

**СРЕДНЕЕ  
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ  
ОБРАЗОВАНИЕ**

**В. П. ГАЛАГАНОВ**

# **ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ОРГАНОВ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Рекомендовано ФГУ «ФИРО»  
в качестве **учебника** для студентов образовательных учреждений СПО,  
обучающихся по специальности  
«Право и организация социального обеспечения»

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФГУ «Федеральный институт развития образования»  
Регистрационный номер рецензии № 149 от 30.06.2008

*Четвертое издание, переработанное и дополненное*

**BOOK.ru**  
ЭЛЕКТРОННО-БИБЛИОТЕЧНАЯ СИСТЕМА

**KNORUS • МОСКВА • 2018**

УДК 349.3(075.32)

ББК 67.405.2я723

Г15

**Рецензенты:**

**Ю.Б. Корсаненкова**, канд. юрид. наук, доц.,

**С.В. Харитонова**, преподаватель Московского государственного колледжа книжного бизнеса и информационных технологий

**Галаганов, Владимир Петрович.**

**Г15** Организация работы органов социального обеспечения в Российской Федерации : учебник / В.П. Галаганов. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : КНОРУС, 2018. — 154 с. — (Среднее профессиональное образование).

**ISBN 978-5-406-06065-0**

Отражены основные вопросы учебной программы курса «Организация работы органов социального обеспечения». Подробно рассматриваются важнейшие нормативные понятия, имеющие отношение к сфере социального обеспечения населения; широко и детально представлена вся структура государственной системы в этой области общественных отношений. Рассказано, какие виды социального обеспечения и на основании каких законодательных актов гарантированы в Российской Федерации. Обозначены и некоторые наиболее насущные проблемы в сфере социального обеспечения.

Соответствует ФГОС СПО последнего поколения.

Рекомендовано для освоения профессий из списка ТОП-50 наиболее востребованных на рынке труда, новых и перспективных профессий.

*Для студентов средних профессиональных учебных заведений. Может быть рекомендовано студентам высших учебных заведений, работникам органов социального обеспечения, кадровой службы организаций.*

**УДК 349.3(075.32)**

**ББК 67.405.2я723**

Галаганов Владимир Петрович

**ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ОРГАНОВ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Изд. № 15738. Формат 60×90/16. Гарнитура «PetersburgС».

Усл. печ. л. 10,0. Уч.-изд. л. 7,87.

ООО «Издательство «КноРус».

117218, г. Москва, ул. Кедрова, д. 14, корп. 2.

Тел.: 8-495-741-46-28.

E-mail: office@knorus.ru <http://www.knorus.ru>

Отпечатано в АО «Т8 Издательские Технологии».

109316, г. Москва, Волгоградский проспект, д. 42, корп. 5.

Тел.: 8-495-221-89-80.

**ISBN 978-5-406-06065-0**

© Галаганов В.П., 2018

© ООО «Издательство «КноРус», 2018

---

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ</b> .....	6
<b>ПРЕДИСЛОВИЕ</b> .....	8
<b>ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОНЯТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ И СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ, УПРАВЛЕНИЯ И ЕГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ</b>	
1.1. Общее понятие социальной защиты и социального обеспечения.....	9
1.2. Понятие управления социальным обеспечением .....	16
1.3. Понятие осуществления социального обеспечения.....	23
Контрольные вопросы и задания .....	30
<b>ГЛАВА 2. ОБЩЕЕ ПОНЯТИЕ И ХАРАКТЕРИСТИКА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ</b>	
2.1. Общее понятие государственной системы социального обеспечения .....	31
2.2. Государственная пенсионная система .....	32
2.3. Государственная система социальных пособий и компенсационных выплат.....	36
2.4. Государственная система социальных услуг (социального обслуживания) .....	39
2.5. Государственная система предоставления медицинской помощи и лечения.....	42
2.6. Система государственной социальной помощи .....	43
Контрольные вопросы и задания .....	44
<b>ГЛАВА 3. ХАРАКТЕРИСТИКА ОРГАНОВ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ПОНЯТИЕ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ИХ РАБОТЫ</b>	
3.1. Общая характеристика органов, осуществляющих государственное социальное обеспечение.....	45
3.2. Понятие об организации работы органов, осуществляющих социальное обеспечение.....	51
Контрольные вопросы и задания .....	59

<b>ГЛАВА 4. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ</b>	
4.1. Осуществление социального обеспечения населения федеральными органами государственной власти .....	60
4.2. Организация работы органов социального обеспечения в субъектах Российской Федерации .....	66
4.3. Организация работы местных органов социальной защиты населения .....	71
Контрольные вопросы и задания .....	82
<b>ГЛАВА 5. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ОРГАНОВ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГРАЖДАН</b>	
5.1. Пенсионный фонд Российской Федерации — основной орган пенсионного обеспечения .....	83
5.2. Организация работы территориальных и местных органов Пенсионного фонда Российской Федерации .....	93
5.3. Организация индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования .....	101
5.4. Взаимодействие Пенсионного фонда Российской Федерации с негосударственными пенсионными фондами .....	107
Контрольные вопросы и задания .....	113
<b>ГЛАВА 6. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГРАЖДАН ПОСОБИЯМИ ПО ОБЯЗАТЕЛЬНОМУ СОЦИАЛЬНОМУ СТРАХОВАНИЮ</b>	
6.1. Организация работы Фонда социального страхования Российской Федерации .....	114
6.2. Организация работы Фонда социального страхования России в субъектах Российской Федерации .....	119
6.3. Организация работы местных органов Фонда социального страхования Российской Федерации .....	121
6.4. Осуществление обеспечения граждан пособиями в организациях .....	123
Контрольные вопросы и задания .....	125
<b>ГЛАВА 7. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ОРГАНОВ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГРАЖДАН ПОСОБИЯМИ ПО БЕЗРАБОТИЦЕ</b>	
7.1. Характеристика системы государственных органов по обеспечению занятости населения .....	126
7.2. Организация работы государственных органов по обеспечению безработных в субъектах Российской Федерации .....	128
7.3. Организация работы местных органов занятости населения по материальному обеспечению безработных .....	131
Контрольные вопросы и задания .....	134

**ГЛАВА 8. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ОРГАНОВ,  
ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ  
ГРАЖДАНАМ**

8.1. Общие понятия охраны здоровья, медицинской помощи гражданам и ее осуществление .....	135
8.2. Общая характеристика обязательного медицинского страхования .....	137
8.3. Организация работы Федерального фонда обязательного медицинского страхования .....	139
8.4. Организация работы территориального фонда обязательного медицинского страхования .....	142
8.5. Организация и осуществление обязательного медицинского страхования в районах (городах).....	143
Контрольные вопросы и задания .....	145
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ</b> .....	<b>146</b>

---

## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

- Конституция РФ — Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.
- Закон о страховых взносах — Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования»
- Закон о государственном пенсионном обеспечении — Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»
- Закон об обязательном пенсионном страховании — Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»
- Закон об основах социального страхования — Федеральный закон от 16 июля 1999 г. «Об основах обязательного социального страхования»
- Закон о страховых пенсиях — Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».
- Закон о накопительной пенсии — Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 424-ФЗ «О накопительной пенсии».

\* \* \*

- Бюро МСЭ — бюро медико-социальной экспертизы
- ВОИ — Всероссийское общество инвалидов
- ВОС — Всероссийское общество слепых
- ГСМСЭ — Государственная служба медико-социальной экспертизы
- Комиссия соцстраха — комиссия по социальному страхованию
- МВД России — Министерство внутренних дел Российской Федерации
- Минздравсоцразвития России — Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации
- Минобрнауки России — Министерство образования и науки Российской Федерации

Минтруд России — Министерство труда и социального развития Российской Федерации  
Минфин России — Министерство финансов Российской Федерации  
Минюст России — Министерство юстиции Российской Федерации  
Минобороны России — Министерство обороны Российской Федерации  
НПФ — негосударственные пенсионные фонды  
ПФР — Пенсионный фонд Российской Федерации  
Региональный орган СО, СЗН — региональный орган социального обеспечения, региональный орган социальной защиты населения  
Роструд — Федеральная служба по труду и занятости Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации  
Минтрудсоцзащиты России — Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации  
ТФОМС — территориальный фонд обязательного медицинского страхования  
ТО ПФР — территориальное отделение Пенсионного фонда Российской Федерации  
Сбербанк России — Сберегательный банк Российской Федерации  
Управление ФССН, УФСЗН — управление Федеральной службы занятости населения  
ФНС России — Федеральная налоговая служба Российской Федерации  
ФСС России — Фонд социального страхования Российской Федерации  
ФФОМС — Федеральный фонд обязательного медицинского страхования  
ЦБ РФ, Банк России — Центральный банк Российской Федерации

\* \* \*

БДПИ — база данных пенсионной информации  
ИЛС — индивидуальный лицевой счет  
ИПУ — индивидуальный (персонифицированный) учет  
ЛТС — льготный трудовой стаж  
МФЦ — многофункциональный центр оказания государственных и муниципальных услуг  
ОМС — обязательное медицинское страхование  
ОТС — общий трудовой стаж  
СМО — страховая медицинская организация  
ССт — страховой стаж  
УК — управляющая компания

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Конституция РФ закрепляет права граждан в области социального обеспечения.

