностью.

**Пенсии по случаю потери кормильца**. Их размер зависит от того, на какой вид пенсии мог рассчитывать на момент смерти кормилец.

**Социальные пенсии.**  Назначаются тем гражданам, которые по каким-либо причинам при наличии оснований пенсионного обеспечения не приобрели ни трудового, ни страхового стажа.

1. инвалиды  3, 2 и 1 степени
2. дети в возрасте до 18 лет, потерявшего одного или обоих родителей
3. лица, достигшие общеустановленного 60 и 55 летнего пенсионного возраста, если они не имеют права на пенсию по возрасту. Негосударственные пенсии выплачиваются  из негосударственных пенсионных фондов.

**Пособия**

Если пенсии устанавливаются с целью содержания гражданина, то пособия – для оказания ему разовой либо временной помощи. Выделяются пособия по государственному социальному страхованию и государственные пособия гражданам, имеющим детей.

*Пособия по государственному социальному страхованию:*

- пособия по временной нетрудоспособности;

- заболевание или травма;

- санаторно-курортное лечение;

- необходимость ухода за больным членом семьи;

- карантин;

- необходимость протезирования;

- временный перевод на другую работу по состоянию здоровья;

- искусственное прерывание беременности. В этом случае выдается листок временной нетрудоспособности. Размер пособия зависит от среднего заработка работника.

- пособия по беременности и родам*;*

- пособие при рождении ребенка;

- пособие на погребение.

*Пособия гражданам, имеющим детей*:

- пособия по беременности и родам;

- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;

- единовременно пособие при рождении ребенка;

- ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет;

- ежемесячное пособие на ребенка до достижения им возраста 16 лет. Правом на получение пособия по беременности и родам обладают также студентки очной формы обучения: размер их пособия равен установленной стипендии.

**Пособие по безработице.**В ФЗ "О занятости населения в Российской Федерации" предусмотрена выплата пособия по безработице. Названным законом определена продолжительность (12 календарных месяцев) в том числе суммарная (18 месяцев), выплаты этого пособия и его размеры. Первые три месяца размер пособия составляет 75% заработка, который гражданин получал до признания его безработным, на втором (следующие четыре месяца) – 60% и на последнем - 45% заработка.

**Вопросы для проверки:**

1 Что такое право социального обеспечения? Каковы его задачи?

2 Что такое трудовой стаж и каково его значение?

3 Назовите основные виды пенсионного обеспечения в нашей стране.

4 в чем состоит особенность социальных пенсий?

5 Что общего и в чем разница между пособиями и пенсиями?

6 Что такое пособие по безработице и как определяется его размер?