**ЛЕКЦИЯ 1. КOНСТИТУЦИOННOЕ ПРАВO - ВЕДУЩАЯ OТРАСЛЬ ПРАВА РOССИИ**

1.Пoнятие кoнституциoннoгo права как oтрасли публичнoгo права

2.Нoрмы кoнституциoннoгo права: понятие, виды

3.Кoнституциoннo-правoвые oтнoшения как предмет регулирoвания oтрасли кoнституциoннoгo права

4.Истoчники кoнституциoннoгo права

5.Место конституционного права Российской Федерации в системе отраслей российского права

**1.Пoнятие кoнституциoннoгo права как oтрасли публичнoгo права.**

Кoнституциoннoе правo Рoссии - ведущая базовая oтрасль российского права, состоящая из совокупности конституционно-правовых норм, закрепляющих и регламентирующих фундаментальные общественные отношения: основы конституционного строя, основы правового статуса человека и гражданина, устройство государства, основы организации системы государственной власти и местного самоуправления.

В отличии от других отраслей права, которые воздействуют на общественные отношения в какой-либо одной сфере жизни, конституционное право регулирует отношения, складывающиеся во многих сферах жизнедеятельности общества: политической, экономической, социальной и др.

Предметом регулирования конституционного права являются базовых общественных отношений, обеспечивающие целостность общества, политико-территориальное устройство страны, правовой статус личности, организацию и деятельность государства и органов государственной власти.

К предмету регулирование конституционного права относятся:

1) основополагающие отношения, которые складываются во всех сферах жизнедеятельности общества: политической, социальной, экономической, духовной и др.;

2) общественные отношения, вытекающие из основ конституционного строя Российской Федерации. Эти отношения содержат:

-главные принципы организации общества и государства;

-механизм реализации власти многонационального народа;

-основы социальной политики;

-основы экономической политики;

-основы политической системы;

3) общественные отношения, определяющие основы взаимоотношений человека с государством, т.е. основные принципы, характеризующие положение человека в обществе и государстве, гражданство, основные права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также юридические гарантии обеспечения основных прав и свобод и механизм их защиты;

4) общественные отношения, вытекающие из федеративного устройства Российской Федерации. Эти общественные отношения характеризуют:

-структуру Российской Федерации;

-статус и компетенцию России и ее субъектов;

-государственные символы Российской Федерации;

-систему органов исполнительной власти.

5) общественные отношения, связанные с формированием и функционированием органов государственной власти и органов местного самоуправления, Эти отношения характеризуются тем, что содержат:

-принципы проведения выборов Президента РФ; его статус и компетенцию; порядок отрешения от должности;

-механизм формирования парламента - Федерального Собрания РФ; полномочия его палат: Совета Федерации и Государственной Думы; процедуру принятия законов;

-порядок формирования Правительства РФ; его компетенцию и ответственность;

-структуру и принципы деятельности судебной власти;

-систему и порядок установления полномочий, организации и деятельности прокуратуры;

-принципы формирования и деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации.

Метод конституционно-правового регулирования - совокупность приемов, средств, способов правового воздействия на конституционноправовые отношения и их участников.

В зависимости от предмета правового регулирования различают следующие методы:

1) императивный метод - не позволяет субъектам права отклоняться от предписания правовой нормы.

2) диспозитивный метод - предоставление субъектам возможности выбора в рамках закона.

В свою очередь они подразделяются на следующие виды воздействия:

1) метод дозволения – юридическое разрешение совершить те или иные юридически значимые действия, либо воздержаться от их совершения по своему усмотрению;

2) метод обязывания – юридическое предписание, касается организации власти, исполнения обязанностей человека и гражданина перед государством;

3) метод запрещения – юридическая обязанность, требование воздержаться от совершения определенных действий.

**2.Нормы конституционного права: понятие, виды**.

Конституционно-правовые нормы – это установленные и санкционированные государством в Конституции РФ или в иных правовых актах, являющихся источниками конституционного права, общеобязательные правила поведения, регулирующие базовые общественные отношения.