В соответствии с положениями российской Конституции каждому гражданину гарантировано социальное обеспечение при наступлении соответствующего возраста, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законодательством. При этом каждый человек имеет право на охрану здоровья и получение бесплатной медицинской помощи в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения.

Предоставление гражданам социального обеспечения осуществляется в виде пенсий, пособий и компенсационных выплат, социальных услуг и медицинской помощи, государственной социальной помощи, льгот и преимуществ. В совокупности все вышеперечисленные виды социального обеспечения представляют собой государственную систему, которая рассматривается в содержании учебной дисциплины «Право социального обеспечения».

Реализация конституционного права граждан на социальное обеспечение осуществляется различными приемами (способами).

Одним из основных способов, с помощью которых гражданам предоставляются различные виды социального обеспечения, является деятельность соответствующих органов. В настоящее время в стране функционирует достаточно разветвленная система таких органов. Но вопросы организации социального обеспечения, находящиеся в их ведении, обычно не рассматриваются в ходе изучения курса «Право социального обеспечения». В рамках настоящего учебного пособия освещаются основные вопросы организации, управления и осуществления социального обеспечения в Российской Федерации, структура органов социального обеспечения и содержание их деятельности.

## ОБЩИЕ ПОНЯТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ И СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ, УПРАВЛЕНИЯ И ЕГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

---

### 1.1. ОБЩЕЕ ПОНЯТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ И СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

---

В российском законодательстве отсутствуют сформулированные понятия социальной защиты населения и социального обеспечения. В связи с этим сначала необходимо определить их содержание, что позволит в дальнейшем четко представить систему социального обеспечения и структуру его органов. Задачу осложняет отсутствие общего нормативного правового акта, в котором была бы определена и закреплена как государственная система социального обеспечения в целом, так и система органов социального обеспечения граждан.

Для выяснения содержания понятия «социальная защита» населения обратимся к этимологии слов «социальный» и «защита». Слово «защита» имеет несколько значений: «защитить кого-нибудь, что-нибудь»; «предохранить, обезопасить от чего-нибудь»; «то, что защищает, служит обороной». Слово «социальный» означает «общественный, относящийся к жизни людей и их отношениям в обществе»<sup>1</sup>. Сочетание терминов «социальный» и «защита» позволяет предположить, что под социальной защитой можно понимать комплекс разнообразных мер, с помощью которых человек «обороняется» от неблагоприятного воздействия окружающего мира.

Отсюда следует, что социальное государство, каковым является Россия, должно предпринимать всевозможные усилия (и меры) для создания и поддержания благоприятных условий жизни своих граждан. При этом главной целью этих мер и усилий должно стать создание определенного уровня жизни, обеспечивающего возможность физического и духовного развития человека, а также создание благоприятной *среды обитания*.

---

<sup>1</sup> Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. М., 1995. С. 220–221.

**Среда обитания** человека — это емкое по своему содержанию понятие. Оно включает в себя:

- обеспечение занятости российских граждан;
- работу и нормальные условия труда;
- достойную оплату труда;
- наличие и обеспечение комфортным жильем;
- благополучную экологическую обстановку;
- здоровую пищу;
- доступ к образованию и культурным ценностям;
- охрану здоровья;
- сохранность частной собственности;
- предоставление гражданам различных видов социального обеспечения в связи с событиями, влекущими социальное негативное изменение материального и (или) социального положения человека или его здоровья по не зависящим от него причинам.

Все вышеперечисленное входит в содержание понятия «социальная защита» и должно служить главной целью деятельности любого государства<sup>1</sup>.

**Социальная защита** населения — это общий, собирательный термин (понятие), поэтому в литературе существуют разные критерии для определения этого понятия. Вот некоторые из них: правовое положение лица, по отношению к которому осуществляются соответствующие меры социальной защиты; социальный риск, от которого оберегается человек; финансовые средства, используемые для осуществления тех или иных социальных мер; органы или учреждения, обеспечивающие социальную защиту в разных формах; нормативные правовые акты, применяемые в ходе предоставления социальной защиты, и т.д. Имеются и специальные понятия в рамках общего понятия — социальная защита населения. Такие специальные понятия могут быть определены, в частности, по критерию правового статуса гражданина, и таким образом формируется понятие социальной защиты, например, для военнослужащих, лиц, пострадавших от воздействия техногенных аварий и катастроф, инвалидов, детей, ветеранов труда и пр.

В статье 7 Конституции РФ говорится о том, что целью социальной защиты является гарантированность охраны труда, здоровья людей, минимального размера оплаты труда, обеспечения поддержки

---

<sup>1</sup> Безусловно, такое представление о социальной защите населения является идеальным. В таком виде его можно рассматривать как дело будущего. В настоящее время еще нет настолько богатого государства, которое бы смогло предоставить *каждому* человеку благоприятные условия для его существования.

материнства, отцовства, детства, инвалидов и пожилых граждан, развития социальных служб, установления государственных пенсий, пособий, говорится и о многих других социальных гарантиях.

Применительно к современной ситуации в России обобщенное определение социальной защиты населения может быть сформулировано так: **социальная защита населения** — это совокупность экономических, правовых и организационных мер государства, адресованных нетрудоспособным и трудоспособным гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, которую они не могут самостоятельно преодолеть, и направленных на их материальное обеспечение, оказание им всевозможной помощи и поддержки на уровне, который должен отвечать требованиям достойной жизни человека, в различных формах и видах в установленном законодательством порядке.

Такой подход к определению социальной защиты предполагает, что перечисленные меры должны входить в содержание социальной политики государства. Причем целевое назначение такой политики — это материальное обеспечение конкретного человека на уровне не ниже определенных государством социальных стандартов, законодательно оформленных надлежащим образом с учетом государственного устройства России и ее территориальных, природно-климатических особенностей<sup>1</sup>.

Социальную защиту населения можно рассматривать и как комплекс различных общественных отношений, в ходе функционирования которых человек как один из главных субъектов данных отношений охватывается установленными государством теми или иными видами социальной защиты. Частью этого комплекса могут быть различные общественные отношения: трудовые, жилищные, экологические, по охране здоровья, образовательные, гражданские и семейные, земельные, по социальному обеспечению и др. Такие общественные отношения регулируются соответствующими нормами права и составляют самостоятельные отрасли российского права.

В содержание понятия социальной защиты входит и понятие социального обеспечения населения. Следовательно, при наличии общего кодифицированного законодательного акта о социальном обеспечении граждан можно было бы сформулировать само понятие социального обеспечения, выделить его главные признаки. Но такого акта в настоящее время нет. В научной литературе по-прежнему фигурирует мно-

---

<sup>1</sup> Законодательно установленных социальных стандартов в России до сих пор нет.

жество суждений о том, что же включает в себя понятие социального обеспечения<sup>1</sup>.

Основу развития социального обеспечения как отрасли российского права должны составлять действующие нормы основного закона нашего государства. Так, в ст. 39 Конституции РФ прямо говорится о том, что каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в других случаях, установленных законом.

Таким образом, в конституционных нормах содержатся ориентиры выявления качественной определенности социального обеспечения. Наличие этих качеств позволяет выделить наиболее характерные признаки социального обеспечения и сформулировать это понятие. В научной литературе существуют разные подходы и применяются различные критерии, с помощью которых определяется как само понятие социального обеспечения, так и его содержание. Для выявления сущности социального обеспечения и формулирования самого понятия избираем такой критерий, как общественные отношения.

