**Лекция 1. Предупреждение преступности и профилактика преступлений**

Предупреждение преступности является важнейшей составляющей частью борьбы с преступностью. Поэтому обобщение практики предупреждения преступности, ее изучение и теоретическое обоснование идей, взглядов, концепций делает ее самостоятельным элементом не только предмета теории предупреждения преступности, но и предмета криминологии.

*Теория предупреждения преступности* - это совокупность знаний о деятельности по совершенствованию общественных отношений в целях: выявления и нейтрализации причин и условий преступности, преступлений и факторов, влияющих на формирование антиобщественных черт у лиц, склонных к совершению преступлений, а также выявления и устранения криминогенного влияния на их условия жизни и воспитания; определения форм и методов контроля над преступностью.

Теория предупреждения преступности начала формироваться в 70-е годы ХХ столетия в период пика построения коммунистического общества, но свое продолжение получила в развитии теоретических положений по профилактике отдельных видов преступлений. Ее задачей было научно обоснованная характеристика профилактической деятельности, разработка путей и способов планомерного воздействия на причины и условия, способствующие совершению преступлений с целью искоренения преступности. Криминологическая теория разработала основные теоретические и практические проблемы предупреждения преступности: от обоснования системы субъектов и объектов профилактического воздействия, законодательного их оформления в виде законопроектов и отдельных законов до разработки программно-целевых установок и документов советских и партийных органов того времени.

Современное развитие криминологической теории предупреждения преступности связано с формулированием научно-практической концепции *стратегии борьбы с преступностью*. Она включает в себя не только теоретические разработки проблем борьбы преступности, но и программное обеспечение этой борьбы с принятием программ на федеральном и региональном уровнях практической деятельности государственных органов.

Содержание борьбы с преступностью определяется уголовной политикой государства. Уголовная политика более узкое понятие, чем социальная политика, в сферу которой входит и преступность, как социальное явление. Отсюда у*головная политика - это управление социальными процессами с целью воздействия на преступность.* Воздействие (как оказание влияния на кого(чего)-либо) на преступность осуществляется различными путями: от формулирования концепции уголовной политики до деятельности по профилактике, предотвращению и пресечению преступлений.

*Борьба с преступностью* - это государственная и общественная деятельность, направленная на устранение (ослабление) криминогенных и создание (усиление) антикриминогенных факторов, детерминирующих преступность; предотвращение преступности; регистрацию, раскрытие и расследование преступлений; розыск преступников; отправление правосудия; исправление лиц, совершивших преступление; устранение последствий от совершения преступлений.

Борьба с преступностью состоит из следующих элементов:

* · общую организацию борьбы с преступностью:
* · предупреждение преступности:
* · правоохранительная деятельность.

Общая организация борьбы с преступностью включает в себя:

* а) *информационно-аналитическую деятельность*: регистрация преступлений, изучение преступных проявлений, их причинность и детерминацию, результатов борьбы с преступностью; оценка полученных данных;
* б) *криминологическое прогнозирование*: оценка будущего состояния преступности и иных криминологически значимых последствий тех или иных управленческих решений;

*в) определение стратегии борьбы с преступностью*: определение основных направлений борьбы с преступностью в целом и отдельными её видами; тактика решений кадрового, финансового, материально-технического, организационного и т.п. обеспечения;

*г) программирование борьбы с преступностью*: долгосрочное и краткосрочное планирование мероприятий и принятие мер соответствующего характера и направленности;

* д) *законотворчество в сфере борьбы с преступностью*: принятие законов; процесс криминализации и декриминализации уголовного законодательства;
* ж) *организация и развитие научных исследований борьбы с преступностью*: подготовка научно-исследовательских кадров, создание научно-исследовательских институтов, внедрение результатов криминологических исследований.

**Предупреждение преступности -** это важнейший элемент всего комплекса борьбы с преступностью, которое состоит из профилактики, предотвращении и пресечении преступлений.

*Предупреждение преступности* - это деятельность государства и общества по воздействию на преступность, причины и условия; лиц, совершивших преступления или от которых можно ожидать его совершения, с целью снижения, нейтрализации или устранения их криминогенного влияния на общественные отношения.