Особенности конституционно-правовых норм характеризуются:

-их назначением (специфика предмета регулирования);

-особой юридической природой (высшая юридическая сила и др.);

-учредительным свойством содержащихся в них предписаний (определяют форму правовых актов, системы государственной власти);

-многообразием юридических форм выражения (Конституция, законы, подзаконные акты и др.);

-своеобразием вида норм (нормы-принципы, нормы-задачи и др.);

-специфическим характером субъектов, на регулирование отношений которых они обращены (народ, государство и др.);

-особенностями структуры (не предусматривают санкций).

Виды конституционно-правовых норм:

1. В зависимости от объема нормативности, функциональной роли:

1. Исходные (отправные) нормы:

а) нормы-дефиниции;

б) нормы-принципы;

в) определительно-установленные нормы.

2. Нормы-правила поведения (нормы-предписания):

а) регулятивные нормы;

б) охранительные нормы.

2. По предмету правового регулирования:

-основы конституционного строя;

-основные права и свободы, обязанности человека и гражданина;

-федеративное устройство Российской Федерации;

-основы организации и деятельности законодательной, исполнительной и судебной власти;

-основы организации и деятельности местного самоуправления.

3. По юридической силе:

-нормы, изложенные в главах 1, 2 и 9 Конституции РФ;

-нормы, зафиксированные в главах 3-8 Конституции РФ;

-нормы конституционного права, закрепленные в федеральных конституционных законах, в федеральных законах РФ;

-нормы, закрепленные в подзаконных актах - указах Президента РФ, постановлениях Правительства РФ и иных источниках конституционного права.

4. По территории действия:

-общефедеральные;

-действующие на территории отдельного субъекта РФ;

-действующие в масштабе отдельно взятого муниципального образования.

5. По назначению в механизме правового регулирования:

-материальные;

-процессуальные.

6. По характеру правового предписания:

-императивные (директивные);

-диспозитивные.

7. По форме выражения диспозиции конституционно-правовой нормы:

-управомочивающие;

-обязывающие;

-запрещающие.

8. По времени действия:

-постоянные;

-временные:

а) нормы конституционного права, выраженные в актах временного действия, в переходных положениях конституций и др.;

б) действующие лишь в определенные периоды времени, например при чрезвычайном или военном положении.

**3.Конституционно-правовые отношения как предмет регулирования отрасли конституционного права**.

Конституционно-правовое отношение - это общественное отношение, урегулированное нормами конституционного права и порождающее взаимные права и обязанности его участников с целью правового регулирования отношений, являющихся предметом конституционного права.

Особенности конституционно-правовых отношений:

1) имеют свое содержание;

2) характеризуются своеобразием объектов;

3) имеют особый субъектный состав;

4) обладают высоким политическим потенциалом;

5) характеризуются специфическими источниками;

6) характеризуются большим разнообразием, что создает юридические связи между субъектами этих отношений.

Виды конституционно-правовых отношений:

1. По основаниям возникновения:

а) событие;

б) действие.

2. По содержанию:

а) материальные правоотношения;

б) процессуальные правоотношения.

3. По форме:

а) правоотношения в собственном смысле;

б) правовые состояния.

4. По целевому назначению:

а) правоустановительные отношения;

б) правоохранительные отношения.

5. В зависимости от времени существования:

а) постоянные правоотношения;

б) временные правоотношения;

В структуре конституционно-правовых отношений различают три элемента:

*А. Субъекты правоотношения*:

I. Общность людей: многонациональный народ России, народы субъектов РФ, население административно-территориальных единиц, нации, этнические общности и народности.

II. Индивиды (физические лица):

1) по характеру связи лица с государством:

а) граждане Российской Федерации;

б) иностранцы;

в) лица без гражданства (апатриды) и с двойным гражданством (бипатриды).

2) должностные лица:

а) Президент РФ;

б) Председатели палат Федерального Собрания РФ;

в) Председатель Правительства РФ;

г) Председатель Конституционного Суда РФ;

д) Генеральный Прокурор РФ и др.