**Первым** основным признаком, характеризующим социальное обеспечение, являются особые общественные отношения (связи). Они складываются между гражданами при удовлетворении своих потребностей и соответствующими компетентными органами в следующих случаях: по достижении гражданами определенного возраста; в связи с болезнью; инвалидностью; потерей кормильца; воспитанием детей; безработицей и др. По своей сути такие отношения, возникающие между вышеназванными субъектами в указанных случаях, являются *материальными* отношениями. В ходе их осуществления гражданам предоставляются материальные блага, посредством которых они удовлетворяют свои индивидуальные потребности. Предоставляются названные блага гражданам в денежной или натуральной форме — в виде государственных пенсий, социальных пособий, социальных услуг и пр. О них прямо говорится в ст. 7 Конституции РФ. Таким образом формулируется главная цель предоставления материального обеспечения — выравнивание доходов граждан до определенного уровня, вследствие наличия социального риска (старости, болезни, инвалидности, безработицы и пр.). В современных условиях можно говорить только о «подтягивании» до уровня так называемого прожиточного минимума. (Данный минимум нельзя рассматривать в качестве социального стандарта. В нем отсутствует объективный учет физиологических и духовных потребностей человека.)

---

<sup>1</sup> Это широко освещается в специальных научных и прикладных исследованиях, в том числе в учебной литературе по дисциплине «Право социального обеспечения».

**Вторым** основным признаком, свойственным социальному обеспечению, является то, что оно осуществляется государством за счет части общего национального продукта, произведенного обществом. Именно наличие общественного национального продукта позволяет государству выделять средства на предоставление материальных благ гражданам в указанных выше случаях. Такие средства формируются в ходе функционирования финансовых отношений между их участниками. Главным участником таких отношений являются занятые в общественном производстве граждане, работающие по найму, самостоятельно обеспечивающие себя трудом, и иные категории лиц. Именно они создают общее богатство в том или ином государстве — национальный продукт. В экономическом смысле речь идет о создании валового внутреннего продукта и распределении его части на социальные нужды. (Безусловно, его общий объем влияет на долю, приходящуюся на социальное обеспечение.)

Непосредственное финансирование социального обеспечения осуществляется за счет разных источников. Главными из них являются специализированные фонды социального страхования (страховые внебюджетные фонды) и бюджетные ассигнования.

Средства страховых внебюджетных фондов формируются за счет страховых взносов страхователей и частично лиц, добровольно вступивших в систему обязательного социального страхования. Имеются в виду такие фонды, как Пенсионный фонд РФ (ПФР), Фонд социального страхования РФ (ФСС России), Федеральный фонд обязательного медицинского страхования РФ (ФФОМС).

В Законе об основах социального страхования выделяется принцип осуществления названного страхования — автономность финансовой системы, поэтому средства социальных внебюджетных фондов не должны входить в состав федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и подлежать изъятию.

Источники поступлений денежных средств в бюджеты социальных внебюджетных фондов следующие: страховые взносы; дотации, другие средства федерального бюджета, а также средства иных бюджетов в случаях, предусмотренных законодательством; штрафные санкции и пеня; денежные средства, возмещаемые страховщикам в результате регрессных требований к ответственным за причинение вреда застрахованным лицам; доходы от размещения временно свободных денежных средств данного страхования; платежи лиц, добровольно вступивших в отдельные виды обязательного социального страхования; иные поступления, не противоречащие законодательству.

Размер тарифов страховых взносов и фиксированного платежа на обязательное социальное страхование устанавливался НК РФ и иными законами о социальном страховании, а с 2009 г. — Законом о страховых взносах и иными законами. В них определяется контингент плательщиков в страховые внебюджетные фонды, а также объект обложения страховыми взносами и др.

Таким образом, вне федерального бюджета образуются фонды денежных средств, управляемые органами государственной власти РФ. Эти средства предназначены для реализации конституционных прав граждан на социальное обеспечение: по возрасту; по болезни, инвалидности, в случае потери кормильца, в связи с рождением и воспитанием детей; в случае безработицы; для охраны здоровья и получения бесплатной медицинской помощи и в других случаях, предусмотренных законодательством РФ.

Денежные средства социальных внебюджетных фондов расходуются на цели, устанавливаемые федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования и о бюджетах вышеназванных фондов на очередной финансовый год.

Когда говорят о бюджетных ассигнованиях, то имеют в виду ту часть государственного бюджета, которая непосредственно направляется на социальное обеспечение граждан, не подлежащих прямому обязательному социальному страхованию. К ним относятся: дети; граждане, имеющие детей; военнослужащие и члены их семей; государственные служащие и члены их семей; некоторые категории безработных и иные категории граждан в случаях, установленных законом<sup>1</sup>.

По российскому законодательству названные социальные внебюджетные фонды, как и средства из государственного бюджета, выделяемые на нужды социального обеспечения, организационно не объединены в одном государственном фонде социального обеспечения. Фактически общее руководство и управление ими осуществляет Правительство РФ.

Таким образом, основными источниками социального обеспечения являются средства названных социальных внебюджетных фондов и ассигнования из государственного бюджета.

**Третий** основной признак, присущий социальному обеспечению, — это особый субъектный состав. С одной стороны, это дети; больные; лица, имеющие детей; пожилые и престарелые граждане; инвалиды;

---

<sup>1</sup> Здесь имеется в виду иерархия бюджетов по вертикали бюджетной классификации в Российской Федерации — федеральный бюджет, бюджеты субъектов РФ, местные бюджеты.

лица, потерявшие кормильца; лица, осуществляющие уход за детьми, престарелыми и инвалидами; безработные граждане; иные категории граждан, не занятые трудом или нуждающиеся в материальной поддержке в силу различных причин и обстоятельств, установленных законом. С другой стороны, это соответствующие органы, осуществляющие социальное обеспечение.

**Четвертый** признак, характерный для социального обеспечения, — это его гарантированность, которая проявляется в трех аспектах: экономическом, юридическом и организационном.

Совокупность перечисленных признаков свидетельствует о существовании нескольких групп (блоков) общественных отношений, связанных с социальным обеспечением и имеющих свои особенности. В обобщенном виде эти особенности могут быть сгруппированы по существующим общественным связям (отношениям). Первая группа — это отношения по непосредственному предоставлению гражданам соответствующих видов социального обеспечения за счет специальных денежных средств, выделяемых на эти цели. Вторая группа — это отношения (связи) по формированию финансовых средств, направляемых на социальное обеспечение. Третья группа — отношения по организации управления социальным обеспечением. Кратко рассмотрим каждую группу отношений.

**Первая группа** общественных отношений связана с непосредственным предоставлением указанным в законе категориям граждан соответствующих видов государственного социального обеспечения. В ходе функционирования таких отношений происходит реализация права лиц на пенсии, пособия, компенсационные выплаты, социальные услуги, медицинскую помощь, льготы, социальную помощь. Правовые нормы, регулирующие отношения по предоставлению перечисленных видов социального обеспечения, в совокупности составляют право социального обеспечения.

**Вторая группа** общественных отношений складывается при формировании финансовых средств, направляемых на социальное обеспечение. Участниками этих отношений являются компетентные государственные органы, правомочные организации, работодатели, в отдельных случаях сами граждане. Такие отношения регулируются нормами финансового права.

**Третья группа** отношений регулируется нормами административного права. Это связано с тем, что организационные отношения в сфере социального обеспечения возникают между соответствующими компетентными органами и организациями, а в некоторых случаях и между гражданами.

Учитывая вышеизложенное, дадим следующее определение.

**Государственное социальное обеспечение** — это регулируемая нормами соответствующих отраслей права совокупность общественных отношений по обеспечению граждан пенсиями, пособиями, услугами, медицинской и социальной помощью, льготами при наступлении старости, временной нетрудоспособности, инвалидности, потери кормильца, безработицы, бедности и в других случаях, предусмотренных законом за счет специально предназначенных для этого средств внебюджетных фондов социального страхования и бюджетных ассигнований.

Таким образом, государственное социальное обеспечение представляет собой комплекс мер, направленных на материальное обеспечение особых категорий граждан. Эти меры можно представить в виде системы, состоящей из нескольких частей (элементов). (Подробно это освещается в последующих главах настоящего учебного пособия.)