Преступность следует признавать как социальную реальность, с которой обществу необходим компромисс, т.е. удержание ее на социально приемлемом уровне. К предупреждению следует относиться как к деятельности по удержанию преступности на определенном уровне, определенных рамках и формах.

К понятию предупреждение преступности тесно примыкает понятие профилактика преступлений. Профилактика преступлений - это по сути есть недопущение нового преступления со стороны конкретных лиц, выявление причин и условий конкретных преступлений, а предупреждение - удержание, а затем и сокращение преступности до соответствующих пределов.

*Профилактика преступлений* - это предупредительная деятельность, направленная на устранение, ослабление, нейтрализацию криминогенных факторов, детерминирующих преступление; недопущение совершения преступления лицом, ведущим антиобщественный образ жизни; разъяснение гражданам их прав и обязанностей, способов защиты себя, своего имущества от преступных посягательств.

Понятие предупреждение преступности является родовым понятием по отношению к понятиям: 1) профилактика преступлений; 2) предотвращение преступлений и 3) пресечение преступлений.

Под *предотвращением* *преступлений* понимается деятельность, направленная на недопущение замышляемых или подготавливаемых преступлений. На этой стадии формирования замысла преступного поведения путем проведения оперативно-розыскных мероприятий выявляются лица, от которых по их негативному поведению можно ожидать совершений правонарушений (преступлений); а также устраняются условия, которые способствуют реализации подобных мыслей.

*Пресечение* *преступлений* - это действия, обеспечивающие прекращение уже начатых преступлений, на стадии их приготовления или покушения либо совершения последующих эпизодов в преступной деятельности в отношении конкретных лиц. Недопущение наступления общественно опасных последствий на этих стадиях также является важной криминологической задачей правоохранительной деятельности государственных органов путем проведения оперативно-розыскных и следственных действий.

**Правоохранительная деятельность** как составная часть борьбы с преступностью заключается в воздействии соответствующих субъектов предупреждения (профилактики) преступности (преступлений) на соответствующие объекты.

Сама *правоохранительная деятельность* заключается в выявлении, учете и предупреждении преступности (преступлений); восстановлении нарушенных прав и законных интересов граждан и юридических лиц, хозяйствующих субъектов и предпринимателей; возмещении причиненного противоправными (преступными) действиями ущерба.

Отсюда, *социальную систему предупреждения преступности* можно представить в виде элементов (подсистем-субъектов) и их деятельности, которые можно классифицировать по различным основаниям.

*Субъектами профилактики* являются государственные органы и учреждения (организации, предприятия), их должностные лица (служащие) и отдельные граждане, а также хозяйствующие субъекты и предприниматели, на которых по закону возложены функции по выявлению и устранению (нейтрализации, ослаблению) причин и условий преступности (преступлений), их отдельных видов и воздействию на лиц, склонных к совершению или рецидиву преступлений.

Государственные органы - это органы государственной власти всех уровней и звеньев (правительство, министерства, агенства, службы, муниципалитеты). Среди них выделяются неспециализированные (хозяйствующие субъекты, предприниматели, коммерческие и некоммерческие организации, жилищно-коммунальные предприятия, органы попечительства и социального обеспечения) и специализированные (правоохранительные) органы (суды, прокуратура, органы внутренних дел и федеральной службы безопасности, таможенные органы и т.п.).

Общественные организации (объединения) - это политические (общественные) партии и движения, казачьи формирования, попечительские советы, благотворительные и религиозные организации, психологические, социальные и реабилитационные центры и т.п.

Правоохранительная деятельность - это деятельность прежде всего правоохранительных органов, у которых борьба с преступностью (правонарушениями) является одной из основных их функций. Они решают задачи предупреждения преступности специфическими методами, как правило, на индивидуальном уровне. Правоохранительная деятельность осуществляется неспециализированными и специализированными субъектами.

Специально-криминологические задачи предупреждения преступности решают многочисленные надзирающие и контролирующие государственные органы, организации и учреждения (налоговая служба, сантехнадзор, лесхознадзор, рыбная охрана и т.п.).