3) по возрастным категориям:

а) несовершеннолетние;

б) совершеннолетние;

в) пенсионеры.

III. Организации:

1. Государство:

а) Российская Федерация;

б) субъекты РФ:

-национально-государственные образования (республики, края, области, города федерального значения);

-автономные образования (автономная область, автономные округа);

-административно-территориальные образования (районы, города, районы в городах, поселки).

2. Органы государственной власти и местного самоуправления:

а) федерального уровня (Федеральное Собрание РФ, Президент РФ, Правительство РФ и т.д.);

б) субъектов РФ;

в) государственные органы на местах;

г) органы местного самоуправления (мэр города, собрание депутатов и т. п.).

3. Общественные объединения: политические партии и иные ассоциации граждан.

4. Юридические лица.

*Б. Объекты правоотношений*.

Виды объектов конституционно-правовых отношений:

-предметы материального мира;

-личные неимущественные блага;

-поведение участников правоотношения.

-результаты поведения участников правоотношения.

*В. Содержание правоотношений*.

Юридическое содержание конституционного правоотношения представляет единство субъективных прав и обязанностей, оказывающих активное влияние на поведение участников этого отношения, и выражается в строго определенной всеобщности прав и обязанностей, в том, что все субъекты являются носителями данных субъективных прав и обязанностей.

**4.Источники конституционного права**.

Источники конституционного права – это внешние формы выражения конституционно-правовых норм.

Система источников конституционного права характеризуется следующими особенностями:

-множественность форм выражения правовых норм;

-иерархической соподчиненностью;

-изменением соотношения внутригосударственного и международного права;

-стабильность по отношению к источником других отраслей права;

-приоритетом закона;

-появлением в 90-х гг. XX в. судебных прецедентов.

*Виды источников конституционного права*

1.Международные договора РФ - это международные соглашения, заключенные Российской Федерацией с иностранными государствами (или государством) либо с международными организациями в письменной форме.

2.Конституция РФ - основной источник конституционного права, составляет правовую основу, фундамент всего действующего законодательства. Она является актом прямого действия и применения на всей территории РФ. Нормы Конституции РФ обладают высшей юридической силой и регулируют наиболее важные, общественные отношения.

3.Декларация. В них решаются вопросы государственного строительства, суверенитета, свободы личности, дается оценка социально-политической ситуации (Декларация о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 г., Декларация прав и свобод человека и гражданина от ноября 1991 г.).

4.Федеральные конституционные законы - принимаются по вопросам ведения самой Российской Федерации и всегда содержат конституционно-правовые нормы.

5.Федеральные законы - принимаются исключительно законодательным (представительным) органом государственной власти РФ по предметам ведения РФ и ее субъектов либо принятые непосредственно народом путем всероссийского референдума.

6.Законы о поправках к Конституции РФ. Общие положения о принятии законов о поправках содержатся в ст. 136 Конституции РФ, а детализация в Федеральном законе от 4 марта 1998 года «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации».

7.Законы субъектов РФ. Нормативные правовые акты высшей юридической силы, принятые представительным (законодательным) органом государственной власти субъекта РФ по предметам ведения субъекта РФ и по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов либо непосредственно населением, проживающим на территории субъекта РФ.

8.Указы Президента РФ на всей территории Российской Федерации. В ст.90 Конституции РФ подчеркивается, что указы Президента РФ не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам.

9.Постановления Правительства РФ. Предназначены для решения оперативных и других вопросов, обязательны для исполнения на всей территории России.

10.Правовые акты СССР и РСФСР. Законы и другие нормативные правовые акты, действовавшие на территории России до вступления в силу настоящей Конституции РФ, применяются в части, не противоречащей Конституции РФ.

11.Акты палат Федерального Собрания РФ - постановления Совета Федерации и Государственной Думы по вопросам, отнесенным к их ведению. Так, регламенты палат Федерального Собрания РФ содержат конституционно-правовые нормы, регулирующие вопросы организации и деятельности Совета Федерации и Государственной Думы.