---

## 1.2. ПОНЯТИЕ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫМ ОБЕСПЕЧЕНИЕМ

---

В общепотребительном смысле термин «управление» имеет несколько значений: «деятельность органов власти»; «крупное подразделение какого-нибудь учреждения, крупное административное учреждение»; «управлять». «Управлять» в свою очередь означает «направлять ход, движение кого-, чего-нибудь»; «руководить, направлять деятельность, действия кого-, чего-нибудь».

Следовательно, управление — это целенаправленное воздействие на кого-либо, например на людей; на что-либо — на окружающую человека среду обитания.

Существуют разные формы управления людьми, социумом. Управление, называемое *социальным* управлением, представляет собой абстракцию, так как управления людьми *вообще*, как и государством *в целом*, не может быть. Управление людьми всегда осуществляется в конкретных условиях. Управленческие отношения — один из видов общественных отношений, складывающихся под влиянием многих обстоятельств.

Различают управление государством, городом, сферой социальной жизни общества (здравоохранением, образованием, социальным обеспечением и др.). По признаку собственности есть государственное, муниципальное, частное (некоммерческое и коммерческое) управление. Так или иначе все названные различия управления свойственны и системе социального обеспечения.

С управлением неразрывно связаны такие понятия, как «администрация», «административная власть», «административная деятельность». Латинское слово *administratio* («администрация») является синонимом слов «управление», «руководство». Под администрацией подразумеваются государственные органы, осуществляющие управление; руководящий персонал какого-либо предприятия, учреждения. Иными словами, администрировать означает «управлять, заведовать».

Следовательно, администрация — это аппарат, органы, совокупность лиц, которые управляют, руководят действиями других людей. Администрирование — это то, что делает администрация, т.е. управление, руководство людьми. Административная же власть — это средство, которое использует администрация для управления, воздействия на волю управляемых лиц.

На практике существует несколько видов администраций:

- 1) администрация международных организаций;
- 2) федеральная администрация;
- 3) администрация субъекта Российской Федерации;
- 4) муниципальная администрация;
- 5) администрация предприятия, учреждения и др.

По признаку собственности выделяют международную, государственную, муниципальную и частную администрацию.

В системе государственной администрации по правовому положению и источникам ее финансирования существуют три вида администрации: федеральная; субъектов Российской Федерации; государственных организаций, предприятий, учреждений.

В юридическом смысле государственную административную власть можно понимать как право и возможность официальных руководителей управлять кем-либо, подчинять своей воле других людей, издавать властные акты.

Общественные отношения, складывающиеся в сфере деятельности исполнительной власти, считаются административными отношениями. Они регулируются нормами административного права.

В отношениях по социальному обеспечению между гражданами и предоставляющими его органами нет власти и подчинения, поэтому между ними отсутствуют административные отношения. Подобные отношения (административного характера) могут складываться только как внутри отдельных органов социального обеспечения, так и внутри системы органов. (Об этом будет изложено ниже в соответствующих главах настоящего учебника.)

В управлении социальным обеспечением выделяется два его вида: общее управление и оперативное управление.

Общее управление социальным обеспечением в стране осуществляет государственная федеральная администрация, а главной федеральной администрацией является Правительство РФ (федеральное правительство). В соответствии с Конституцией РФ Правительство РФ — это коллегиальный, центральный, федеральный орган исполнительной власти общей компетенции, подчиненный Президенту РФ<sup>1</sup>.

В статье 3 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» сформулированы основные принципы его деятельности: верховенство закона, народовластие, федерализм, разделение властей, ответственность, гласность, обеспечение прав и свобод человека и гражданина.

Все это предопределяет общие принципы деятельности исполнительной власти как таковой. К ним можно также отнести принципы: законности (обеспечение прав и свобод человека и гражданина, верховенство закона); демократизма (народовластие, гласность, разделение властей, ответственность); федерализма. В указанном Законе не называется принцип целесообразности, эффективности деятельности. Но фактически этот принцип есть и проявляется в повседневной работе правительства.

Федеральное правительство является главным инструментом соблюдения конституционных норм, реализации основных направлений внутренней и внешней политики государства.

Как главный федеральный орган исполнительной власти общей компетенции, оно наделено широкими полномочиями во всех областях жизни страны. На него возложена ответственность за обеспечение прав и свобод граждан, состояние экономики, реализацию социальной политики, обеспечение безопасности общества и государства, состояние международных связей России.

В пределах своих полномочий федеральное правительство организует исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов Президента РФ, международных договоров России, осуществляет систематический контроль за их исполнением федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ, принимает меры по устранению нарушений законодательства РФ.

Федеральное правительство руководит работой федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти и контролирует их деятельность. В свою очередь министерства и иные

---

<sup>1</sup> Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. «О Правительстве Российской Федерации» (с последующими изменениями и дополнениями).

федеральные органы исполнительной власти подчиняются федеральному правительству и ответственны перед ним за выполнение порученных задач. Для осуществления своих полномочий оно может создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц.

Федеральное правительство утверждает положения о федеральных министерствах и об иных федеральных органах исполнительной власти. Оно также устанавливает порядок создания и деятельности территориальных и федеральных органов исполнительной власти, решает вопросы их содержания.

Федеральное правительство вправе учреждать организации, образовывать координационные и совещательные органы, иные органы.

В Федеральном конституционном законе о Правительстве РФ говорится только о его общих полномочиях. В частности, в пределах своих полномочий функции федерального правительства следующие: оно организует реализацию внутренней и внешней политики РФ; осуществляет регулирование в социально-экономической сфере; обеспечивает единство системы исполнительной власти в Российской Федерации, направляет и контролирует деятельность ее органов; формирует федеральные целевые программы и обеспечивает их реализацию; реализует предоставленное ему право законодательной инициативы (ст. 13).

К числу полномочий федерального правительства в социальной сфере относится проведение единой государственной социальной политики и реализация конституционных прав граждан в области социального обеспечения. Помимо этого на него возложено принятие мер по реализации прав граждан на охрану здоровья, по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия; Правительство РФ содействует решению проблем семьи, материнства, отцовства и детства; взаимодействует с общественными объединениями и религиозными организациями и т. п.

На основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных указов Президента РФ федеральное правительство издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение.

Акты, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений, а по оперативным и другим текущим вопросам — в форме распоряжений Правительства РФ. Все его акты обязательны к исполнению в Российской Федерации.

Порядок принятия этих актов устанавливается федеральным правительством в соответствии с Конституцией РФ, федеральными

конституционными законами, федеральными законами, нормативными указами Президента РФ.

Федеральное правительство подготавливает программы экономического и социального развития, обеспечивает проведение в стране единой государственной политики в области образования, здравоохранения, социального обеспечения и пр. Наряду с общесоциальными федеральное правительство решает также и конкретные вопросы поддержки наименее социально защищенных групп населения — малоимущих, безработных, беженцев и др.

На федеральное правительство также возложены следующие полномочия: представление в Государственную Думу РФ проектов федерального бюджета и бюджетов внебюджетных фондов обязательного социального страхования; предоставление дотаций, субсидий, оказание иной поддержки на безвозвратной основе за счет средств федерального бюджета; решения о подписании соглашений с органами исполнительной власти субъектов РФ и др.

На федеральное правительство возложено осуществление контроля за деятельностью органов исполнительной власти и урегулирование разногласий между этими органами.

Если акты, принимаемые органами исполнительной власти субъектов РФ, противоречат Конституции РФ, федеральным конституционным законам, федеральным законам, международным обязательствам России или нарушают права и свободы человека и гражданина, федеральное правительство вносит предложения Президенту РФ о приостановлении действия актов, принятых в субъектах РФ.

Но в настоящее время в законодательстве отсутствует конкретизация функций общего и оперативного управления федеральным правительством государственной системой социального обеспечения, поэтому не всегда ясно, каковы должны быть пределы управления и его функций в этой сфере. В целом же исполнительная власть характеризуется следующими признаками:

- 1) вторичность, зависимость от высшей законодательной власти;
- 2) организующий характер деятельности;
- 3) систематический, постоянно осуществляемый характер деятельности;
- 4) универсальная организационная деятельность;
- 5) предметный, непосредственный характер организационной деятельности;
- 6) исполнительно-распорядительный характер деятельности;
- 7) принудительность;
- 8) наличие в качестве ее субъекта единой многоуровневой, иерархической государственной администрации;

9) власть, которую осуществляет большое число служащих, власть чиновников;

10) власть подзаконная;

11) власть подконтрольная<sup>1</sup>.