*Объекты предупредительной деятельности* (профилактики преступлений) - это все детерминанты (обстоятельства), в том числе причины и условия преступности (преступлений), на которые направлено воздействие с целью их предупреждения (недопущения, рецидива). Они также подразделяются по уровню и звеньям воздействия. Каждому субъекту должен соответствовать свой объект.

Деятельность названных субъектов по предупреждению преступности (профилактике преступлений) различается по уровню, формам, масштабам, целям, задачам, функциям и т.п.

Исходя из целей и масштабов предупредительных мер, различают: общесоциальный и специально-криминологический **уровни** предупреждения преступности или общая и специальная профилактика преступлений.

*Общесоциальное предупреждение* - это совершенствование экономических, социальных, духовных, политических отношений в обществе; выявление и устранение диспропорций в них; криминологическая экспертиза; экспертные исследования, укрепление законности, социальная защита населения. Наиболее эффективным в нем является разработка социальных программ по отдельным проблемам криминогенного характера (например, развитие малого и среднего бизнеса, снижение уровня бедности, поддержка многодетных семей и др.).

*Специально-криминологическое предупреждение* - это деятельность по предотвращению, пресечению и раскрытию преступлений; выявлению и устранению (нейтрализации) детерминант преступности, причин и условий конкретных преступлений; исправлению лиц, от которых можно ожидать совершения или уже совершивших преступления. Специально-криминологическое предупреждение по своему содержанию близко к профилактике преступлений. Оно включает в себя совершенствование законодательства, борьба с незаконной миграцией населения, борьба с незаконными оборотами наркотиков, оружия, человеческих органов и т.п.

Преступление как итог длительного антиобщественного поведения проходит несколько стадий, на каждой из которых осуществляются различные формы профилактической деятельности: 1) непосредственная профилактика и 2) ранняя профилактика.

Сущность *непосредственной профилактика* заключается в организации и осуществлении предупредительной деятельности (выявление и устранение неблагоприятных условий формирования личности, оздоровление ее микросреды, выявление и устранение причин и условий преступления);

Базой *ранней профилактики* является воспитание, направленное на коррекцию антиобщественного поведения трудновоспитуемых и педагогически запущенных личностей специфическими формами и методами, присущими правоохранительным органам и воспитательным учреждениям, как в отношении индивидов, так и отдельных групп (так называемых групп риска) населения.

Выделяют два вида профилактики (предупреждение) преступлений: общая и индивидуальная.

*Общая профилактика* состоит в сдерживании членов общества от противоправного поведения посредством деятельности соответствующих государственных органов и общественных организаций. Она осуществляется в рамках всего общества, связана с воздействием субъектов профилактической деятельности на криминогенные факторы в организации и управлении социальными процессами. Основные направления общей профилактики - это: поднятие уровня правосознания населения; воспитание активности населения в борьбе с преступностью; информирование населения о способах совершения преступлений и лицах, их совершивших; показ неотвратимости наказания за совершенное преступление; создание обстановки нетерпимости и осуждения в отношении лиц, нарушающих правопорядок; правовое воспитание граждан и т.п.

*Индивидуальная профилактика* состоит в непосредственной воспитательной работе с конкретным лицом, когда его поведение свидетельствует о реальной возможности совершения преступления. Она начинается с выявления лиц, склонных к совершению преступления или от которых можно ожидать его совершения, последующей постановке таких лиц на оперативно-профилактические и иные учеты, привитие им устойчивых форм правопослушного поведения, устранение криминогенного воздействия среды их обитания.Особо выделяется *виктимологическая профилактика*, как новое направление профилактики она предполагает изучение жертв преступлений и воздействие на их поведение с целью устранения провоцирующих моментов, способных привести к совершению преступления.Методы профилактики выбираются в зависимости от субъектов, объектов профилактики и содержания их деятельности, а также от уровней, форм, направленности, видов и т.п. предупредительной (профилактической) деятельности. Метод как средство, способ осуществления чего-либо по содержанию совпадает с мерой (мероприятием), о которой идет речь в большинстве учебников по криминологии в разделе о профилактике преступлений. Наиболее распространенной является классификация в зависимости от характера факторов, порождающих преступность, а также возможностей воздействия на них. Она предусматривает меры: воспитательные, правовые, организационные, технические, экономические, политические, информационные, принудительные, меры убеждения и т.д.