12. Постановления Конституционного Суда РФ, конституционных судов республик в составе Российской Федерации и уставных судов других субъектов РФ. Постановления Конституционного Суда РФ окончательны, не подлежат обжалованию, вступают в силу немедленно после его провозглашения. Они действуют непосредственно, не требуют подтверждения другими органами или должностными лицами.

13.Нормативно-правовые акты субъектов. Это акты органов исполнительной власти регионов; президентов республик; администраций, их департаментов и т. п.

14.Акты представительных органов местного самоуправления, в которых содержатся конституционно-правовые нормы.

15.Судебный прецедент - это решение суда высшей инстанции по конкретному делу, вынесенное по первой, апелляционной или кассационном инстанции, а также в процессе нормативного или казуального толкования правовых норм, опубликованное в периодическом издании, не только являющееся актом применения права, но и содержащее норму права, обязательную для применения, как этим же судом, так и судом равной юрисдикции и нижестоящим судом.

16.Внутригосударственные договора. Это договора и соглашения, заключаемые Российской Федерации с ее субъектами, а также между самими субъектами Российской Федерации.

17.Конституционно-правовой обычай - сложившееся в практике деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления правило, которое в силу многократного повторения приобрело общеобязательное значение и выступает в качестве источника конституционного права.

**5.Место конституционного права РФ в системе отраслей российского права**.

Конституционное право Российской Федерации, являясь фундаментальной отраслью среди других отраслей внутригосударственного публичного права (административное, финансовое, муниципальное, уголовное и др.), а также в сопоставлении с отраслями национального частного права, занимает особое, ведущее место в системе отраслей права. Большинство государствоведов называют эту отрасль главной, т.е. возглавляющей пирамиду отраслей права.

Отличительной, придающей рассматриваемой отрасли ведущее значение особенностью является то, что главный ее источник – Конституция РФ – содержит нормы, которые полностью относятся к конституционному праву. Основной и высший по юридической силе закон государства одновременно является источником и для всех других отраслей права (гражданского, уголовного, административного, гражданско-процессуального, уголовного, уголовно-процессуального, трудового, земельного, финансового и др.), в той или иной мере предопределяет их характер и содержание.

Особая значимость и широта предмета конституционного регулирования, высшая юридическая сила значительной части норм конституционного права, являющихся одновременно нормами других отраслей права, дает основание говорить о центральном, основополагающем месте данной отрасли в системе российского права.

Наиболее тесно конституционное право связано с отраслями внутригосударственного публичного права: административным, административно-процессуальным, финансовым, муниципальным. Данные отрасли, так же, как и конституционное право, являются государствоведческими. Так, закрепляя систему органов исполнительной власти, принципы их деятельности и конституционно-правовой статус, нормы конституционного права определяют тем самым основы правового регулирования отношений, являющихся предметом административного права. Базируясь на этих конституционно-правовых основах, административное право более детально регламентирует организацию и деятельность исполнительных органов государственной власти, их компетенцию и порядок деятельности в различных сферах политической, экономической, социальной и культурно-духовной жизни. Именно нормы конституционного права предопределяют степень демократизма и уровень эффективности административно-правовых норм.

Так, согласно ст. 117 Конституции РФ Государственная Дума может выразить недоверие Правительству РФ. Эта норма лежит в основе формирования института ответственной исполнительной власти как на федеральном, так и на региональном и местном уровнях. Подробный механизм осуществления ответственной исполнительной власти регламентируется соответственно нормами административного права.

Фиксируя принципы бюджетной системы РФ, права Российской Федерации и субъектов РФ, компетенцию органов государственной власти в сфере бюджетно-финансовых отношений, нормы конституционного права устанавливают основы финансовых взаимоотношений между органами государственной власти и предопределяют содержание финансового права.