В России продолжается создание правового и социального государства. Следовательно, должен идти процесс преобразования административной власти в исполнительную власть. Конституция РФ назвала эту власть исполнительной, но предстоит еще много сделать, чтобы не только по названию, но и по содержанию она стала государственной исполнительной властью.

Управление всей системой социального обеспечения должно осуществляться с учетом трех основных организационно-правовых форм социального обеспечения: обязательного социального страхования, социального обеспечения отдельных категорий граждан за счет ассигнований из государственного бюджета, государственной социальной помощи.

Обратимся к нормам акта кодификационного значения, каковым является Федеральный закон от 16 июля 1999 г. «Об основах обязательного социального страхования». В нем говорится только о полномочиях федеральных органов государственной власти в системе обязательного социального страхования. К их полномочиям относится установление:

1) основ правового регулирования обязательного социального страхования и их видов;

2) круга лиц, подлежащих данному страхованию и имеющих право на страховое обеспечение;

3) условий назначения и размеров страхового обеспечения;

4) порядка принятия бюджетов фондов конкретных видов обязательного социального страхования и порядка их исполнения, а также утверждение бюджетов и отчетов об их исполнении;

5) тарифов страховых взносов на конкретные виды обязательного социального страхования;

6) базы для начисления страховых взносов, в том числе предельной величины этой базы, а также порядка взимания страховых взносов и порядка осуществления страховых выплат;

7) ответственности субъектов обязательного социального страхования при нарушении законодательства РФ.

---

<sup>1</sup> Первые девять признаков свойственны административной власти вообще, а последние два принадлежат только ее зрелой разновидности — исполнительной власти правового государства.

Помимо этого федеральные органы определяют порядок хранения средств обязательного социального страхования, а также гарантии устойчивости финансовой системы данного страхования.

К полномочиям федеральных органов относится и управление системой обязательного социального страхования.

Как видим, конкретного указания на то, какие именно федеральные органы управляют системой обязательного социального страхования, не дается.

В этом же законе имеется глава 3 «Управление системой обязательного социального страхования», состоящая из двух статей. В одной из них, ст. 13, говорится, что федеральное правительство в соответствии с Конституцией РФ и законодательством Российской Федерации осуществляет управление системой обязательного социального страхования; это страхование осуществляют страховщики, создаваемые Правительством РФ, в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования. Организационно-правовая форма страховщиков определяется федеральным законом о конкретном виде обязательного социального страхования. Страховщики осуществляют оперативное управление средствами обязательного социального страхования.

Профсоюзы и другие социальные партнеры имеют право на паритетное представительство в органах управления фондов конкретных видов обязательного социального страхования, бюджеты которых формируются за счет страховых взносов.

В другой статье, 14-й, говорится о контроле за финансовой деятельностью страховщиков в системе обязательного социального страхования, который осуществляется в соответствии с законодательством РФ, и о праве профсоюзов в соответствии с законодательством РФ на осуществление профсоюзного контроля за использованием средств обязательного социального страхования.

Итак, базовый Федеральный закон «Об основах обязательного социального страхования» содержит лишь указание на то, что страховщики осуществляют оперативное управление только средствами обязательного социального страхования.

На практике функции оперативного управления обязательным социальным страхованием осуществляют социальные внебюджетные фонды — ПФР, ФСС России, ФФОМС. Таким правом они наделены в силу того, что являются обязательными субъектами, т. е. непременными участниками отношений по данному страхованию. Они также наделены статусом страховщиков — некоммерческих организаций, создаваемых в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования. Их организационно-правовая

форма определяется федеральным законом о конкретном виде обязательного социального страхования.

Цель деятельности таких фондов четко определена в законодательстве — это обеспечение прав застрахованных лиц по обязательному социальному страхованию при наступлении страховых случаев. Указанные фонды не входят и не должны входить в систему государственной исполнительной власти.

Оперативное управления органами, осуществляющими социальное обеспечение за счет ассигнований из государственного бюджета, возложено на органы государственной исполнительной власти — Минтрудсоцзащиты России, Минобрнауки России, Минобороны России и др., а также подведомственные им органы.

Деятельность органов, осуществляющих социальное обеспечение, не должна быть произвольной. Она должна подчиняться определенным правилам, т.е. должна быть организованной. (Об этом будет сказано в последующих разделах настоящего учебного пособия.)

Управление социальным обеспечением является частью другого понятия — осуществления социального обеспечения.

---

### **1.3. ПОНЯТИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

---

Осуществление — это достаточно емкое и сложное понятие. Оно включает в себя весь процесс возникновения, формирования и функционирования отношений по социальному обеспечению, от установления правовых норм и до реализации прав и исполнения обязанностей субъектов общественных отношений. В широком смысле здесь идет речь о существующем в стране порядке отношений по социальному обеспечению. Поддерживается этот порядок с помощью юридических, экономических и организационных мер (средств) государства.

К основным юридическим средствам поддержания должного порядка отношений по социальному обеспечению относят нормотворчество, правовые отношения, реализацию норм права, толкование норм права, юридическую ответственность и пр.

Экономические меры проявляются в особом характере общественных отношений, связанных с формированием финансовой основы государственной системы социального обеспечения и ее финансированием<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Правовые отношения и экономические меры по социальному обеспечению широко освещаются в учебной литературе по дисциплинам «Право социального обеспечения», «Страховое дело», «Обязательное социальное страхование», поэтому здесь эти вопросы не рассматриваются.

Специфичность организационных средств поддержки отношений по социальному обеспечению заключается в том, что непосредственное участие государственной административной власти в нем ограничено.

Рассмотрим, каким образом проявляются юридические и организационные меры в ходе осуществления социального обеспечения.

Связь правовых норм и общественных отношений очевидна. Правовые нормы социального обеспечения существуют для того, чтобы регулировать общественные отношения в этой сфере.

В правовом аспекте осуществления социального обеспечения соответствующие компетентные органы и должностные лица выполняют две основные функции: а) нормотворчество (правотворчество); б) правоприменение.

Нормотворчество — это основной путь воздействия на общественные отношения по социальному обеспечению. Нормотворчество представляет собой процесс разработки и принятия тех или иных нормативных правовых актов о социальном обеспечении, например о пенсиях, пособиях, социальном обслуживании, льготах и т. д. Его (нормотворчество) еще называют правотворческим процессом, который может складываться из нескольких последовательных стадий:

- 1) законодательная инициатива;
- 2) решение о необходимости издания акта;
- 3) разработка проекта акта;
- 4) рассмотрение проекта акта;
- 5) принятие акта;
- 6) доведение акта до его адресатов.

Рассмотрим каждую стадию правотворческого процесса.

1. Стадия законодательной инициативы (в более широком смысле — нормотворческой инициативы) означает, что здесь идет речь о первичном официальном действии компетентного органа (субъекта). Он вносит предложения об издании нормативного правового акта или уже подготовленного проекта акта.

Круг субъектов, обладающих правом законодательной инициативы, строго определен в законодательстве. Таким правом обладает, например, федеральное правительство. Это связано с тем, что законодательная инициатива в отличие от другого обращения в правотворческий орган с законопроектом предполагает юридическую обязанность компетентного органа рассмотреть поступивший проект или предложение.

2. Решение компетентного органа о необходимости издания акта, выработка его проекта, включение в план законопроектных работ и пр.

3. Разработка проекта акта и его предварительное обсуждение. Данная стадия может состоять из одной процедуры — только разработки проекта акта или двух процедур — разработки и предварительного об-

суждения проекта акта. Это зависит от важности проекта, от характера будущего акта (общегосударственный акт или ведомственный).

4. Рассмотрение проекта акта в том органе, который, согласно своей компетенции, может (правомочен) его принять.

5. Принятие нормативного правового акта.

6. Доведение содержания принятого нормативного акта до его адресатов.

Правотворчество может быть выражено в принятии тех или иных актов. Например, в виде единичного нормативного акта. В нем содержатся отдельные юридические нормы. Примером такого акта может служить Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Другой пример — в виде систематизированного (кодификационного) акта, содержащего определенные совокупности, группы норм. Такими актами являются Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральные законы: от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» и др.

Правом издания нормативных правовых актов обладает достаточно широкий круг правотворческих органов. К ним относятся Федеральное Собрание, Президент РФ, Правительство РФ, федеральные министерства и ведомства, федеральные службы, соответствующие органы субъектов РФ, органы местного самоуправления. Нормотворческими функциями наделены также внебюджетные фонды обязательного социального страхования (ПФР, ФСС России, ФФОМС) и иные органы и организации.

В зависимости от уровня государственного органа и его положения в иерархии органов ими принимаются соответствующие нормативные правовые акты — законы, постановления, приказы, инструкции, указания и пр.

Нормативные правовые акты могут издаваться одним органом или несколькими исходя из круга вопросов, по которым акты принимаются.

Принятые нормативные правовые акты сами по себе мертвы, если они не применяются на практике, т. е. в ходе функционирования соответствующих (видовых) правоотношений по социальному обеспечению.

**Правоприменение** — это решение конкретного дела в определенной жизненной ситуации. Другими словами, это «приложение» закона,

общих правовых норм к конкретным лицам, к конкретным жизненным обстоятельствам.

Применением нормативных правовых актов занимаются компетентные органы и должностные лица только в рамках предоставленных им полномочий. В качестве исключения по воле государства полномочиями в применении отдельных актов могут наделяться работодатели. Например, администрация организации или физические лица, индивидуальные предприниматели или физические лица, не признаваемые индивидуальными предпринимателями и использующие труд работников, применяют некоторые нормы законодательства о пособиях, выдаваемых в порядке обязательного социального страхования: пособия по временной нетрудоспособности, пособия при постановке женщин на учет в медицинские учреждения на ранних стадиях беременности, пособия по беременности и родам, пособия на погребение и др.

Такое применение нормативных актов имеет место там, где адресаты правовых норм не могут реализовать своих предусмотренных законом прав без посредничества компетентных органов. Например, нельзя получить пенсию без решения соответствующего пенсионного органа (ПФР или МВД России и т. п.). Иными словами, правовые нормы в сфере социального обеспечения реализуются через правоприменение, правоприменительную деятельность, правоприменительные акты.

Применение норм права социального обеспечения — это организующая деятельность компетентных органов и должностных лиц, цель которой — обеспечить адресатам правовых норм реализацию их прав и обязанностей по социальному обеспечению, а также обеспечить гарантии контроля за данным процессом.

Последовательность совершения ряда действий свидетельствует о том, что существует несколько стадий правоприменительной деятельности. Выделим основные из них.

Первая стадия — установление фактических обстоятельств конкретного дела. На этой стадии происходит исследование фактических обстоятельств дела, т. е. документов, свидетельских показаний. Например, гражданин обратился в местный орган ПФР по вопросу о назначении ему трудовой пенсии по старости. Этот пенсионный орган проверяет наличие у него гражданства РФ, возраст, страховой стаж, заработок, уплату страховых взносов и другие обстоятельства. Без выяснения всех фактов, обстоятельств невозможно нормальное разрешение пенсионного вопроса, по поводу которого обратился гражданин. Круг таких обстоятельств достаточно подробно излагается в нормативных правовых актах по социальному обеспечению.

Таким образом, результатом первой стадии правоприменительного процесса должно быть достижение фактической объективной ис-

тины. С целью достижения истины в ходе этой стадии особое внимание отраслевое законодательство уделяет доказыванию. В нем фиксируется, какие обстоятельства нуждаются в доказывании, а какие нет. Например, в приказе Минтруда России от 28 ноября 2014 г. № 958н «Об утверждении перечня документов, необходимых для установления страховой пенсии, установления и перерасчета размера фиксированной выплаты к страховой пенсии с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии, назначения накопительной пенсии, установления пенсии по государственному пенсионному обеспечению прямо говорится, что подлежит доказыванию и как это делается. Окончательную оценку доказательств всегда производит правоприменительный орган.

Вторая стадия правоприменительной деятельности — установление юридической основы дела. Другими словами, на этой стадии осуществляется выбор надлежащей правовой нормы. Она включает в себя ряд последовательных действий:

- 1) нахождение конкретной нормы, подлежащей применению;
- 2) проверка правильности того текста, в котором содержится требуемая норма;
- 3) проверка подлинности нормы и ее действия во времени, в пространстве и по кругу лиц;
- 4) уяснение содержания нормы.

Все перечисленные действия подчинены одной цели: правильно квалифицировать факты, имеющие значение для социального обеспечения конкретного лица. Иначе говоря, на этой стадии осуществляется *правовая квалификация существа дела*.

Решение дела по существу является третьей стадией правоприменительной деятельности. Как правило, решения по тому или иному вопросу о социальном обеспечении лица принимаются в виде правоприменительного акта. Под ним подразумевается индивидуально-определенный акт, совершаемый компетентным органом по конкретному юридическому делу с целью определить субъективное право (или указать на отсутствие такового) на тот или иной вид социального обеспечения или определить юридическую обязанность на основе соответствующих правовых норм.

Акты правоприменения являются индивидуальными (персонализованными) актами. Они порождают конкретные правовые последствия для участников социально-обеспечительных правоотношений, в том числе конкретного гражданина. Не все органы, осуществляющие социальное обеспечение, принимают такие акты. О праве на их издание можно судить только тогда, когда об этом сказано в том или ином акте, регламентирующем их деятельность, или прямо говорится об их правомочиях на этот счет.

Применение норм права социального обеспечения подразделяется на несколько форм. Преобладающими из них являются две формы: оперативно-исполнительная деятельность; правоохранительная деятельность или контроль (охрана прав от нарушений).

Под оперативно-исполнительной деятельностью понимается организация выполнения правовых норм социального обеспечения. Под данной деятельностью подразумевается также позитивное регулирование с помощью индивидуальных актов, например решение об установлении пенсии. При этом применяется диспозиция норм права социального обеспечения, имеющая положительное (позитивное) содержание.

С помощью оперативно-исполнительной деятельности государство должно обеспечивать прогрессивное развитие всех отраслей экономики, включая и сферу государственного социального обеспечения, поэтому эта форма применения права является для общества главной и основной. Посредством этой формы объединяется и направляется деятельность министерств, ведомств и организаций, осуществляющих социальное обеспечение, обеспечиваются права граждан в этой сфере.

Правоохранительная деятельность охватывает охрану норм права от каких-либо нарушений, применение мер государственного принуждения к правонарушителям, обеспечение исполнения назначенных мер наказания, а также принятие мер по предупреждению нарушений в будущем. На практике это означает, что органы и организации, осуществляющие социальное обеспечение, занимаются такой деятельностью. Так, органы ПФР могут выносить решения о наложении денежного взыскания на получаемую гражданином пенсию (в виде удержания части причитающейся ему общей суммы пенсии), например при представлении документов о стаже, в результате которых был установлен более высокий размер пенсии, чем ему полагался.

Особое значение в правоохранительной деятельности имеет процедурный и процессуальный порядок рассмотрения дел, связанных с социальным обеспечением. С их помощью гарантируется полное и всестороннее изучение обстоятельств, повлекших правонарушение; охраняются права граждан, привлекаемых к юридической ответственности, устраняется возможность ошибок и неправильных решений.

Таким образом, правоприменение как форма реализации права представляет собой воплощение в жизнь требований норм различных нормативных правовых актов, издаваемых вышеуказанными органами.

К применению права предъявляются соответствующие требования: законность, обоснованность, целесообразность, справедливость.

Требование законности означает, что при решении конкретного случая — по предоставлению того или иного вида социального обеспечения — правоприменительный орган должен основываться на определенной норме или их совокупности, прямо относящейся к рассматриваемому виду обеспечения. Кроме того, этот орган обязан строго и неукоснительно следовать точному смыслу нормы, действовать в рамках своей компетенции. При решении вопроса правоприменитель не имеет права присваивать себе полномочий, которые за ним не закреплены и не зафиксированы в законе.

Требование обоснованности подразумевает, что, во-первых, должны быть выявлены все факты, относящиеся к тому или иному вопросу социального обеспечения; во-вторых, такие факты должны быть тщательно и объективно изучены и признаны достоверными; в-третьих, все недоказанные факты должны быть отвергнуты.

Требование целесообразности означает, что правоприменитель выбирает оптимальную норму при решении вопроса о предоставлении какого-либо вида социального обеспечения конкретному гражданину. Иными словами, целесообразное решение вопроса — это следование той цели, которую ставил законодатель, издавая соответствующую правовую норму о социальном обеспечении.

Требование справедливости предполагает беспристрастность органа или уполномоченного лица, применяющего нормы права социального обеспечения, объективный подход к исследованию всех обстоятельств дела, к участвующим в нем лицам, к окончательному решению.