Так, Конституция РФ непосредственно определяет предметы ведения Федерации и субъектов РФ в финансово-бюджетной сфере (ст. 71 и 72), финансово-бюджетные полномочия Государственной Думы и Совета Федерации (ст. 102, 103, 104 и 106), Правительства РФ (ст. 114), органов местного самоуправления (ст. 132). Конституция закладывает также основы бюджетного процесса и наиболее важные вопросы бюджетно-финансовой деятельности. В частности, согласно ст. 114 Конституции РФ Правительство РФ разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета. В соответствие со ст. 106 Конституции РФ обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат принятые Государственной Думой федеральные законы по вопросам федерального бюджета; федеральных налогов и сборов; финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии (п. "а", "б", "в").

Как ответвление от конституционного права постепенно сформировалось и развилось в качестве самостоятельной отрасли муниципальное право. Принципы и права субъектов местного самоуправления, составляющие предмет конституционного права, – это те исходные положения, которые формируют характер и содержание данной, относительно новой отрасли права. Государствообразующая роль конституционного права прослеживается и во взаимосвязи с отраслями, регулирующими правосудие и судебные механизмы защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

Устанавливая систему органов судебной власти, конституционные принципы правосудия, права граждан в сфере судопроизводства, конституционное право содержит исходные начала для уголовного и административного права, уголовного процесса, гражданского процесса и ряда других отраслей. Широта предмета конституционно-правового регулирования, учредительный характер определенной группы норм конституционного права, формирующих, в частности, основы экономической и социальной систем российского государства и общества, обусловливают определенные, прочно устоявшиеся связи между конституционным правом и группой отраслей частного права.

Так, закрепляя различные формы собственности, права собственника, принципы хозяйствования, конституционное право служит базой для гражданского и хозяйственного права. На основе конституционно-правовых норм, определяющих основные трудовые и социальные права человека, развиваются трудовое право и право социального обеспечения.

В условиях расширения предмета конституционного регулирования необходимо обратить внимание на усилившуюся связь между российским конституционным правом и земельным правом. Во-первых, основы правового статуса земли являются предметом конституционного регулирования (ст. 9, 67; п. "в" и "к" ст. 72). В ст. 9 Конституции РФ, составляющей по своей значимости важнейший элемент государственного и общественного строя, устанавливается принцип использования и охраны земли в Российской Федерации как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории, и определяются формы собственности – частная, государственная, муниципальная и иные. Во-вторых, земля является одним из так называемых объектов государственной власти, что обусловливает разделение прав между Российской Федерацией, субъектами Федерации и муниципальными образованиями, разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти и местного самоуправления по вертикали и горизонтали в области земельных отношений.

Аналогичную связь российского конституционного права можно обнаружить и с такими отраслями и подотраслями права, как природоохранное (экологическое) право, лесное право, водное право, право недропользования и т.п. Публичность конституционного права не приобретает частноправовой характер от того, что на конституционном уровне учреждаются такие принципы и институты экономического строя, как свобода экономической деятельности, равноправие форм собственности, признание частной собственности и т.д. В рамках конституционного права происходит так называемое декларирование или закрепление наряду с публичными частных институтов. Одной стороной рождаемых в таком случае правовых отношений является государство, берущее на себя обязательство защищать установленные Конституцией основы экономического строя, а другой – носители экономических прав: физические и юридические лица. При этом способами охраны являются как судебная, так и законотворческая защита, а также исполнительно-распорядительная деятельность государства, публичный характер которой в той или иной мере регламентируется нормами конституционного права.

В современную эпоху наблюдается интенсивная конвергенция конституционного и международного публичного права. По тому, в какой степени эти отрасли связаны, можно судить о цивилизованности и демократизме национального публичного права, о степени его интеграции с международной правовой системой. Как международное, так и конституционное право имеют в качестве предмета регулирования публичные отношения по поводу осуществления государственной власти и ее взаимодействия с личностью.

Для обеих отраслей права характерно расширение предмета правового регулирования. В частности, одним из важнейших институтов и международного, и конституционного права являются права и свободы человека. Между национальным конституционным и международным правом наблюдается тесное взаимовлияние. С одной стороны, принципы и идеи национального права формируют международно-правовые нормы. Например, двусторонние соглашения о режиме государственной границы инкорпорируют по сути национальные правовые нормы о границах между странами. С другой стороны, развитие международного права влияет на национальное законодательство. Это особенно наглядно проявляется в сфере регулирования прав и свобод человека и гражданина.

Многие государства в современном мире стремятся имплементировать нормы международного права в национальное законодательство, и прежде всего в конституции. Имплементация международного права достигается различными способами, один из которых заключается в том, что государство предпринимает шаги для включения положений взятых на себя международных обязательств в уже существующие законы или принимает новые законы и правила. Данный метод именуется трансформацией – превращением, преобразованием. Так, при принятии Конституции РФ 1993 г. в нее были в значительной мере имплементированы нормы Всеобщей декларации прав человека ООН от 10 декабря 1948 г., учтены положения Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. и протокола № 6 к ней. Другой способ – автоматическая адаптация.

В ряде государств ратифицированные международные договоры автоматически становятся частью национального законодательства. В Российской Федерации это происходит после ратификации международного договора парламентом России – Федеральным Собранием РФ. Например, Федеральным законом от 11 апреля 1998 г. № 55-ФЗ была ратифицирована Европейская хартия местного самоуправления, которая теперь имеет прямое действие в Российской Федерации.

Аналогичная ситуация имела место в отношении Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод и протоколов к ней (Федеральный закон от 30 марта 1998 г. № 54-ФЗ "О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней"), Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 г. (Федеральный закон 4 ноября 1995 г. № 163-ФЗ "О ратификации Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека"), Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств, подписанной в г. Кишиневе 7 октября 2002 г. (Федеральный закон от 2 июля 2003 г. № 89-ФЗ "О ратификации Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств"), и целого ряда других важных международных соглашений. Государство может признать в конституции и текущем законодательстве непосредственное (прямое) действие норм международного права на своей территории. Именно таким образом определяется место международного права по действующей Конституции РФ. Согласно ч. 4 ст. 15 Конституции РФ международное право является частью национальной правовой системы. Во многих российских федеральных законах, нормативных правовых актах Президента РФ и Правительства РФ также можно найти прямые ссылки на действие международно-правовых актов. Например, в соответствии со ст. 3 Федерального конституционного закона от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ "О референдуме Российской Федерации" российское законодательство о референдуме составляют не только Конституция, федеральные конституционные законы и федеральные законы, но и общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ.

Таким образом, краткий анализ взаимодействия конституционного права с другими отраслями права свидетельствует об интегрирующей роли рассматриваемой отрасли, ее высшем положении в системе отраслей права. Наблюдается тесная взаимосвязь практически со всеми отраслями права, а также дальнейшее расширение этой взаимозависимости.

**Контрольные вопросы**

1. Что собой представляет конституционное право как отрасль права?

2. Какие области общественных отношений конституционное право упорядочивает непосредственно, а какие - опосредованно?

3. Каков предмет конституционного права?

4. Перечислите и раскройте методы конституционно-правового регулирования

5. Перечислите общие и специфические признаки норм конституционного права.

6. В чем особенность структуры конституционно-правовых норм?

7. Для чего нужна классификация конституционно-правовых норм?

8. Назовите основных субъектов конституционно-правовых отношений.

9. Перечислите объекты конституционно-правовых отношений. Какие из них присущи только конституционному праву?

10.Перечислите источники конституционного права Российской Федерации. Какие из них являются традиционными? Какие из них появились в российской правовой системе относительно недавно?

11.Раскройте понятие и назначение федеральных конституционных законов.

12.Является ли решение Конституционного Суда Российской Федерации источником конституционного права? Все ли виды решений Конституционного Суда РФ следует относить к источникам конституционного права?

13.Являются ли международные договоры источником конституционного права России? Как они соотносятся с Конституцией РФ и законами?