Для работников правоприменительных органов имеет важное значение толкование норм права. Под ним понимается деятельность органов, организаций, осуществляющих социальное обеспечение, которая направлена на установление содержания правовых норм, на раскрытие в них воли государственной власти.

Целью толкования является правильное, точное и единообразное понимание и применение закона, выявление его сути, которую законодатель вложил в формулировку.

Познание правовых норм о социальном обеспечении чаще всего связано с конкретным случаем, который необходимо решить. Мысленно прилагая толкуемую норму к конкретному случаю, устанавливая, применима ли она к нему, мы тем самым познаем норму. Только так можно понять смысл (содержание) той или иной нормы, ее применимость к рассматриваемому случаю. Трудно на основе абстрактных рассуждений уяснить для себя многие понятия и термины того или иного нормативного акта. Например, длительность страхового стажа влияет на размер трудовой пенсии. В законодательстве есть термин «периоды, включаемые в страховой стаж». Какие именно периоды включаются

в страховой стаж, мы выясняем, обратившись к соответствующим нормам пенсионного акта, толкующим эти периоды.

Толкование — это сложное, комплексное и многоаспектное явление. Рассмотрим такой аспект толкования, как разъяснение содержания нормы. Под ним понимается деятельность определенных органов, имеющая целью обеспечить правильное и единообразное осуществление толкуемой нормы во всех случаях, на которые она рассчитана, устранить неясности и возможные ошибки при ее применении. Такое толкование дается в форме официального акта. Такие акты издаются в виде разъяснения, рекомендации, письма, обзоров практики. Правом издания таких актов обладают Минтрудсоцзащиты России, ПФР, ФСС России, ФФОМС, Минобороны России и иные организации, осуществляющие социальное обеспечение.

Таким образом, конечной (главной) целью осуществления социального обеспечения является *воплощение в жизнь прав граждан на социальное обеспечение* и обязанность соответствующих органов создать условия для этого и, наконец, предоставление социального обеспечения. Что достигается, как отмечалось выше, в ходе формирования и функционирования отношений по социальному обеспечению. (О субъектах, объекте и содержании правовых отношений достаточно подробно говорится в учебной литературе по курсу «Право социального обеспечения».)

Итак, в содержание осуществления социального обеспечения входит управление социальным обеспечением.

### **Контрольные вопросы и задания**

1. Что представляет собой управление социальным обеспечением?
2. Какие существуют виды администраций?
3. Перечислите признаки исполнительной власти.
4. Что означает понятие «осуществление социального обеспечения»?
5. Что представляет собой нормотворчество? Каковы его стадии?
6. На какие формы подразделяется применение норм права социального обеспечения?
7. Дайте определение правоприменения.

**ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ  
ПРАВОВЫЕ АКТЫ**

- Конституция Российской Федерации.
- Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».
- Федеральный закон от 6 марта 2001 г. № 21-ФЗ «О выплате пенсий гражданам, выезжающим на постоянное жительство за пределы Российской Федерации».
- Федеральный закон от 27 ноября 2001 г. № 155-ФЗ «О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации».
- Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».
- Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».
- Федеральный закон от 30 апреля 2010 г. № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок».
- Федеральный закон от 10 мая 2010 г. № 84-ФЗ «О дополнительном социальном обеспечении отдельных категорий работников организаций угольной промышленности».
- Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 360-ФЗ «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений».
- Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».
- Федеральный закон от 2 ноября 2013 г. № 293-ФЗ «Об актуарной деятельности в Российской Федерации».
- Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 424-ФЗ «О накопительной пенсии».
- Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 422-ФЗ «О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений».
- Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».
- Федеральный закон от 1 декабря 2014 г. № 399-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с выплатой пособия по безработице, в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и обра-

- зованием в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя».
- Федеральный закон от 22 декабря 2014 г. № 421-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с предоставлением мер социальной защиты (поддержки), а также выплат по обязательному социальному страхованию отдельным категориям граждан, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя».
- Федеральный закон от 20 апреля 2015 г. № 88-ФЗ «О единовременной выплате за счет средств материнского (семейного) капитала».
- Федеральный закон от 8 июня 2015 г. № 139-ФЗ «О гарантиях социальной защиты отдельных категорий граждан».
- Федеральный закон от 29 декабря 2015 г. № 385-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий».
- Указ Президента РФ от 28 сентября 1993 г. № 1503 «Об управлении государственным социальным страхованием в Российской Федерации».
- Указ Президента РФ от 27 сентября 2000 г. № 1709 «О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации».
- Указ Президента РФ от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти».
- Указ Президента РФ от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».
- Указ Президента РФ от 26 февраля 2013 г. № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы».
- Постановление Совета Министров — Правительства РФ от 26 октября 1993 г. № 1094 «Вопросы Фонда социального страхования Российской Федерации».
- Постановление Правительства РФ от 30 июня 2003 г. № 395 «О мерах по организации управления средствами пенсионных накоплений».
- Постановление Правительства РФ от 20 февраля 2006 г. № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом».
- Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2006 г. № 875 «Об издании разъяснений по единообразному применению Федерального закона „О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей“».
- Постановление Правительства РФ от 4 июня 2007 г. № 343 «Об осуществлении ежемесячных компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами».
- Постановление Правительства РФ от 15 июня 2007 г. № 345 «Об утверждении Положения об особенностях порядка исчисления пособия по временной нетрудоспособности, пособия по беременности и родам гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию».

- Постановление Правительства РФ от 25 сентября 2007 г. № 608 «О порядке предоставления инвалидам услуг по сурдопереводу за счет средств федерального бюджета».
- Постановление Правительства РФ от 3 ноября 2007 г. № 742 «Об утверждении Правил выплаты негосударственным пенсионным фондом, осуществляющим обязательное пенсионное страхование, правопреемникам умершего застрахованного лица средств пенсионных накоплений, учтенных на пенсионном счете накопительной части трудовой пенсии».
- Постановление Правительства РФ от 12 декабря 2007 г. № 862 «О Правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий».
- Постановление Правительства РФ от 7 апреля 2008 г. № 240 «О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями».
- Постановление Правительства РФ от 18 мая 2009 г. № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан».
- Постановление Правительства РФ от 14 сентября 2009 г. № 731 «Об издании разъяснений по единообразному применению Федерального закона “О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования”».
- Постановление Правительства РФ от 2 октября 2009 г. № 790 «О порядке уплаты страховых взносов лицами, добровольно вступившими в правоотношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».
- Постановление Правительства РФ от 17 октября 2009 г. № 826 «Об издании разъяснений по единообразному применению Федерального закона „Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством“».
- Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2010 г. № 1226 «Об издании разъяснений по единообразному применению Федерального закона „Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации“».
- Постановление Правительства РФ от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг».
- Постановление Правительства РФ от 31 мая 2012 г. № 535 «Вопросы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации».
- Постановление Правительства РФ от 19 июня 2012 г. № 608 «Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации».
- Постановление Правительства РФ от 8 апреля 2014 г. № 276 «Об осуществлении ежемесячной выплаты к пенсии гражданам, являющимся получателями пенсий на территориях Республики Крым и г. Севастополя» (вместе с «Правилами осуществления ежемесячной выплаты к пенсии гражданам,

- являющимся получателями пенсий на территориях Республики Крым и г. Севастополя»).
- Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации „Социальная поддержка граждан“».
- Постановление Правительства РФ от 30 июля 2014 г. № 710 «Об утверждении Правил выплаты негосударственным пенсионным фондом, осуществляющим обязательное пенсионное страхование, правопреемникам умерших застрахованных лиц средств пенсионных накоплений, учтенных на пенсионных счетах накопительной пенсии».
- Постановление Правительства РФ от 30 июля 2014 г. № 711 «Об утверждении Правил выплаты Пенсионным фондом Российской Федерации правопреемникам умерших застрахованных лиц средств пенсионных накоплений, учтенных в специальной части индивидуальных лицевых счетов».
- Постановление Правительства РФ от 15 августа 2014 г. № 817 «Об утверждении Правил учета негосударственным пенсионным фондом средств пенсионных накоплений».
- Постановление Правительства РФ от 1 сентября 2014 г. № 882 «Об утверждении Правил бесплатного обеспечения лиц, находящихся под диспансерным наблюдением в связи с туберкулезом, и больных туберкулезом лекарственными препаратами для медицинского применения для лечения туберкулеза в амбулаторных условиях в медицинских организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти».
- Постановление Правительства РФ от 2 октября 2014 г. № 1015 «Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий».
- Постановление Правительства РФ от 18 октября 2014 г. № 1075 «Об утверждении Правил определения среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно».
- Постановление Правительства РФ от 24 ноября 2014 г. № 1236 «Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг».
- Постановление Правительства РФ от 24 ноября 2014 г. № 1239 «Об утверждении Правил размещения и обновления информации о поставщике социальных услуг на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети „Интернет“».
- Постановление Правительства РФ от 1 декабря 2014 г. № 1285 «О расчете подушевых нормативов финансирования социальных услуг» (вместе с «Методическими рекомендациями по расчету подушевых нормативов финансирования социальных услуг»).
- Постановление Правительства РФ от 13 февраля 2015 г. № 123 «Об утверждении Правил внеочередного оказания медицинской помощи отдельным категориям граждан в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти».
- Постановление Правительства РФ от 26 февраля 2015 г. № 170 «Об утверждении Правил проведения медицинского обследования детей-сирот и детей,

- оставшихся без попечения родителей, помещаемых под надзор в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».
- Постановление Правительства РФ от 27 апреля 2015 г. № 402 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».
- Постановление Правительства РФ от 3 июня 2015 г. № 536 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».
- Постановление Правительства РФ от 13 августа 2015 г. № 840 «О приостановлении действия некоторых актов Правительства Российской Федерации в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».
- Постановление Правительства РФ от 1 декабря 2015 г. № 1297 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации „Доступная среда“ на 2011—2020 годы».
- Приказ Минздравсоцразвития России от 26 декабря 2008 г. № 779н «Об утверждении Правил подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала».
- Приказ Минздравсоцразвития России от 23 декабря 2009 г. № 1012н «Об утверждении Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей».
- Приказ Минздравсоцразвития России от 21 января 2011 г. № 15н «Об утверждении Типового положения о территориальном фонде обязательного медицинского страхования».
- Приказ Минздравсоцразвития РФ от 15 ноября 2011 г. № 1355н «Об утверждении Порядка уведомления негосударственным пенсионным фондом, осуществляющим обязательное пенсионное страхование, Пенсионного фонда Российской Федерации и Федеральной службы по финансовым рынкам о вновь заключенных им договорах об обязательном пенсионном страховании».
- Приказ Минздрава России от 7 февраля 2013 г. № 56н «О соглашениях, заключаемых Министерством здравоохранения Российской Федерации с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральным медико-биологическим агентством и Российской академией медицинских наук, об оказании высокотехнологичной медицинской помощи гражданам Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете Министерству здравоохранения Российской Федерации».
- Приказ Минтруда России от 11 октября 2012 г. № 310н «Об утверждении Порядка организации и деятельности федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы».
- Приказ Минтруда России от 24 декабря 2012 г. № 620н «Об утверждении формы заявления застрахованного лица о переходе из негосударственного пенсионного фонда в Пенсионный фонд Российской Федерации и инструкции по его заполнению».
- Приказ Минтруда России от 15 января 2013 г. № 10н «Об утверждении перечня документов, подтверждающих наличие уважительных причин неявки в государственные учреждения службы занятости населения граждан,

- зарегистрированных в целях поиска подходящей работы, и безработных граждан».
- Приказ Минтруда России от 3 июня 2013 г. № 238н «Об утверждении формы типового договора об обязательном пенсионном страховании между негосударственным пенсионным фондом и застрахованным лицом».
- Приказ Минтруда России от 18 сентября 2013 г. № 469 «Об организации работ по предоставлению государственных услуг и исполнению государственных функций Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральной службой по труду и занятости, Пенсионным фондом Российской Федерации, Фондом социального страхования Российской Федерации и федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, находящимися в ведении Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации».
- Приказ Минтруда России от 28 марта 2014 г. № 159н «Об утверждении формы заявления о предоставлении социальных услуг».
- Приказ Минтруда России от 30 июня 2014 г. № 425н «Об утверждении Примерного положения о попечительском совете организации социального обслуживания».
- Приказ Минтруда России от 25 июля 2014 г. № 484н «Об утверждении рекомендаций по формированию и ведению реестра поставщиков социальных услуг».
- Приказ Минтруда России от 30 июля 2014 г. № 500н «Об утверждении рекомендаций по определению индивидуальной потребности в социальных услугах получателей социальных услуг».
- Приказ Минтруда России от 4 августа 2014 г. № 517н «Об утверждении Порядка электронного документооборота между негосударственным пенсионным фондом, осуществляющим обязательное пенсионное страхование, и Пенсионным фондом Российской Федерации».
- Приказ Минтруда России от 13 августа 2014 г. № 550н «О требованиях и условиях, при соблюдении которых производится оплата услуг по доставке страховых пенсий и накопительной пенсии организациям почтовой связи и иным организациям, занимающимся их доставкой».
- Приказ Минтруда России от 3 сентября 2014 г. № 602н «Об утверждении Положения о сроках хранения выплатных дел и документов о выплате и доставке страховой пенсии, накопительной пенсии и пенсий по государственному пенсионному обеспечению».
- Приказ Минтруда России от 6 ноября 2014 г. № 870н «Об утверждении Порядка направления граждан в стационарные организации социального обслуживания со специальным социальным обслуживанием».
- Приказ Минтруда России от 17 ноября 2014 г. № 884н «Об утверждении Правил обращения за страховой пенсией, фиксированной выплатой к страховой пенсии с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии, накопительной пенсией, в том числе работодателей, и пенсией по государственному пенсионному обеспечению, их назначения, установления, перерасчета, корректировки их размера, в том числе лицам, не имеющим постоянного места жительства на территории Российской

Федерации, проведения проверок документов, необходимых для их установления, перевода с одного вида пенсии на другой в соответствии с федеральными законами „О страховых пенсиях“, „О накопительной пенсии“ и „О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации“».

Приказ Минтруда России от 17 ноября 2014 г. № 886н «Об утверждении Порядка размещения на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об этом поставщике (в том числе содержания указанной информации и формы ее предоставления)».

Приказ Минтруда России от 28 ноября 2014 г. № 958н «Об утверждении перечня документов, необходимых для установления страховой пенсии, установления и перерасчета размера фиксированной выплаты к страховой пенсии с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии, назначения накопительной пенсии, установления пенсии по государственному пенсионному обеспечению».

Приказ Минтруда России от 8 декабря 2014 г. № 995н «Об утверждении показателей, характеризующих общие критерии оценки качества оказания услуг организациями социального обслуживания».

Приказ Минтруда России от 27 апреля 2015 г. № 251н «Об утверждении Правил подачи заявления о предоставлении единовременной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала и порядка ее осуществления».

Приказ Минтруда России от 31 июля 2015 г. № 528н «Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм».

Приказ Минтруда России от 8 сентября 2015 г. № 616н «Об утверждении Правил ведения пенсионной документации».

Приказ Минтруда России от 17 декабря 2015 г. № 1024н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы».

Приказ Минздрава России № 427н, Минтруда России № 443н от 8 июля 2015 г. «О признании утратившими силу некоторых приказов Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации».

Распоряжение Правления ПФР от 6 февраля 2015 г. № 47р «Об организации учета в федеральном регистре лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки, возвращенных средств материнского (семейного) капитала».

Постановление Правления ПФР от 12 мая 2015 г. № 158п «Об утверждении форм заявлений и уведомления, инструкций по их заполнению, Порядка доведения до сведения застрахованных лиц указанных форм заявлений и инструкций по их заполнению».

Приказ ФСС России от 11 января 2016 г. № 1 «Об утверждении перечней сведений о государственной регистрации рождения и смерти, подлежащих

передаче органами записи актов гражданского состояния региональным отделениям Фонда социального страхования Российской Федерации, и форм их передачи».

Приказы Минтруда России 2014–2016 гг., утвердившие административные регламенты об оказании различных государственных услуг, входящим в компетенцию министерства и подведомственным ему организациям и учреждениям.

Приказы Минздрава России 2014–2016 гг., утвердившие стандарты специализированной медицинской помощи при различных заболеваниях.

Нормативные акты ПФР, ФСС РФ, ФФОМС 2014-2016 гг., утвердившие административные регламенты об оказании различных услуг, входящих в их компетенцию.